

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЧЕТ о результатах внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2011 год.....	2
ОТЧЕТ о результатах внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета муниципального района за 2011 год.....	6
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2011 год....	9
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2011 год.....	21
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2011 год	36
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на отчет об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2011 год	46
ОТЧЕТ о результатах проверки целевого и эффективного использования областных субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по оказанию социальной поддержки малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) на газификацию их домовладений за 2010-2011 годы	57
ОТЧЕТ о результатах проверки целевого и эффективного использования областных субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по компенсации выпадающих доходов перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском и пригородном сообщении за 2010-2011 годы	63
ОТЧЕТ о результатах проверки порядка составления муниципального задания дошкольным образовательным учреждениям Чудовского муниципального района за 2011-2012 годы.....	83
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	94
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	102
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	107
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О бюджете успенского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	112
ОТЧЕТ о работе Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района за 2012 год	116

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно – счетной палаты
Чудовского муниципального района

О.В. Козлова
«10» апреля 2012 г.

ОТЧЕТ**о результатах внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2011 год**

Основание для проведения проверки: план работы Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района на 2012 год, приказ Контрольно – счетной палаты от 21.02.2012 № 10 «О проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности».

Цель проверки: провести оценку достоверности сводной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС), а также установить проводимую ГРБС работу по обеспечению целевого использования бюджетных средств подведомственными получателями бюджетных средств (далее - ПБС).

Объекты проверки: комитет образования Администрации Чудовского муниципального района, администрация Грузинского сельского поселения.

Состав контрольно - ревизионной группы: аудитор Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района Иванова Е.А.

Акты, заключения, справки, использованные в отчете:

по результатам проверки составлено 2 акта, с которыми под роспись ознакомлены соответствующие должностные лица объектов контроля.

Общие положения

Внешняя проверка бюджетной отчетности ГРБС за 2011 год проведена в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О контрольно – счетной палате Чудовского муниципального района» и иными нормативными правовыми актами федерального и регионального уровня, на основании годовой бюджетной отчетности, регистров синтетического и аналитического учета и иных документов, представленных ГРБС.

Проверка правильности составления, ведения бюджетной росписи ГРБС, включая внесение в нее изменений

Первоначальные показатели сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района и лимиты бюджетных обязательств на текущий финансовый год доведены комитетом экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района до ГРБС в полном объеме, но несвоевременно, что является нарушением пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверка соблюдения порядка составления и ведения бюджетных росписей ГРБС выявила значительные нарушения положений Бюджетного кодекса, распоряжения комитета экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района от 30 декабря 2009 года № 49 «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района)».

В нарушение статьи 219.1 БК РФ, пункта 19 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, комитетом образования Администрации Чудовского муниципального района, утвержденные показатели первоначальной бюджетной росписи по расходам не доведены до подведомственных учреждений официальным документом, утвержденным должностными лицами, финансовые нарушения составили 191 198,9 тысяч рублей.

В нарушение пункта 3 статьи 217 БК РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют решению Думы Чудовского муниципального

района от 21.12.2010 № 22 «О бюджете муниципального района на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, финансовые нарушения составили 6 974,7 тысяч рублей.

В нарушение статьи 217 БК РФ и пункта 2.4.1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи Грузинского сельского поселения показатели сводной бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств не утверждены Главой Грузинского сельского поселения, финансовые нарушения составили 19 818,9 тысяч рублей;

В нарушение пункта 8.1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи в Администрации Грузинского сельского поселения не представляется письменное обоснование предлагаемых изменений сводной бюджетной росписи с обоснованием предлагаемых изменений.

В Администрации Грузинского сельского поселения установлено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 41,6 тысяч рублей.

Ненадлежащим образом оформлялись документы на изменение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, администрацией Грузинского сельского поселения по уменьшаемым бюджетным ассигнованиям не принимались письменные обязательства о недопущении образования кредиторской задолженности.

Анализ исполнения бюджетных назначений по расходам Проверка достоверности бюджетной отчетности

По результатам проверки сводного отчета об исполнении бюджета главного распорядителя установлено следующее:

В нарушение пункта 63 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н) в текстовой части пояснительной записки сводного отчета комитета образования Администрации Чудовского муниципального района причины отклонений от планового процента исполнения не указаны, в связи с чем проанализировать эффективность работы главного распорядителя бюджетных средств не представляется возможным.

В нарушение пункта 4 Инструкции 191н бюджетная отчетность представлена для внешней проверки на бумажных носителях в сброшюрованном, но не пронумерованном виде, без оглавления и сопроводительного письма (комитет образования Администрации Чудовского муниципального района, Администрация Грузинского сельского поселения).

В нарушение пункта 11,1 Инструкции 191н бюджетная отчетность в Администрации Грузинского сельского поселения сформирована не в полном объеме.

Анализ показателей бюджетной отчетности показал, что в нарушение статей 161 и 219 БК РФ у проверенных ГРБС приняты бюджетные обязательства по отдельным целевым статьям сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств в следующих объемах:

Наименование ГРБС	Кассовое исполнение, руб.	Фактические расходы, руб.	Утверждено ЛБО, руб.	Принято сверх утвержденных ЛБО, руб.
Администрация Грузинского сельского поселения	1449711,02	1658505,83	1450096,79	208409,04
Комитет образования Администрации Чудовского муниципального района	19167591,62	20807488,07	20161035,77	646452,30
Итого	20617302,64	22465993,9	21611132,56	854861,34

Наряду с этим также имеются неисполненные бюджетные назначения по другим направлениям, что может свидетельствовать как о недостаточном внутреннем контроле ПБС, так и недостаточном уровне управления финансовыми ресурсами ГРБС на всех этапах исполнения бюджета по расходам.

Сумма просроченной кредиторской задолженности на конец отчетного периода по комитету образования составила 118,1 тысяч рублей, по администрации Грузинского сельского поселения 98,0 тысяч рублей.

Комитетом образования Администрации Чудовского муниципального района допущено длительное отвлечение средств бюджета муниципального района в дебиторскую задолженность в виде перечисленного авансового платежа по муниципальному контракту от 12.07.2010. заключенному с ЗАО «Пилон» за долевое участие в строительстве жилого дома в сумме 1 712,2 тысяч рублей, что является неэффективным расходованием бюджетных средств.

Проверка организации ведения бюджетного учета у ГРБС как получателя бюджетных средств

При проверке данного вопроса установлены нарушения.

В комитете образования Администрации Чудовского муниципального района:

в нарушение пункта 318 Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н учет принятых денежных обязательств не осуществляется в соответствии с Перечнем, который должен быть установлен учреждением в рамках формирования учетной политики, с учетом требований по санкционированию оплаты и принятых денежных обязательств, установленных финансовым органом;

в нарушение пунктов 129, 131, 132, 135, 134 Приказа Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению» (далее приказ Минфина РФ № 162н) не осуществлялся аналитический учет утвержденных и переданных лимитов бюджетных обязательств на счетах 150101000 «Доведенные лимиты бюджетных обязательств», 150102000 «Лимиты бюджетных обязательств к распределению», 150104000 «Переданные лимиты бюджетных обязательств»;

в нарушение пунктов 142, 143, 144, 145, 146 Приказа Минфина РФ 162н ГРБС не велся аналитический учет бюджетных ассигнований на счетах 150301000 «Доведенные бюджетные ассигнования», 150302000 «Бюджетные ассигнования к распределению», 150303000 «Бюджетные ассигнования получателей бюджетных средств и администраторов выплат по источникам», 150304000 «Переданные бюджетные ассигнования»;

в нарушение приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» материалы инвентаризации оформлены с нарушениями.

В администрации Грузинского сельского поселения:

в нарушение пункта 318 Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н учет принятых денежных обязательств не осуществляется в соответствии с перечнем, который должен быть установлен учреждением в рамках формирования учетной политики, с учетом требований по санкционированию оплаты и принятых денежных обязательств, установленных финансовым органом.

Проверка реализации мероприятий по осуществлению ведомственного финансового контроля за использованием бюджетных средств

Исходя из положений статей 158, 269 БК РФ главные распорядители бюджетных средств должны осуществлять финансовый контроль за использованием бюджетных средств подведомственными учреждениями (получателями бюджетных средств) в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств.

Анализ результатов контрольных мероприятий показал, что уровень финансового контроля, осуществляемого ГРБС, недостаточен.

В комитете образования Администрации Чудовского муниципального района предусмотрена 1 ставка ведущего специалиста, осуществляющего контрольно – ревизионную деятельность. План на проведение ревизий (проверок) бюджетных учреждений в 2011 году утвержден распоряжением от 12.10.2010 № 399. В план включены проверки 15 подведомственных учреждений. В 2011 году проведены только 6 контрольных мероприятий, что составляет 40 % от общего количества запланированных мероприятий. Три из шести проведенных проверок проведены в ходе комплексных ревизий финансово – хозяйственной деятельности контрольно – ревизионного отдела комитета экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района.

План работы выполнен не в полном объеме. Контрольными мероприятиями охвачены не все разделы бюджетного учета. Меры дисциплинарного взыскания применяются не ко всем виновным лицам.

Выводы

1. Внешняя проверка бюджетной отчетности ГРБС за 2011 год показала, что бюджетная отчетность сформирована ГРБС не в полном объеме. В ходе проверок ГРБС установлено нарушений на общую сумму 658 026,4 тыс. рублей, из них:

1) нарушение процедур, предусмотренных БК РФ по составлению и ведению бюджетной росписи ГРБС:

первоначальные показатели бюджетной росписи по расходам и лимиты бюджетных обязательств на текущий финансовый год доведены главным распорядителем бюджетных средств (комитетом образования) до подведомственных получателей несвоевременно;

показатели сводной бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств администрации Грузинского сельского поселения не утверждены Главой поселения;

ненадлежащим образом оформлялись документы на изменение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств администрацией Грузинского сельского поселения, по уменьшаемым бюджетным ассигнованиям не принимались письменные обязательства о недопущении образования кредиторской задолженности;

в администрации Грузинского сельского поселения установлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 41,6 тыс. рублей;

2) нарушения при исполнении бюджета по расходам:

согласно бюджетной отчетности ГРБС приняты денежные обязательства свыше утвержденных лимитов бюджетных обязательств на сумму 854,9 тыс. рублей;

не исполнен муниципальный контракт от 12.07.2010 года, заключенный с ЗАО «Пилон» на долевое участие в строительстве жилого дома, что привело к длительному отвлечению бюджетных средств в дебиторскую задолженность в сумме 1 712,2 тыс. рублей и как следствие явилось неэффективным расходованием бюджетных средств;

3) нарушения при ведении бюджетного учета в комитете образования Администрации Чудовского муниципального района и администрации Грузинского сельского поселения составили в общей сумме 437 425,2 тыс. рублей.

2. Просроченная кредиторская задолженность, на 01.01.2012 года составила 216,1 тыс. рублей.

3. Установлен факт отсутствия в комитете образования Администрации Чудовского муниципального района разработанного Порядка составления и ведения бюджетной росписи ГРБС.

4. Анализ внутриведомственного финансового контроля показал, что внутриведомственный финансовый контроль осуществляется главными распорядителями недостаточно.

Предложения

В целях соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета муниципального района Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района предлагает участникам бюджетного процесса провести мероприятия:

1) по устранению выявленных нарушений и недопущению нарушений требований бюджетного законодательства;

2) по разработке необходимых документов в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

3) по усилению внутриведомственного финансового контроля.

Аудитор КСП ЧМР

Е.А. Иванова

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно – счетной палаты
Чудовского муниципального района

О.В. Козлова
«02» мая 2012 г.

ОТЧЕТ**о результатах внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета муниципального района за 2011 год**

Основание для проведения проверки бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета муниципального района за 2011 год: план работы Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района, приказ Контрольно – счетной палаты от 21.02.2012 № 10 «О проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности».

Объект проверки: комитет экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района.

Цель контрольного мероприятия: провести оценку достоверности отчетности главного администратора доходов, постановки бухгалтерского учета доходов бюджета муниципального района, полноты и своевременности поступления доходов.

Состав контрольно – ревизионной группы: аудитор Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района Иванова Е.А.

Период проверки: с 29 марта 2012 г. – по 12 апреля 2012 г.

Акты, заключения, справки, использованные в отчете: по результату проверки оформлен один акт, с которым под роспись ознакомлены должностные лица. На акт поступили возражения, которые были отклонены Контрольно-счетной палатой.

Общие положения

В соответствии с решением Думы Чудовского муниципального района от 21.12.2010 № 22 «О бюджете муниципального района на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» за комитетом экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района (далее – комитет) закреплены полномочия главного администратора доходов бюджета муниципального района.

Распоряжением комитета от 20.12.2010 № 52 «О закреплении полномочий администратора доходов бюджета муниципального района за комитетом экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района» обеспечение выполнения функций по администрированию доходов возложено на отдел бухгалтерского учета комитета.

В соответствии с пунктом 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, являющихся органами местного самоуправления и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, осуществляются в порядке, установленном местной администрацией (далее Порядок). В нарушении данной статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации настоящий Порядок не принят.

В связи с отсутствием Порядка, регламентирующего деятельность главного администратора доходов по администрированию доходов, проанализировать деятельность главного администратора доходов на ее соответствие установленному Порядку на момент проверки не представляется возможным.

Анализ поступления доходов

Годовой объем поступлений доходов в бюджет муниципального района составил 326 960 565 рублей 53 копейки, что составляет 98,6 % к плановым назначениям.

Из имеющихся видов доходов плановый характер носят безвозмездные поступления из бюджетов других уровней. Плановое исполнение по субсидиям и субвенциям в среднем составило 86,2%.

Собственные виды доходов имеют несистематический характер, не развиты. По отдельным видам собственных доходов отсутствуют плановые назначения, в связи с чем проанализировать исполнение по данным видам доходов не представляется возможным.

Доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов муниципальных районов и компенсации затрат бюджетов муниципальных районов возросли в 5,3 раза за счет возмещения дебиторской задолженности прошлых лет по результатам ревизий.

Прочие неналоговые доходы по отношению к 2010 году возросли в 2,41 раза за счет оплаты неустойки по муниципальному контракту от 02 июня 2011 года за ненадлежащее исполнение, предусмотренных муниципальным контрактом обязательств.

Годовой объем поступлений доходов в бюджет муниципального района на 2011 год доведен комитетом, в течение года вносились изменения.

По видам доходов поступали следующие платежи:

Вид и код дохода	Характер платежей
Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции 89210807150010000110	Государственная пошлина за рекламу
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджета муниципальных районов 89211103050050000120	Проценты за кредит
Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов муниципальных районов и компенсации затрат бюджетов муниципальных районов 89211303050050000130	Возмещена дебиторская задолженность прошлых лет по результатам ревизии
Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов 89211621050050000140	Поступление административных штрафов (присуждено по суду)
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов 89211690050050000140	Поступление административных штрафов
Прочие налоговые доходы бюджетов муниципальных районов 89211705050050000180	Судебные издержки, перечисление средств по результатам ревизий, возмещение по представлению прокуратуры, оплата неустойки.

Проверка достоверности отчетности по доходам бюджета муниципального района и постановления бухгалтерского учета доходов

Плановые назначения по доходам, администрируемым комитетом, соответствуют показателям, утвержденным решением Думы Чудовского муниципального района от 21.12.2010 № 22 «О бюджете муниципального района на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

Сумма поступивших доходов во всех формах отчетности соответствует. Суммы, отраженные в формах годового отчета соответствуют данным Главной книги.

Годовая бюджетная отчетность предоставлена для проверки в объеме и формах, утвержденных Приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.010 № 191н. На формах отчета имеются предусмотренные подписи председателя и начальника отдела бухгалтерского учета комитета.

Бюджетный учет соответствующих поступлений осуществляется в соответствии с требованиями приказов Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной

власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений инструкции по его применению».

Операции по начислению и уплате в части администрируемых доходов местного бюджета отражены в регистрах бухгалтерского учета.

Выводы

1. В нарушении пункта 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в комитете отсутствует порядок, регламентирующий деятельность главного администратора доходов по администрированию доходов. В связи с отсутствием данного Порядка проанализировать деятельность главного администратора доходов на ее соответствие установленному порядку не представляется возможным.

2. Годовой объем поступлений доходов в бюджет муниципального района составил 98,6 % к плановым назначениям. Из имеющихся видов доходов плановый характер носят безвозмездные поступления от бюджетов других уровней.

Собственные виды доходов носят несистематический характер, не развиты, по виду дохода «Государственная пошлина за размещение рекламной конструкции» нет плановых назначений, в связи с чем, проанализировать исполнение по данному виду доходов не представляется возможным.

Доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов муниципальных районов и компенсации затрат бюджетов муниципальных районов возросли в 5,3 раза за счет возмещения дебиторской задолженности прошлых лет по результатам ревизий.

Прочие неналоговые доходы по отношению к 2010 году возросли в 2,41 раза за счет оплаты неустойки за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом на выполнение работ по строительству второй очереди пускового комплекса полигона твердых бытовых отходов в 219 квартале Чудовского лесничества Новгородской области от 02 июня 2011 года.

3. Плановые назначения по администрируемым доходам соответствуют показателям, утвержденным решением Думы Чудовского муниципального района от 21.12.2010 № 22 «О бюджете муниципального района на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов».

Суммы исполнения администрируемых доходов соответствуют показателям, отраженным в годовой отчетности. Отчетность администратора доходов составлена в объеме и по формам, утвержденным Министерством финансов Российской Федерации. Информация о начисленных и поступивших доходах во всех формах совпадает.

Предложения

1. Разработать в соответствии с пунктом 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок, регламентирующий деятельность главного администратора доходов по администрированию доходов.

2. Провести работу по развитию собственных доходов и по повышению точности планирования собственных доходов, отмеченных в Акте проверки № 3/2012 по 12.04.2012.

Аудитор КСП ЧМР

Е.А. Иванова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2011 год

Заключение на отчет об исполнении бюджета Чудовского муниципального района за 2011 год (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом, решением Думы Чудовского муниципального района от 28.02.2012 № 162 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Чудовском муниципальном районе», решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района». Заключение подготовлено на основании данных годового отчета об исполнении бюджета Чудовского муниципального района и результатов внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. При подготовке заключения использованы данные статистической и бюджетной отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) органами местного самоуправления Чудовского муниципального района, отраслевыми органами администрации Чудовского муниципального района.

Общие положения

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2011 год (далее – годовой отчет) и проект решения Думы Чудовского муниципального района «Об исполнении бюджета Чудовского муниципального района за 2011 год» (далее - проект решения) и иные документы, подлежащие направлению одновременно с годовым отчетом, направлены комитетом экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района в Контрольно-счетную палату своевременно и отвечают требованиям бюджетного законодательства.

Решением Думы Чудовского муниципального района от 21.12.2010 № 22 «О бюджете Чудовского муниципального района на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (далее – решение о бюджете) бюджет был утвержден по доходам в сумме 449 040,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 457 687,2 тыс. рублей с дефицитом в сумме 8 464,4 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета Чудовского муниципального района в решение о бюджете 11 раз вносились изменения, в результате чего параметры бюджета Чудовского муниципального района изменены в сторону увеличения, в том числе: по доходам на 62 222,2 тыс. рублей, по расходам на 68 523,8 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Чудовского муниципального района за 2011 год характеризуется следующими показателями:

Наименование показателя	Уточненный план*	Исполнение	Процент исполнения
Доходы	511 263 044,66	505 358 642,89	98,8
Расходы	526 211 029,16	501 138 662,91	95,2
Дефицит/профицит	-14 947 984	+4 219 979,98	X

*Уточненный план сформирован в соответствии со сводной бюджетной росписью.

Бюджет Чудовского муниципального района утвержден с дефицитом в размере 14 947 984 рублей, исполнен с профицитом - превышением доходов над расходами в сумме 4 219 979 тыс. рублей. Доходы исполнены на 98,8% от утвержденных показателей, расходы на 95,2% от утвержденных показателей.

Источники финансирования дефицита бюджета изменялись в течение финансового года. Первоначально основным источником финансирования дефицита бюджета являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 12 734 тыс. рублей. Впоследствии решением Думы Чудовского муниципального района от 29.03.2011 № 42 «О внесении изменений в решение Думы Чудовского муниципального района от 21.12.2010 № 22» источники внутреннего финансирования дефицита бюджета были изменены – появился новый источник финансирования дефицита бюджета – получение кредита от кредитной организации в валюте Российской Федерации в сумме 12 000 000

рублей. Привлечение кредитных средств осуществлено в объеме запланированных назначений.

Однако, следует отметить факт отсутствия кредита на момент принятия бюджета при одновременном наличии такого источника финансирования дефицита бюджета как - изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в размере 12 734 тыс. рублей, которые в соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса могут направляться на покрытие временных кассовых разрывов. В соответствии с методическими рекомендациями Банка России (письмо Банка России от 28.07.2009 № 92-Т) формирование данного вида источника осуществляется на основании данных мониторинга остатков средств на счетах по учету средств бюджета и служит источником финансирования дефицита бюджета для покрытия временных кассовых разрывов, Остаток средств на едином счете бюджета Чудовского муниципального района на начало отчетного периода составлял 5 109 тыс. рублей, что в 2,5 раза меньше источника – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Остаток средств на едином счете бюджета Чудовского муниципального района на конец отчетного периода составил 14 993 тыс. рублей, из них остаток неиспользованных целевых средств – 12 484 тыс. рублей. Следует отметить, что временно неиспользованные целевые средства в сумме 12 млн. рублей направлены в 2012 году на финансирование расходов бюджета Чудовского муниципального района, что явилось источником финансирования дефицита бюджета Чудовского муниципального района. Причины возникновения неиспользованных остатков средств бюджета:

в сумме 10 млн. - невыполнение муниципального контракта на выполнение работ по строительству 2-ой очереди пускового комплекса полигона твердых бытовых отходов в 219 квартале Чудовского лесничества Новгородской области от 02.06.2011 № 0150300005811000004-0284700-1,

финансирование получателей бюджетных средств по фактической потребности.

Итоги социально-экономического развития Чудовского муниципального района, соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики

Бюджетная и налоговая политика в Чудовском муниципальном районе в 2011 году осуществлялась в соответствии с Концепцией социально-экономического развития Чудовского муниципального района на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, принятой решением Думы Чудовского муниципального района от 21.12.2010 № 23 «О Концепции социально-экономического развития Чудовского муниципального района на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (далее - Концепция). Бюджетная и налоговая политика была направлена на повышение уровня и качества жизни населения, обеспечение комплексного социально-экономического развития Чудовского муниципального района.

В Чудовском муниципальном районе в 2011 году сохранилась положительная динамика показателей социально-экономического развития: рост доходов консолидированного бюджета муниципального района, рост оборота розничной торговли, рост объема жилищного строительства, увеличение среднемесячной заработной платы работников, в том числе бюджетной сферы, снижение уровня безработицы.

К негативным тенденциям социально-экономического развития можно отнести снижение пассажирооборота, снижение поголовья сельскохозяйственных животных и объемов производства продукции животноводства, низкий процент использования лесосеки.

Реализация мероприятий Концепции характеризуется выполнением основных макроэкономических показателей, по отношению к 2010 году объем валового продукта составил 100,1%, рост промышленного производства в обрабатывающей промышленности – 104,2%, индекс производства продукции сельского хозяйства – 115,1%, обеспечен рост оборота розничной торговли - 104,1%. Следует отметить, что по основным показателям (валовому продукту, промышленному производству, производству продукции сельского хозяйства), темпы роста характеризуется «устойчивым приростом и стабильной умеренностью». В то же время риски, присущие посткризисному периоду, не позволили выполнить ряд макроэкономических показателей, а именно: по объему инвестиций в основной капитал, по использованию расчетной лесосеки. Вместе с тем, план поступлений доходов в бюджет муниципального района выполнен, за исключением такого вида доходов как доход от оказания платных услуг, имеет место рост поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района.

В 2011 году обеспечено финансирование принятых муниципальных целевых программ.

Существенная поддержка в 2011 году была оказана малому и среднему предпринимательству.

Получила определенный результат работа по реализации федерального закона от 08.05.2011 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств осуществлялся переход к финансовому обеспечению муниципальных услуг на основе муниципального задания и принципов нормативно-подушевого финансирования. В целях реального повышения качества предоставляемых муниципальными учреждениями муниципальных услуг в муниципальном районе осуществлены мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений, пересмотрены типы муниципальных учреждений: обеспечено планомерное введение новых принципов деятельности муниципальных учреждений.

Исполнение доходной части бюджета Чудовского муниципального района за 2011 год

Исполнение доходной части бюджета Чудовского муниципального района за 2011 год характеризуется следующими показателями:

тыс. рублей						
Виды доходов	Исполнение 2010 год	2011 год Уточненный план	2011 год Исполнение	Структура, %	Процент исполнения к плану	Процент исполнения к 2010 году
Налоговые доходы	81540,7	149222	148013,5	29,3	99,2	181,5
Неналоговые доходы	27178,2	31035,7	30816,4	6,1	99,3	113,4
Итого налоговых и неналоговых доходов	108718,9	180257,7	178829,9	35,4	99,2	164,5
Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней	324547,3	331005,3	326528,7	64,6	98,6	100,6
Всего доходов	433266,2	511263,0	505358,6	100	98,8	116,6

Доходная часть бюджета муниципального района исполнена на 98,8 процентов к уточненному плану или не довыполнена на 5 904,0 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета Чудовского муниципального района удельный вес собственных доходов составляет 35,4%, удельный вес безвозмездных поступлений – 64,6%. Удельный вес безвозмездных поступлений в 2011 году сократился с 74,9 процентов до 64,6 процентов. Данная ситуация сложилась в результате принятия мер по укреплению доходной части бюджета Чудовского муниципального района, в том числе на региональном уровне (за счет увеличения норматива отчислений налога на доходы физических лиц). В абсолютном выражении в 2011 году размер безвозмездных поступлений составил 100,6 % к 2010 году.

В структуре собственных доходов бюджета Чудовского муниципального района налоговые доходы составили 82,7%, неналоговые доходы – 17,3%.

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 100,4%. Однако задолженность по отмененным налогам в сумме 1 844,2 тыс. рублей снижает процент выполнения плана до 99,2% к уточненному плану. В ходе исполнения бюджета Чудовского муниципального района первоначальный план по налоговым доходам

скорректирован в сторону уменьшения на 3 327 тыс. рублей: в связи с не оправданием прогноза увеличения торговых площадей по вмененному налогу, отменой госпошлины за регистрацию транспортных средств (перенос срока техосмотра автотранспортных средств на 2012 год).

Уточненные плановые назначения выполнены по всем видам налоговых доходов.

Основными источниками доходной части бюджета в 2011 году являлись:

налог на доходы физических лиц – 127 509,1 тыс. рублей или 71,3 % от общих доходов;

единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 16 779,3 тыс. рублей или 9,4 % от общих доходов;

государственная пошлина – 5 574,3 тыс. рублей, или 3,1 % от общих доходов.

Сверхплановые поступления в сумме 635,7 тыс. рублей образовались по следующим источникам:

1) по налогу на доходы физических лиц в сумме 57,1 тыс. рублей. Анализ поступления налога на доходы физических лиц показал, что более 45 % налога уплачивают крупные налогоплательщики района. Рост фонда оплаты труда по отношению к данным 2010 года составил 14,3 %. Темпы роста фонда оплаты труда в размере более пяти процентов произошли по предприятиям ОАО «Энергомаш», ООО «Урса Чудово», ООО «ЮПИМ – Кюммене», ОАО «Бэт»;

2) по единому налогу на вмененный доход в сумме 504,3 тыс. рублей, что составило 103,1% планового назначения, рост на 9,6 % к уровню 2010 года. Увеличение произошло за счет увеличения числа плательщиков данного налога;

3) по государственной пошлине, по сборам в сумме 74,3 тыс. рублей, рост на 1,04% к уровню 2010 года.

Основной причиной роста поступлений по налоговым доходам явился незначительный рост числа новых налогоплательщиков

План поступлений по неналоговым доходам выполнен на 99,2% или бюджет не дополучил 219,3 тыс. рублей. Неналоговые доходы выросли на 13,4% по сравнению с 2010 годом, в денежном выражении прирост составил 3 638 тыс. рублей.

Главными администраторами большинства неналоговых доходов являлись отраслевые органы Администрации Чудовского муниципального района, МУ «Чудовская ЦРБ».

В ходе исполнения бюджета Чудовского муниципального района первоначальный план по неналоговым доходам скорректирован в сторону уменьшения на 2 516,5 тыс. рублей, основная причина - изменение расчета платежа за пользование природными ресурсами. Объем поступлений от неналоговых доходов в отчетном году по сравнению с 2010 годом возрос по видам доходов – доходы от использования имущества, доходы от продажи материальных и нематериальных активов, а также штрафы, санкции, возмещение ущерба, по иным видам доходов наблюдается снижение.

Неналоговые доходы представлены следующими видами доходов:

доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 4 620,2 тыс. руб. или 2,6 % от общих доходов;

платежи за пользование природными ресурсами – 1 432,1 тыс. рублей или 0,8% от общих доходов;

доходы от оказания платных услуг – 14 897,1 тыс. рублей или 8,3% от общих доходов;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов 6 014,0 тыс. рублей или 3,4 % от общих доходов;

штрафы, санкции, возмещение ущерба – 3 201,9 тыс. рублей или 1,8% от общих доходов;

прочие неналоговые доходы - 651,1 тыс. рублей или 0,4% от общих доходов.

Сверхплановые поступления в сумме 517,1 тыс. рублей образовались по следующим видам неналоговых доходов:

доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в сумме 120,2 тыс. рублей или составили 102,7% к уточненному плану;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 244,0 тыс. рублей или составили 104,3 % к уточненному плану;

штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 152,9 тыс. рублей или исполнены на 105,0% к уточненному плану.

Основными источниками являлись: прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджет муниципального района, денежные взыскания (штрафы) за административные нарушения в области дорожного движения – 22,7 %; за нарушения законодательства в области обеспечения санитарно – эпидемиологического благополучия человека и законодательства в сфере защиты прав потребителей – 15,3 %; за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды – 7,1 % и иные.

Невыполнение собственных доходов образовалось по следующим доходным источникам:

1) платежи за пользование природными ресурсами поступили в сумме 1 432,1 тыс. рублей или составили 98,8 % к уточненному плану;

2) доходы от оказания платных услуг поступили в сумме 14 897,1 тыс. рублей и составили 95,1 % к уточненному плану. В разрезе администраторов данного вида дохода: МУ «Чудовская ЦРБ» – 9 527,0 тыс. рублей, комитет культуры и спорта Администрации Чудовского муниципального района – 2 890,9 тыс. рублей, комитет образования Администрации Чудовского муниципального района – 2 439,4 тыс. рублей.

Удельный вес неналоговых доходов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составил 17,2%, в сравнении с 2010 годом наблюдается снижение с 25% процентов до 17,2% процента.

Для подготовки заключения Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности по доходам бюджета Чудовского муниципального района за 2011 год в комитете экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района.

Проверкой установлено, что администрирование доходов бюджета Чудовского муниципального района должно осуществляться в соответствии с пунктом 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса в порядке, установленном местной администрацией. Однако, данный порядок не установлен, в связи с чем деятельность по администрированию доходов главными администраторами доходов осуществляется в отсутствие порядка и не систематизирована, в том числе функция администрирования выполняется не в полном объеме на этапах начисления и последующего контроля.

В соответствии с письмом комитета по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района от 11.04.2012 № 69/1 начисления по арендным платежам за использование имущества (за исключением земельных участков) не осуществляются, претензионная работа по арендным платежам за использование имущества (за исключением земельных участков) не ведется. Сумма недоимки по состоянию на 01 января 2012 года отсутствует.

Выявленная сумма задолженности по арендным платежам за земельные участки составила 1 255,6 тыс. рублей. Работа с недоимкой по арендным платежам за земельные участки в 2011 году представлена:

претензионной работой - направлено 53 претензии на сумму 4 344,4 тыс. рублей, оплачено по претензиям - 716,5 тыс. рублей, сумма неоплаченных претензий составила – 3 627,9 тыс. рублей, из них за ликвидируемыми предприятиями: 1 175,0 тыс. рублей за ООО «Росвнештранс», 2 807,0 тыс. рублей за ООО «Фабрика Кузнецова на Волхове»;

исковой работой - направлено 6 исков на сумму 1 208,2 тыс. рублей, по трем искам вынесены судебные решения на сумму 958,2 тыс. рублей.

В рамках работы с задолженностью по налоговым и неналоговым платежам в бюджет в 2011 году с участием комитета экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района проведено 21 заседание межведомственной комиссии по неплатежам в бюджет. На заседаниях были заслушаны руководители предприятий и индивидуальные предприниматели – работодатели, имеющие задолженность по налоговым и неналоговым платежам.

Исполнение расходной части бюджета муниципального района за 2011 год

Недопоступление доходов в планируемых объемах 5 904,4 тыс. рублей значительно сказалось на выполнении расходной части бюджета муниципального района, в том числе на исполнении принятых бюджетных обязательств получателями бюджетных средств.

Расходная часть бюджета муниципального района за 2011 год исполнена на 95,2 процента к уточненному плану или не довыполнена на 25 072,4 тыс. рублей.

Информация о причинах невыполнения плановых назначений в разрезе бюджетной классификации расходов местного бюджета изложена в соответствующих разделах настоящего Заключения.

Плановые назначения в 2011 году выполнены по разделам:

«Национальная оборона»,
 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»,
 «Обслуживание государственного и муниципального долга»,
 «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера».

Освоение расходных обязательств Чудовского муниципального района осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Согласно информации, представленной отделом по организации размещения заказов и проведению торгов комитета по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района, в 2011 году было размещено 28 муниципальных заказов. Размещение было проведено путем проведения открытого конкурса – 2, путем проведения запроса котировок – 12, путем проведения открытого аукциона – 8, путем проведения открытых аукционов в электронной форме – 6 на общую сумму 26 092 тыс. рублей. Экономия средств бюджета за счет проведения процедур размещения заказа составила 361,9 тыс. рублей.

В 2011 году на территории Чудовского муниципального района реализовано 19 областных целевых программ, в том числе на условиях софинансирования из бюджета муниципального района - 9, а также реализовано 17 муниципальных целевых программ.

Расходы по целевым программам составили:

тыс. руб.

Вид программы	Количество реализованных программ	План по расходам	Кассовое исполнение	Процент исполнения
Областные целевые программы	11	20 426,1	10 066,5	49,3
Всего муниципальных целевых программ, в том числе на условиях софинансирования, без софинансирования	17	5 234,5	4 053,3	77,4
	6	3 788,8	3 009,9	79,4
	11	1 446,1	1043,4	72,2

Низкий процент исполнения областных целевых программ обусловлен невыполнением муниципального контракта на выполнение работ по строительству 2-ой очереди пускового комплекса полигона твердых бытовых отходов в 219 квартале Чудовского лесничества Новгородской области от 02.06.2011 № 0150300005811000004-0284700-1.

Финансирование областных и муниципальных целевых программ в 2011 году произведено неравномерно: финансирование областных целевых программ произведено в соответствии с условиями софинансирования по фактической потребности; муниципальные целевые программы недофинансированы в связи с отсутствием средств в бюджете.

По интегральной оценке эффективности реализации муниципальных целевых программ наибольшую оценку имеют:

1) муниципальная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Чудовском муниципальном районе на 2011 – 2013 годы» (100 баллов);

2) муниципальная целевая программа «Повышение образовательного уровня граждан в сфере управления многоквартирными домами на территории Чудовского муниципального района в 2011 году» (100 баллов);

3) муниципальная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Чудовском муниципальном районе на 2011 – 2013 годы» (93,87 баллов);

4) муниципальная целевая программа «Реформирование и развитие муниципальной службы в Чудовском муниципальном районе на 2011 – 2013 годы» (95,2 баллов);

5) муниципальная целевая программа «Повышение эффективности бюджетных расходов Чудовского муниципального района на 2011 – 2012 годы» (91,25 баллов);

6) муниципальная целевая программа «Поддержка одаренных учащихся Чудовского муниципального района» Одаренные дети на 2011 - 2013 годы» (88,29 баллов).

В целях подготовки заключения Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности по расходам местного бюджета за 2011 год главного распорядителя бюджетных средств – Комитета образования Администрации Чудовского муниципального района. Результаты внешней проверки по главному распорядителю бюджетных средств оформлены соответствующим актом. Внешняя проверка установила, что бюджетная отчетность представлена главным распорядителем бюджетных средств своевременно, но не в полном объеме. В результате данного контрольного мероприятия установлены нарушения бюджетного законодательства на общую сумму 598 319,7 тыс. рублей в том числе:

при составлении и ведении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств – 198 173,6 тыс. рублей;

при ведении бюджетного учета – 397 787,4 тыс. рублей;

при принятии бюджетных обязательств (принято сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств) - 646,5 тыс. рублей;

при расходовании бюджетных средств в результате длительного отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность по причине неисполнения муниципального контракта – 1 712,2 тыс. рублей.

При осуществлении бюджетного процесса нарушались требования нормативных правовых актов в части срока доведения показателей бюджетной росписи до получателей бюджетных средств; недостатки в локальных нормативных актах: не разработан порядок ведения бюджетной росписи.

При оценке состояния внутриведомственного финансового контроля установлено, что уровень внутриведомственного контроля, осуществляемого главным распорядителем бюджетных средств, низкий. План работы выполняется не в полном объеме, охват контрольными мероприятиями получателей бюджетных средств малый, что в целом свидетельствует о недостаточном уровне управления финансовыми потоками. Меры дисциплинарного взыскания к нарушителям бюджетного законодательства применяются редко.

Недофинансирование и сокращение лимитов бюджетных обязательств в конце финансового года ведут к росту кредиторской задолженности. Кредиторская задолженность бюджета муниципального района на 1 января 2012 года увеличилась по отношению к 01 января 2011 года на 70% (на 01.01.2011 - 18 895,1 тыс. рублей) и составила 26 995,2 тыс. рублей, в том числе просроченная кредиторская задолженность в сумме 6 464,9 тыс. рублей. При этом объем просроченной кредиторской задолженности в сумме 6 464,9 тыс. рублей образовался в 2011 году, в том числе по коммунальным услугам 2 063,2 тыс. рублей.

Анализ расходов бюджета муниципального района за 2011 год в разрезе разделов, подразделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации

По разделу «Общегосударственные вопросы» расходы составили 35 893,5 тыс. рублей или исполнены на 95,7 % к уточненному плану.

В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы расходы на функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления составили 1 512,1 тыс. рублей. (4,2 % в структуре раздела), на функционирование органов местной администрации 18 904,0 тыс. рублей (52,7 % в структуре раздела), на обеспечение деятельности финансового органа 7 536,2 тыс. рублей (21 % в структуре раздела), другие общегосударственные расходы 7 941,2 тыс. рублей (22,1% в структуре раздела).

По данному разделу уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 193,3 тыс. рублей связано с перераспределением средств на раздел «Национальная безопасность и

правоохранительная деятельность» (69,6 тыс. рублей) и «Национальная экономика» (80,1 тыс. рублей).

В ходе исполнения бюджета отклонение от плановых назначений составило 1 605,7 тыс. рублей. По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» по Администрации муниципального района на содержание аппарата управления отклонение составило 528,2 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса образован резервный фонд в размере 50 000 рублей, не превышающем 3% утвержденного объема расходов, Средства резервного фонда в 2011 году не были использованы.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» расходы составили 7 941,2 тыс. рублей или 88,9 % к уточненному плану и направлены на мероприятия в рамках областной целевой программы «Проведение административной реформы в Новгородской области в 2009 – 2011 годах (542,0 тыс. рублей создание нового муниципального бюджетного учреждения МБУ «МФЦ»). Кроме того бюджетные ассигнования по данному подразделу в сумме 197,5 тыс. рублей были направлены на реализацию муниципальной целевой программы «Энергосбережение в Чудовском муниципальном районе» (установка и монтаж приборов учета тепла).

В 2011 году в органах местного самоуправления Чудовского муниципального района проведена работа по оптимизации численности муниципальных служащих. На 01 января 2012 года в Администрации Чудовского муниципального района численность муниципальных служащих составила - 49 человек.

В Администрации Чудовского муниципального района проведена работа по оптимизации организационной структуры управления с учетом рекомендаций комитета государственной гражданской службы Новгородской области. Структура Администрации утверждена решением Думы Чудовского муниципального района от 26.04.2011 № 54 «Об утверждении структуры Администрации Чудовского муниципального района».

По разделу «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» расходы составили 1 636,6 тыс. рублей или исполнены на 100% к уточненному плану.

По данному разделу увеличение бюджетных ассигнований в сумме 69,6 тыс. рублей связано с приобретением прибора видеонаблюдения для здания Администрации Чудовского муниципального района.

По подразделу «Органы внутренних дел» отражены расходы на содержание отдела внутренних дел по Чудовскому району Новгородской области в части доплаты участковым, оплаты коммунальных услуг. Кроме того, бюджетные ассигнования по указанному подразделу в сумме 130,0 тыс. рублей были направлены на реализацию муниципальной целевой программы «Комплексная программа профилактики правонарушений в Чудовском муниципальном районе на 2011 год».

По подразделу «Защита населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» расходы составили 954,8 тыс. рублей. За счет указанных средств обеспечивалось функционирование отдела по делам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

По разделу «**Национальная оборона**» расходы составили 358,4 тыс. рублей, или исполнены на 100 процентов к уточненному плану. По данному разделу отражены расходы на осуществление государственных полномочий поселениями по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу «**Национальная экономика**» расходы составили 14 064,5 тыс. рублей или исполнены на 96,4 процента к уточненному плану.

В структуре расходов бюджета расходы на «Общеэкономические вопросы» составили 80,1 тыс. рублей (0,6% в структуре раздела), на «Сельское хозяйство и рыболовство» - 2 847,6 тыс. рублей (20,2 % в структуре раздела), на «Транспорт» - 6 506,2 тыс. рублей (46,2% в структуре раздела), на «Связь и информатика» - 120,0 тыс. рублей (1% в структуре раздела), на «Другие вопросы в области национальной экономики» - 4 510,6 тыс. рублей (32% в структуре раздела).

По данному разделу прошло увеличение бюджетных ассигнований в сумме 5 037,2 тыс. рублей, в том числе:

по муниципальной целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Чудовском муниципальном районе на 2011 – 2012 годы» в сумме 250,0 тыс. рублей;

субсидии из областного бюджета на поддержку развития малого и среднего предпринимательства в сумме 771,0 тыс. рублей;

субсидии бюджетам муниципальных районов на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства на сумму 3 084 тыс. рублей;

на установку локальной сети по областной целевой программе «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства Новгородской области на 2011 – 2012 годы» в сумме 120,0 тыс. рублей;

на выплату компенсации выпадающих доходов от перевозки пассажиров и багажа ООО «Чудовское АТП» (субвенция из областного бюджета) в соответствии с расчетом по реестру маршрутов внутригородского и внутрирайонного сообщения в сумме 659,0 тыс. рублей.

По подразделу «Общеэкономические вопросы» расходы составили 80,1 тыс. рублей и направлены МУ Чудовская ЦРБ» на переподготовку врачей.

Расходы по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» исполнены на 96,6 % к уточненному плану. Бюджетные ассигнования были направлены на финансовое обеспечение деятельности комитета сельского хозяйства и потребительского рынка.

По подразделу «Транспорт» расходы выполнены на 94,2 % к уточненному плану и направлены на выплату компенсации выпадающих доходов от перевозки пассажиров и багажа ООО «Чудовское АТП» (субвенция из областного бюджета).

По подразделу «Связь и информатика» расходы выполнены на 100 % к уточненному плану и направлены на устройство локальной сети в здании Администрации Чудовского муниципального района в рамках областной целевой программы «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства Новгородской области на 2011 – 2012 годы». Финансирование - 96,0 тыс. рублей из областного бюджета, 24,0 тыс. рублей - софинансирование из бюджета муниципального района..

По подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы выполнены на 99,6 % к уточненному плану и были направлены на мероприятия по межеванию земельных участков, оценке рыночной стоимости земельных участков, выносу в натуру схемы расположения земельных участков на кадастровом плане территории (305,7 тыс. рублей). В данном подразделе учтены расходы по муниципальной целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства области на 2008 – 2012 годы» в сумме 350 тыс. рублей (средства бюджета муниципального района), в сумме 771,0 тыс. рублей (средства областного бюджета), в сумме 3 084, 0 тыс. рублей (средства федерального бюджета),

По разделу «**Жилищно – коммунальное хозяйство**» расходы составили 48 098,1 тыс. рублей. или исполнены на 99,9 процентов к уточненному плану.

В структуре расходов бюджета расходы на «Жилищное хозяйство» составили 265,9 тыс. рублей или 0,5 % в структуре раздела, на «Коммунальное хозяйство» - 47 361,0 тыс. рублей или 98,5 % в структуре раздела, на «Другие вопросы в области жилищно – коммунального хозяйства» - 471,2 тыс. рублей или 1% в структуре раздела.

По разделу «**Охрана окружающей среды**» расходы составили 168,1 тыс. рублей или исполнены на 1,6% к уточненному плану. Расходы запланированы на мероприятия по строительству полигона твердых бытовых отходов в рамках долгосрочной областной программы «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность области на 2011 – 2013 годы» (147,6 тыс. рублей) и муниципальной целевой программы «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность Чудовского муниципального района на 2011 – 2013 годы» (20,5 тыс. рублей).

По данному разделу бюджетные ассигнования увеличены на сумму 10 650,0 тыс. рублей. в том числе субсидия по областной целевой программе «Охрана окружающей среды и экологической безопасности Новгородской области на 2011 – 2013 годы» в сумме 10 450,0 тыс. рублей и софинансирование муниципальной целевой программы «Охрана окружающей среды и экологической безопасности в Чудовском муниципальном районе на 2011 -2013 годы» в сумме 200,0 тыс. рублей на строительство полигона твердых бытовых отходов

По разделу «**Образование**» расходы составили 176 609,8 тыс. рублей или 97,6% к уточненному плану.

В 2011 году на территории Чудовского муниципального района функционировало 13 дошкольных образовательных учреждений, 10 школ, 2 учреждения дополнительного образования детей и 1 учреждение социального обслуживания молодежи.

По данному разделу бюджетные ассигнования увеличены на сумму 4 218,8 тыс. рублей, в связи с:

повышением заработной платы работникам образовательных учреждений в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 01.06.2011 на 6,5% в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» в сумме 692,0 тыс. рублей;

установлением ежемесячного денежного вознаграждения на классное руководство в сумме 1 568,9 тыс. рублей;

предоставлением субвенции на реализацию мероприятий в рамках долгосрочной областной целевой программы «Развитие образования и науки Новгородской области на 2011 – 2013 годы».

В разрезе подразделов расходы характеризуются следующим образом:

Расходы на «Дошкольное образование» составили 63 656,2 тыс. рублей или 36,0 % общего объема расходов на образование.

Расходы на выплату компенсации детям - сиротам в возрасте от 16 до 18 лет, продолжающим обучение в образовательных учреждениях, составили 62,4 тыс. рублей, расходы на выплату компенсации родительской платы в размере 30% (малоимущие семьи) составили 298,8 тыс. рублей.

Расходы на «Общее образование» исполнены в сумме 99 467,9 тыс. рублей или 56,3% от общих расходов на образование.

Субвенция на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство составила 1 517,1 тыс. рублей или 99,9 % к уточненному плану.

В рамках подраздела «Молодежная политика и оздоровление детей» расходы составили 3 688,1 тыс. рублей или 2,1 % от общих расходов на образование.

В рамках подраздела «Другие вопросы в области образования» расходы составили 9 797,6 тыс. рублей или 5,6 % от общего объема расходов на образование. Расходы направлены на содержание аппарата управления комитета образования Администрации муниципального района, централизованной бухгалтерии и обеспечения деятельности информационно – методического кабинета в сумме 4 450,2 тыс. рублей, на содержание автономного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная группа» в сумме 189,0 тыс. рублей.

Кроме того бюджетные ассигнования в 2011 году направлялись на реализацию долгосрочных областных и муниципальных целевых программ.

В 2011 году система образования муниципального района характеризуется следующими основными показателями:

количество воспитанников дошкольных образовательных учреждений – 1 377 человек;

количество учащихся общеобразовательных учреждений на 01.09.2011 – 2 213 человек,

средняя наполняемость классов на 01.09.2011 – 23 человека (в 2010 году – 22 человека),

По разделу «**Культура и кинематография**» общая сумма расходов составила 28 818,9 тыс. рублей, или 95,1% к уточненному плану.

По данному разделу бюджетные ассигнования уменьшены на сумму 1 051,3 тыс. рублей. (в ходе проверки причины установить не удалось).

По подразделу «Культура» расходы составили 23 962,5 тыс. рублей, что составляет 96,3 % к уточненному плану. Обеспечено финансирование основных внешкольных и культурно – массовых мероприятий, проводимых в муниципальном районе.

По подразделу «Другие расходы в области культуры, кинематографии» расходы составили 4 856,5 тыс. рублей или 89,8 % к уточненному плану.

В 2011 году комитет культуры и спорта Администрации Чудовского муниципального района в своем подчинении имел 7 подведомственных учреждений.

По разделу «**Здравоохранение**» расходы составили 33 168,7 тыс. рублей или 96,2% к уточненному плану. В структуре расходов бюджета на стационарную медицинскую помощь направлено 4 811, 5 тыс. рублей или 14,6 % в структуре раздела, на амбулаторную помощь - 19 621,2 тыс. рублей или 59 % в структуре раздела, на медицинскую помощь в дневных стационарах - 119,1 тыс. рублей или 0,4% в структуре раздела, на скорую медицинскую помощь - 8 200,0 тыс. рублей или 24,7% в структуре раздела, на другие вопросы в области здравоохранения - 416,9 тыс. рублей или 1,3 % в структуре раздела.

По данному разделу бюджетные ассигнования увеличены на сумму 2 381,0 тыс. рублей в том числе:

за счет средств областного бюджета на укрепление материально – технической базы в сумме 1 000,0 тыс. рублей;

за счет увеличения доходов от платных услуг в сумме 617,0 тыс. рублей;

на выполнение ремонтных работ в сумме 683,9 тыс. рублей;

на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на профессиональную переподготовку врачей в сумме 80,1 тыс. рублей.

По подразделу «Амбулаторная помощь» расходы в сумме 1 335,0 тыс. рублей направлены на выплаты медицинскому персоналу фельдшерско – акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи.

По разделу «Социальная политика» расходы составили 103 689,1 тыс. рублей или 95,3% к уточненному плану.

По данному разделу бюджетные ассигнования увеличены на сумму 17 365,2 тыс. рублей по фактической потребности.

По разделу «Физическая культура и спорт» расходы составили 6 013,3 тыс. рублей или 96,7% к уточненному плану, обеспечено финансирование спортивных мероприятий и соревнований на территории Чудовского муниципального района.

По данному разделу бюджетные ассигнования уменьшены на сумму 1706,0 тыс. рублей, причины в ходе проверки установить не удалось.

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» расходы составили 1 134,5 тыс. рублей или 100 % к уточненному плану. По данному разделу бюджетные ассигнования увеличены на сумму 784,5 тыс. рублей на погашение процентных платежей по муниципальному долгу в связи с получением кредита в мае 2011 года в сумме 12 000,0 тыс. рублей (на погашение кредиторской задолженности по коммунальным услугам учреждений муниципального района).

По разделу «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера» расходы составили 51 485,0 тыс. рублей или 100% к уточненному плану.

Сведения о муниципальном долге

Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2012 года составил 17 232,4 тыс. рублей. в том числе объем муниципальных гарантий - 570,4 тыс. рублей или 9,6 % к общему объему доходов бюджета муниципального района, за исключением безвозмездных поступлений. Объем муниципального долга не превысил верхний предел, установленный решением о бюджете (17 232,4 тыс. рублей), а также предельный объем, установленный частью 3 статьи 107 Бюджетного Кодекса.

Вид заимствования	тыс. рублей			
	Сумма на 01.01.2011 Всего	Сумма на 01.01.2011 Просроченн ая	Сумма на 01.01.2012 Всего	Сумма на 01.01.2012 Просроченна я
Кредитные соглашения договоры банков	11 000	0	16662	0
Договоры о предоставлении муниципальных гарантий	570,4	0	570,4	0
Соглашения и договоры, заключенные от имени муниципального образования о пролонгации реструктуризации обязательств прошлых лет	2200,0	0	0	0
Муниципальный долг, всего	13770,4	0	17232,4	0

Размер муниципального долга увеличился на 3 462,0 тыс. рублей за счет привлечения ресурсов кредитных организаций. В 2011 году получен кредит в Акционерном коммерческом Сберегательном банке Российской Федерации на покрытие кредиторской задолженности бюджета муниципального района в сумме 12 000,0 тыс.

рублей. Погашение кредита в Акционерном коммерческом Сберегательном банке Российской Федерации в 2011 году – 6 338,0 тыс. рублей.

В 2011 году уменьшен долг бюджетных ссуд в сумме 2 112,0 тыс. рублей, возвращен бюджетный кредит в сумме 88,0 тыс. рублей.

В течение года муниципальный долг увеличился на 3 462 тыс. рублей.

Выводы

Проект решения Думы Чудовского муниципального района «Об исполнении бюджета Чудовского муниципального района за 2011 год» отражает достоверно во всех существенных отношениях кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района за период с 01 января 2011 года по 31 декабря 2011 года включительно.

Не изменяя мнения о достоверности отчетности, Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание на необходимость проведения работы участниками бюджетного процесса по соблюдению бюджетного законодательства при исполнении бюджета муниципального района, надлежащему ведению бюджетного учета и качественному составлению бюджетной отчетности.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района призывает принять действенные меры по сокращению просроченной кредиторской задолженности.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Аудитор
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Е.А. Иванова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2011 год

Заключение на отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2011 год (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом, решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно – счетной палате Чудовского муниципального района», соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 17 января 2012 года № 2. Заключение подготовлено на основании данных годового отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения. При подготовке заключения использованы данные статистической и бюджетной отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района.

Общие положения

Годовой отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2011 год (далее – годовой отчет) и проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «Об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2011 год» (далее – проект решения) направлены Администрацией Успенского сельского поселения в Контрольно – счетную палату своевременно, но не в полном объеме.

Решением Совета депутатов Успенского сельского поселения от 27.12.2010 № 12 «О бюджете Успенского сельского поселения на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» бюджет поселения на 2011 год был утвержден без дефицита - по доходам в сумме 10 676,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 10 676,5 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета Успенского сельского поселения в решение о бюджете 7 раз вносились изменения, в результате чего параметры бюджета поселения изменены в сторону уменьшения, в том числе:

прогнозируемый объем доходов составил 10 280,95 тыс. рублей,

прогнозируемый объем расходов в сумме 10 454,69 тыс. рублей.

В ходе анализа внесения изменений в решение Совета депутатов Успенского сельского поселения от 27.12.2010 № 12 «О бюджете Успенского сельского поселения на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» установлены следующие нарушения и недостатки.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района установила факт несоответствия текстовой части решения о бюджете на 2011 год в сумме 10 316,45 тыс. рублей данным приложения № 3 «Поступление доходов в бюджет сельского поселения» к решению о бюджете на 2011 год в сумме 10 280,95 тыс. рублей. Разница в сумме 35,5 тыс. рублей соответствует неучтенному размеру субсидии бюджету поселения, выделенной в рамках ОЦП «Увековечивание памяти погибших при защите отечества на территории Новгородской области», тем самым не обеспечена тождественность одних и тех же показателей, предусмотренных в разных формах.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района установила факт несоответствия данных отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) по расходам данным решения Совета депутатов Успенского сельского поселения от 27.12.2010 № 12 «О бюджете Успенского сельского поселения на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» в редакции решения Совета депутатов Успенского сельского поселения от 29.12.2011 № 57 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов Успенского сельского поселения от 27.12.2010 № 12» - расходы бюджета утверждены решением в сумме 10 454,69 тыс. рублей, по данным отчета – 10 444,1 тыс. рублей.

В нарушение статьи 92.1, 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в текстовой статье решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О бюджете Успенского сельского поселения на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (в редакции решения Совета депутатов Успенского сельского поселения от 17.03.2011 № 21) дефицит бюджета не предусматривался. Вместе с тем в соответствии с Приложением № 5 к решению о бюджете «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов» расходы превысили утвержденные текстовой частью решения о бюджете расходы на 0,6 тыс. рублей. В результате образовалась разница между доходами и расходами бюджета в сумме 0,6 тыс. рублей при

отсутствии утвержденного дефицита бюджета, что свидетельствует о несбалансированности бюджета

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 190н. в Приложении № 3 «Поступление доходов в бюджет сельского поселения в 2011 – 2013 годах» к решению о бюджете Успенского сельского поселения на 2011 и период 2012 и 2013 годов поступления доходов в части налога на доходы физических лиц и земельного налога не детализированы на виды и подвиды кода доходов бюджетной классификации.

Исполнение бюджета Успенского сельского поселения за 2011 год характеризуется следующими показателями:

тысяч рублей			
Наименование показателя	Уточненный план*	Исполнение	Процент исполнения
Доходы	10 316,45	10 276,67	99,96
Расходы	10 444,1	10 432,1	99,9
Дефицит - / профицит +	- 138,24	-155,33	X

*уточненный план сформирован в соответствии со сводной бюджетной росписью по расходам

Доходы в сумме 10 316,45 тыс. рублей показаны с учетом субсидии в сумме 35,5 тыс. рублей. Субсидия выделен на сохранение и восстановление военно-мемориальных объектов, расположенных на территории Новгородской области, на основании Соглашения о предоставлении и расходовании субсидий на реализацию мероприятий областной целевой программы «Увековечивание памяти погибших при защите отечества на территории Новгородской области на 2008 - 2011гг».

Исполнение к первоначальным показателям составило:

тысяч рублей			
Наименование показателя	Утвержденные показатели	Исполнение	Процент исполнения
Доходы	10 676,5	10 276,6	96,2
Расходы	10 676,5	10 432,1	97,7
Дефицит - / профицит +	0	-155,4	X

Доходы Успенского сельского поселения исполнены на 96,2 процента от первоначально утвержденных показателей, расходы на 97,7 процентов от первоначально утвержденных показателей.

В течение года основные характеристики бюджета были изменены в сторону увеличения и превышения расходной части бюджета над доходной частью бюджета, сформирован дефицит в размере 138,24 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Успенского сельского поселения в 2011 году осуществлено с дефицитом - превышением расходов над доходами в размере 155,3 тыс. рублей. Отношение дефицита бюджета Успенского сельского поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений составляет 0,01. Данный показатель не превышает нормативного значения показателя, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации и показателя качества управления бюджетом, установленного распоряжением Администрации Успенского сельского поселения от 15.04.2011 № 14-рп «О мониторинге соблюдения Успенским сельским поселением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и качества управления бюджетом поселения». Размер дефицита соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета Успенского сельского поселения являлись изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 130,0 тыс. рублей. Вместе с тем общий объем источников финансирования дефицита бюджета не соответствовал размеру дефицита бюджета, утвержденного решением о бюджете – 138,24 тыс. рублей, что свидетельствует о

несбалансированности бюджета, предусмотренной статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При наличии кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2012 в сумме 223,6 тыс. рублей в Успенском сельском поселении на едином счете бюджета на конец отчетного периода имеется неиспользованный остаток денежных средств в сумме 352,6 тыс. рублей без учета остатка средств в пути.

Итоги социально-экономического развития Успенского сельского поселения, соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики

Бюджетная и налоговая политика Успенского сельского поселения в 2011 году осуществлялась в соответствии с Концепцией социально-экономического развития Успенского сельского поселения на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годы, принятой решением Совета Депутатов Успенского сельского поселения от 27.12.2010 № 17 «О Концепции социально-экономического развития Успенского сельского поселения на 2011 и плановый период 2012 и 2013 годы» (далее - Концепция). Бюджетная и налоговая политика была направлена на повышение уровня качества жизни населения, обеспечение устойчивого социально-экономического развития Успенского сельского поселения.

На территории поселения расположено 28 населенных пунктов, в которых проживает 2 430 человек, в том числе имеют временную регистрацию – 150 человек. Снижение населения к уровню 2010 года составило 104 человека. Положительным показателем является число родившихся - 21 ребенок, что выше показателя 2010 года на 5 единиц. Естественный прирост населения на территории поселения за 2011 год остается отрицательным и составляет 28 человек, в 2010 году – 26 человек.

Экономика Успенского сельского поселения в основном представлена предпринимателями среднего и малого бизнеса, а также индивидуальными предпринимателями. Крупных предприятий на территории поселения нет, средний бизнес представлен сельскохозяйственным предприятием СПК «Коммунар». Основное направление – производство мясомолочной продукции. За 2011 год отмечен спад производства мяса по отношению к 2010 году: с 1904 центнера до 1873 центнеров, соответственно и реализация с 3 236 центнера до 2 874 центнера.

Положительным фактором является увеличение производства молока по отношению к 2010 году с 22 471 центнера до 25 289 центнеров, соответственно возросла и реализация с 19 346 центнера до 20 617 центнеров. В 2011 году отмечен спад поголовья скота по отношению к 2010 году с 903 голов до 845 голов.

Выручка от реализации продукции в 2011 году по отношению к 2010 году выросла с 52 040 тыс. рублей до 60 589 тыс. рублей в основном за счет увеличения себестоимости продукции, которая по отношению к 2010 году выросла: по молочной продукции - на 6,3%, по мясной - на 6,9%.

Средняя месячная заработная плата на предприятии за 2011 год составила 11 184 рублей, что на 10,4% выше к уровню 2010 года.

На территории поселения в различных сферах народного хозяйства (торговля, общественное питание, авто-услуги, лесозаготовительная и перерабатывающая деятельность) занимаются 52 индивидуальных предпринимателя и крестьянских фермерских хозяйств и 837 личных подсобных хозяйств.

Исполнение доходной части бюджета Успенского сельского поселения

Бюджет Успенского сельского поселения на 2011 год утвержден решением совета депутатов Успенского сельского поселения от 27.12.2010 № 12 «О бюджете Успенского сельского поселения на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» по доходам в общей сумме 10 676,5 тыс. рублей

Доходы бюджета представлены: налоговыми доходами в сумме 1 705,0 тыс. рублей, неналоговыми доходами в сумме 8 971,5 тыс. рублей. Неналоговые доходы в сумме 8 046,45 тыс. рублей представлены: безвозмездными поступлениями от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, собственными неналоговыми доходами в сумме 877,67 тыс. рублей.

Уточненный бюджет Успенского сельского поселения по доходам составил 10 316,45 тыс. рублей, в том числе по налоговым доходам 1 361,1 тыс. рублей, неналоговым доходам 873,4 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 8 081,95 тыс. рублей.

В решении о бюджете Успенского сельского поселения на 2011 год собственные доходы показаны с учетом возврата субсидии прошлых лет в сумме 2,4 тыс. рублей, имеющей целевое назначение.

Доходная часть бюджета Успенского сельского поселения исполнена на 99,6% к уточненному плану или недовыполнена на 39,78 тыс. рублей. По отношению к 2010 году доходная часть бюджета Успенского сельского поселения исполнена на 106,5% или перевыполнена на 623,1 тыс. рублей. Необходимо отметить, что исполнение доходной части бюджета достигнуто за счет увеличения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения. Исполнение доходной части бюджета характеризуется устойчивым снижением собственных налоговых и неналоговых доходов, отсутствием планового роста основных налоговых и неналоговых показателей, низким уровнем исполнения собственных доходов по отношению к первоначально утвержденным показателям.

В 2011 году в структуре доходов бюджета Успенского сельского поселения удельный вес собственных доходов составил 21,7%, безвозмездных поступлений – 78,3%. Удельный вес безвозмездных поступлений в 2011 году увеличился с 62,9% до 78,3% за счет увеличения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения.

В структуре собственных доходов бюджета Успенского сельского поселения налоговые доходы составили 60,6%, неналоговые доходы 39,4%.

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 99,4%, к уровню 2010 года - на 75,1%. Основными источниками доходной части бюджета Успенского сельского поселения в 2011 году являлись:

налог на доходы физических лиц – 558,2 тыс. рублей или 41,3% от общей суммы налоговых доходов;

налог на имущество физических лиц – 52,3 тыс. рублей или 3,9% от общей суммы налоговых доходов;

земельный налог по ставке 0,3% - 200,8 тыс. рублей или 14,8% от общей суммы налоговых доходов;

земельный налог по ставке 1,5% - 529,9 тыс. рублей или 39,2% от общей суммы налоговых доходов;

государственная пошлина – 11,3 тыс. рублей или 1% от общей суммы налоговых доходов.

Невыполнение плановых показателей по налогу на доходы физических лиц связано с задолженностью по данному налогу СПК «Коммунар» более чем за полугодие 2011 года в сумме 140,0 тыс. рублей, не перечисленной по состоянию на 1 января 2012 года.

Перевыполнение плановых показателей по налогу на имущество связано с погашением недоимки прошлых лет. Наряду с перевыполнением плановых показателей налога на имущество недоимка за 2011 год составила 148,0 тыс. рублей.

Перевыполнение плановых назначений по земельному налогу связано с погашением недоимки за 2011 год. Наряду с перевыполнением плановых показателей земельного налога недоимка за 2011 год составила 93,0 тыс. рублей.

Общая задолженность по налогу на имущество по состоянию на 1 января 2012 года составила 251,6 тыс. рублей. Общая задолженность по земельному налогу по состоянию на 1 января 2012 года составила 205,8 тыс. рублей.

Работа с недоимкой характеризуется низким уровнем ее организации, в связи, с чем наблюдается рост недоимки на протяжении последних лет при одновременном снижении плановых показателей доходной части бюджета в конце финансового года.

План поступления по неналоговым доходам выполнен на 100,5%. или перевыполнен на 4,27 тыс. рублей. По сравнению с 2010 годом неналоговые доходы снизились с 1 813,7 тыс. рублей до 877,67 тыс. рублей или на 936,03 тыс. рублей.

Главным администратором неналоговых доходов является Администрация Успенского сельского поселения. В нарушение пункта 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Успенского сельского поселения как администратором доходов бюджета не разработан Порядок администрирования неналоговых доходов.

В ходе исполнения бюджета Успенского сельского поселения первоначальный план по неналоговым доходам скорректирован в сторону уменьшения на 972,6 тыс. рублей, в том числе в разрезе доходов, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения: от сдачи в аренду имущества в сторону увеличения на сумму 23,8 тыс.

рублей. От сдачи в аренду земельных участков доходы увеличились на сумму 108,98 тыс. рублей, доходы от «Прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности поселения» увеличились на сумму 18,85 тыс. рублей; доходы от платных услуг увеличились на сумму 15,5 тыс. рублей. Доходы от продажи земельных участков уменьшились на сумму 589,0 тыс. рублей; доходы от продажи имущества уменьшились на сумму 600,0 тыс. рублей.

Неналоговые доходы представлены следующими видами доходов:

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении поселения в сумме 48,8 тыс. рублей или 5,6% от общей суммы неналоговых доходов. Относительно данного вида дохода установлен факт нарушения применения бюджетной классификации: доход в сумме 48,8 тыс. рублей учтен как «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений», тогда как доход подлежал зачету как «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений»;

прочие неналоговые доходы бюджета поселения в сумме 53,54 тыс. рублей или 6,1% от общей суммы неналоговых доходов. Относительно данного вида дохода установлен факт нарушения применения бюджетной классификации. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района по отчету об исполнении бюджета за 2011 год ф. 0503117 и приложению № 3 к решению о бюджете на 2011 год установила факт нарушения отнесения доходов в сумме 53,5 тыс. рублей. Данный доход - спонсорская помощь на проведение Дня пожилого человека в сумме 5,0 тыс. рублей, пожертвования в сумме 48,5 тыс. рублей отнесены к «Прочим неналоговым доходам бюджетов поселений», код 1 17 05050 10 0000 180. В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, утвержденной приказом Министерства Финансов РФ от 28.12.2010 №190н данные доходы следовало относить на «Прочие безвозмездные поступления в бюджет поселения», код 2 07 05000 10 0000 180;

доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки в сумме 208,98 тыс. рублей. или 23,8 % от общей суммы неналоговых доходов;

прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселения в сумме 109,85 тыс. рублей или 12,5% от общей суммы неналоговых доходов;

доходы от оказания платных услуг в сумме 195,5 тыс. рублей или 22,3% от общей суммы неналоговых доходов;

доходы от продажи земельных участков в сумме 261,0 тыс. рублей или 29,7 % от общей суммы неналоговых доходов.

В целом исполнение собственных доходов к уточненному плану за 2011 составило 99,8 %. На выполнение собственных доходов существенное влияние оказало не перечисление СПК «Коммунар» задолженности по налогу на доходы физических лиц.

Анализ поступлений неналоговых доходов установил факт несвоевременной оплаты населением найма муниципального жилья и факт несвоевременного перечисления управляющей организацией собранной от населения платы за найм муниципального жилья. В 2011 году по данному источнику дохода начислено 128,6 тыс. рублей, оплачено населением 96,1 тыс. рублей. Задолженность населения по найму муниципального жилья за 2011 год составила 32,5 тыс. рублей. Денежные средства в сумме 8,1 тыс. рублей образовали задолженность управляющей организации на 1 января 2012 года перед бюджетом Успенского сельского поселения.

К первоначальному плану выполнение собственных доходов составило 47,5%. Планируемый доход скорректирован в сторону уменьшения на сумму 1 450,0 тыс. рублей в связи с отсутствием заявок на участие в торгах (объекты - административное здание д. Карловка, земельные участки).

Удельный вес неналоговых доходов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составили 39,4%, в сравнении с 2010 годом наблюдается снижение с 50,7% до 39,4%.

Корректировка плановых показателей по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2011 году в сторону увеличения в сумме 920,95 тыс. рублей связана с дополнительно выделенными ассигнованиями:

- 1) на осуществление первичного воинского учета в сумме 3,35 тыс. рублей (субвенция),
- 2) на содержание и ремонт автомобильных дорог в сумме 1 700,0 тыс. рублей (субвенция),

3) на сохранение и восстановление военно-мемориальных объектов, расположенных на территории области на 2011 год в рамках областной целевой программы «Увековечивание памяти погибших при защите отечества на территории Новгородской области на 2008-2011гг» в сумме 35,5 тыс. рублей (субсидия). Изменение плановых показателей обусловлено уменьшением субвенции бюджету поселения на выполнение передаваемых полномочий по компенсации выпадающих доходов организациям, предоставляющим коммунальные услуги по тарифам населения на сумму 780,0 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходной части бюджета Успенского сельского поселения характеризует ее исполнение нестабильными показателями и низким процентом исполнения по отношению к первоначально утвержденным показателям. Анализ показал отсутствие работы Администрации Успенского сельского поселения в области мониторинга поступлений налоговых и неналоговых поступлений в соответствии с распоряжением Администрации Успенского сельского поселения от 15.04.2011 №14-рп «О мониторинге соблюдения Успенским сельским поселением требований Бюджетного кодекса РФ и качества управления бюджетом поселения». Данные отчета об исполнении бюджета показывают снижение налоговых и неналоговых поступлений к уровню 2010 года на 37,7%, нормативное значение к уровню 2010 года составляет меньше единицы. Корректировка плановых показателей на снижение к уровню 2010 года характеризует уровень управления финансовыми ресурсами бюджета Успенского сельского поселения «очень слабый».

Для оптимизации работы с доходной частью бюджета Успенского сельского поселения Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района рекомендует задействовать административный ресурс и выполнить мероприятия, направленные на:

- 1) систематизацию работы по укреплению доходной части бюджета Успенского сельского поселения;
- 2) проведения мониторинга налоговых и неналоговых поступлений к уровню предыдущего финансового года;
- 3) организацию взаимодействия между Администрацией Успенского сельского поселения и главными администраторами доходов, в том числе Управлением Федеральной налоговой службы по Новгородской области;
- 4) выявление «новых» (существующих, но не оформленных в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации) объектов налогообложения;
- 5) усиление муниципального контроля в рамках своих полномочий.

Низкий процент исполнения собственных доходов бюджета Успенского сельского поселения по отношению к первоначальным показателям бюджета предопределил низкий уровень исполнения расходной части бюджета Успенского сельского поселения. Поселение не располагает реальными возможностями за счет собственных средств на должном уровне исполнять установленные законодательством полномочия.

Исполнение расходной части бюджета Успенского сельского поселения за 2011 год

Недопоступление доходов в планируемых объемах оказало влияние на выполнение расходной части бюджета Успенского сельского поселения.

Расходная часть бюджета Успенского сельского поселения за 2011 год исполнена на 99,9% к уточненному плану или невыполнена на 12,0 тыс. рублей, в частности неисполненные расходы по разделу «Жилищно – коммунальное хозяйство» составили 11,9 тыс. рублей.

Плановые назначения в 2011 году выполнены по всем остальным разделам. Информация о причинах невыполнения плановых назначений в разрезе бюджетной классификации расходов бюджета поселения изложена в соответствующих разделах настоящего Заключение.

Недофинансирование, сокращение лимитов бюджетных обязательств в конце года привели к росту кредиторской задолженности. Кредиторская задолженность бюджета Успенского сельского поселения за 2011 год увеличилась по отношению к 01.01.2011 в 6,3 раза (на 01.01.2011 -35,6 тыс. рублей) и по состоянию на 01.01.2012 составила 223,6 тыс. рублей.

На основании информации, предоставленной заместителем Главы поселения, количество размещенных муниципальных заказов за 2011 год составило - 3, в том числе:

- путем проведения открытого конкурса – 1;
- путем проведения открытых аукционов в электронной форме – 2.

Экономии бюджетных средств за счет проведения процедур размещения заказов не установлено.

Анализ расходов бюджета Успенского сельского поселения за 2011 год в разрезе разделов, подразделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации

По разделу «**Общегосударственные вопросы**» расходы составили 3 582,4 тыс. рублей или исполнены на 100 % процентов к уточненному плану.

В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы расходы на функционирование высшего должностного лица органа муниципального образования составили 523,7 тыс. рублей (14,6 % в структуре раздела), на функционирование органов местной администрации 2 877,2 тыс. рублей (80,3 % в структуре раздела), на другие общегосударственные вопросы 181,5 тыс. рублей (5,1 % в структуре раздела).

По данному разделу увеличение бюджетных ассигнований составило 435,5 тыс. рублей. Расходы по данному разделу были произведены на :

1) выплаты в связи с сокращением штатной единицы муниципального служащего (65,3 тыс. рублей), и на начисления по оплате труда (50,0 тыс. рублей). Отсутствие вовремя принятого решения представителя нанимателя о сокращении штатной единицы повлекло необоснованное увеличение бюджетных ассигнований, и как следствие осуществление необоснованных расходов, что характеризует низкий качественный уровень принятия управленческих решений:

2) публикацию в средствах массовой информации нормативно - правовых актов (генерального плана и правил землепользования, административных регламентов), расход - 89,0 тыс. рублей;

3) оплату коммунальных услуг в сумме 120,7 тыс. рублей (отопление планируемого к продаже административного здания);

4) оплату обучения по пожарной безопасности, по охране труда, и приобретение программного продукта в сумме 38,3 тыс. рублей;

5) оплату расходов по оценке недвижимости, по оформлению прав на объекты недвижимого имущества (изготовление технических паспортов на административное здание, на жилые дома находящиеся на территории поселения с целью признания их бесхозными, а также на дома, находящиеся в собственности поселения, для признания их непригодными для проживания. Расход составил 47,5 тыс. рублей;

6) приобретение материальных запасов в сумме 21,4 тыс. рублей;

7) оплату услуг связи в сумме 3,3 тыс. рублей

По данному разделу отражены расходы бюджетных средств без достижения требуемого результата: произведена оплата счетов за отопление не используемого и не функционирующего на протяжении всего финансового года недвижимого имущества (административного здания в д. Карловка) на общую сумму 164,2 тыс. рублей. Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района считает, что данные расходы являются неэффективными, так как участником бюджетного процесса в рамках установленных ему бюджетных полномочий не соблюдался принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, который должен исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств в соответствии со статьей 34 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2011 году в Успенском сельском поселении проведена работа по оптимизации численности муниципальных служащих. На 01 января 2011 года численность муниципальных служащих составляла 7 человек. За рамки муниципальной службы выведен 1 человек. По состоянию на 01 января 2012 года количество муниципальных служащих составило 6 человек.

В разрезе подразделов данного раздела:

1) По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа муниципального образования» расходы составили 523,7 тыс. рублей или исполнены на 100 % к уточненному плану. По данному разделу отражены расходы на оплату труда, прочие выплаты и начисления на оплату труда Главы Успенского сельского поселения.

2) По подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных

администраций» расходы составили 2877,2 тыс. рублей или исполнены на 100 % к уточненному плану. По данному подразделу отражены расходы на содержание администрации Успенского сельского поселения. На оплату труда, прочие выплаты, начисления на оплату труда работников администрации расходы составили 2 319,8 тыс. рублей. На оплату услуг связи расходы составили 51,8 тыс. рублей. На оплату работ и услуг по содержанию имущества (заправка картриджей; ремонт компьютерной техники; ремонт автомобилей УАЗ 314512, ВАЗ 21074; вывоз мусора) расходы составили 17,8 тыс. рублей. Расходы на арендную плату за пользование имуществом по договору аренды нежилого помещения от 01.01.2009 № 1 с СПК «Коммунар» составили 14,7 тыс. рублей.

Расходы, произведенные по данному разделу на уплату арендных платежей за пользование имуществом – нежилыми помещениями общей площадью 69,0 кв.м., расположенными в село Успенское, ул. Советская, д.3, 1 этаж, в размере 16,4 тыс. рублей произведены в отсутствие проведенной работы по установлению прав на занимаемые с 1977 года нежилые помещения. Данные расходы являются неэффективными, так как одновременно осуществляется содержание двух административных зданий при использовании по назначению одного. Учитывая обстоятельство – нежилые помещения являются собственностью третьего лица, собственные помещения не используются, Контрольно-четная палата констатирует факт неэффективных расходов и нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств. Содержание административного здания в село Успенское обходится бюджету Успенского сельского поселения в 78,1 тыс. рублей, в деревне Карловка в 167,7 тыс. рублей.

3) по подразделу «Резервные фонды» расходы составили 0 тыс. рублей. при уточненном плане 5,0 тыс. рублей. На основании статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Успенском сельском поселении сформирован резервный фонд. Постановлением от 15.07.2008 № 10 «Об утверждении положения о порядке расходования средств резервного фонда Администрации Успенского сельского поселения» утверждено данное Положение. В 2011 году средства резервного фонда не были использованы.

4) по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» расходы составили 181,5 тыс. рублей или исполнены на 100 % к уточненному плану. По данному разделу расходы были направлены на опубликование муниципальных нормативно - правовых актов Успенского сельского поселения в сумме 134,0 тыс. рублей, на изготовление технических паспортов и оценку муниципального имущества в сумме 47,5 тыс. рублей.

По разделу «**Национальная оборона**» расходы составили 149,9 тыс. рублей или 100 % к уточненному плану. По данному разделу бюджетные ассигнования увеличены на сумму 3,4 тыс. рублей в связи с выделением дополнительных трансфертов на осуществление первичного воинского учета. По данному разделу отражены расходы на содержание штатной единицы по ведению первичного воинского учета.

По разделу «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» расходы составили 74,9 тыс. рублей. или исполнены на 100 % к уточненному плану. По данному разделу бюджетные ассигнования увеличены на сумму 15,9 тыс. рублей в связи с необходимостью изготовления паспорта пожарной безопасности поселения.

В разрезе подразделов данного раздела:

1) по подразделу «Защита населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» расходы составили 2,3 тыс. рублей или 100 % к уточненному плану;

2) по подразделу «Обеспечение пожарной безопасности» расходы составили 72,6 тыс. рублей и были направлены на приобретение мотопомп в количестве трех единиц на сумму 42,9 тыс. рублей; шлангов к мотопомпам на сумму 2,2 тыс. рублей; расходы по изготовлению паспорта безопасности поселения на сумму 27,5 тыс. рублей.

По разделу «**Национальная экономика**» расходы составили 213,6 тыс. рублей или 100 % к уточненному плану.

По данному разделу бюджетные ассигнования были увеличены на 213,6 тыс. рублей. Увеличение бюджетных ассигнований произошло в связи с дополнительными расходами на разработку проекта правил землепользования и застройки Успенского сельского поселения (198,0 тыс. рублей); на совершение действий по оформлению документов, необходимых для постановки изменений в государственном кадастровом учете в отношении земельных участков (15,0 тыс. рублей).

По разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» расходы составили 6 389,7 тыс. рублей или исполнены на 99,8 % к уточненному плану.

В структуре расходов бюджета расходы на жилищное хозяйство составили 322,4 тыс. рублей или 5 % в структуре раздела, на коммунальное хозяйство - 2 649,3 тыс. рублей или 41 % в структуре раздела, на другие вопросы в области жилищно - коммунального хозяйства - 552,8 тыс. рублей или 9 % в структуре раздела, на благоустройство - 2 865,2 тыс. рублей или 45 % в структуре раздела.

По данному разделу бюджетные ассигнования были уменьшены на сумму 893,0 тыс. рублей в связи с уточнением размера компенсации выпадающих доходов организациям, предоставляющим коммунальные услуги по тарифам населения.

В разрезе подразделов данного раздела:

1) по подразделу «Жилищное хозяйство» отражены расходы, связанные с ремонтом муниципального жилого фонда в сумме 284,7 тыс. рублей; заменой электросчетчиков в муниципальном жилом фонде на сумму 37,7 тыс. рублей.

2) по подразделу «Коммунальное хозяйство» отражены расходы, связанные с оплатой разницы между полным тарифом и тарифом для населения по услугам отопления и водоснабжения в сумме 2 550,0 тыс. рублей; за техническое обслуживание и текущий ремонт газораспределительного шкафа в сумме 99,2 тыс. рублей.

3) по подразделу «Благоустройство» отражены расходы, связанные с: оплатой услуг по содержанию уличного освещения в сумме 1 093,6 тыс. рублей (оплата электроэнергии, установка новых и замена старых светильников, ремонтные работы); по ремонту и содержанию автомобильных дорог в сумме 1 359,4 тыс. рублей; по содержанию мест захоронений в сумме 72,8 тыс. рублей, из них оплата транспортных услуг за вывоз умерших составила 35,0 тыс. рублей (нецелевой расход бюджетных средств); по прочим работам по благоустройству территории в сумме 339,4 тыс. руб.

4) по подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» отражены расходы на содержание структурных подразделений – общественных бань в с. Успенское и д. Зуево: в сумме 357,3 тыс. рублей. Расходы по данному подразделу были направлены:

на оплату труда и начисления на оплату труда работников общественных бань в сумме 103,3 тыс. рублей;

на оплату коммунальных услуг в сумме 140,4 тыс. рублей;

на приобретение материальных запасов в сумме 98,9 тыс. рублей;

на оплату работ и услуг по содержанию имущества в сумме 196,2 тыс. рублей;

на оплату прочих работ и услуг в сумме 14,0 тыс. рублей.

Анализ расходов данного подраздела показал финансовые нарушения в сумме 357,3 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание на сложившуюся ситуацию с финансированием расходов на содержание структурных подразделений – общественных бань.

В соответствии с федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросом местного значения поселения является «создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания».

В соответствии со статьей 34 федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация, контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Наличие хозяйствующих субъектов на правах структурных подразделений местной администрации противоречит правовой основе формирования органов местного самоуправления, общим принципам организации и деятельности органов местного самоуправления, влечет нарушения в имущественной и финансовой сферах.

В соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 190-н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» раздела 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подлежат расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, учреждений,

осуществляющих руководство и управление в области жилищно-коммунального хозяйства органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области жилищно-коммунального хозяйства, оказание услуг в установленной сфере деятельности, а также расходы на реализацию мероприятий по реформированию жилищно-коммунального хозяйства, предоставление субсидий юридическим лицам в указанной сфере и расходы на вопросы жилищно-коммунального хозяйства, не отнесенные к другим подразделам данного раздела.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансирование деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, производителей товаров, работ, услуг может осуществляться на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

Кроме того, анализ имеющихся муниципальных правовых актов Успенского сельского поселения показал финансовые нарушения в сфере предоставления социальных льгот отдельным категориям граждан. Распоряжение Администрации Успенского сельского поселения от 28.10.2008 № 22-рп «О тарифах на услуги бани» издано в отсутствие необходимых и достаточных к тому правовых оснований. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 17 федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления отнесены полномочия по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями.

Данным распоряжением установлены льготы отдельным категориям граждан без учета требований Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», что ведет к нарушению принципа прозрачности (открытости) расходования бюджетных средств, результативности и эффективности использования бюджетных средств, адресности и целевого характера бюджетных средств.

В соответствии с пунктом 5 статьи 20 федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование данных полномочий не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает обязанность муниципальных образований осуществлять социальную защиту граждан с заменой льгот в натуральной форме на денежную компенсацию и выполнением ряда других обязанностей, установленных этим законом.

Анализ положений законодательства Российской Федерации показал, что организация содержания общественных бань на территории Успенского сельского поселения осуществляется в отсутствие правовых оснований, финансировании деятельности общественных бань осуществляется с грубыми нарушениями бюджетного законодательства. Предоставление льгот отдельным категориям граждан осуществляется с грубыми нарушениями законодательства Российской Федерации.

По разделу «**Образование**» расходы составили 4,0 тыс. руб. или 100 % к уточненному плану. По данному разделу отражены расходы на полномочия, переданные Администрации Чудовского муниципального района на основании Соглашения о передаче осуществления части полномочий по решению вопроса местного значения «организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении» от 29.12.2010 года.

По разделу «**Культура и кинематография**» расходы составили 17,6 тыс. рублей и исполнены на 100 % к уточненному плану.

В разрезе подразделов данного раздела:

1) по подразделу «Культура» расходы составили 0,1 тыс. рублей. Расходы связаны с перечислением другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (бюджету муниципального района) части полномочий по решению вопроса местного значения. Соответствующее соглашение о передаче полномочий не представлено.

2) по подразделу «Другие вопросы в области культуры, кинематографии и средств массовой информации» расходы составили 17,5 тыс. рублей.

Данные расходы связаны: с перечислением другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации межбюджетных трансфертов на основании соглашений о передаче осуществления части полномочий по решению вопроса местного значения и на проведение мероприятий в рамках муниципальной целевой программы «Старшее поколение на 2011 – 2013 годы» в сумме 9,0 тыс. рублей; «Культура Успенского сельского поселения на 2009 – 2011 годы» в сумме 8,0 тыс. рублей на проведение мероприятий, посвященных празднованию Нового года.

По разделу «**Физическая культура и спорт**» бюджетные ассигнования не были запланированы, расходы не произведены.

Контрольно-счетная палата при анализе расходов по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Образование», «Культура и кинематография», установила факт нарушения применения бюджетной классификации.

В соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов.

В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, утвержденными приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 190н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (действовавшими в период исполнения бюджета Успенского сельского поселения в 2011 году) код классификации расходов занимает 20 знаков. Код классификации расходов имеет структуру:

код главного распорядителя бюджетных средств - 3 знака,
раздел - 2 знака,
подраздел - 2 знака,
код целевой статьи, включающий программный срез, - 7 знаков,
код вида расходов - 3 знака,
код классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов - 3 знака.

Одним из существенных требований утвержденной структуры классификации расходов бюджетов, которое необходимо соблюдать органам местного самоуправления, является отнесение расходов на предоставление межбюджетных трансфертов (за исключением дотаций и иных межбюджетных трансфертов общего характера) на все подразделы в соответствии с отраслевой принадлежностью.

В 2011 году классификация расходов бюджета содержала 14 разделов, которые были детализированы подразделами, являлись едиными и использовались при составлении, утверждении и исполнении бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Целевые статьи обеспечивали привязку бюджетных ассигнований к конкретным направлениям деятельности субъектов бюджетного планирования и участников бюджетного процесса. В пределах подразделов классификации расходов бюджета перечень целевых статей должен был быть

сформирован соответствующим финансовым органом в соответствии с расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств соответствующего бюджета. Виды расходов детализировали направления финансирования расходов бюджета по целевым статьям и по целевым программам. Перечни видов расходов, применяемые в местном бюджете, должны были быть сформированы финансовым органом в соответствии с расходными обязательствами и утверждены в составе ведомственной структуры расходов решения о бюджете. Однако в отчете об исполнении бюджета Успенского сельского поселения, решениях о бюджете межбюджетные трансферты в разделах «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Образование», «Культура и кинематография» прошли по виду расходов 500 «Деятельность органов местного самоуправления». В ведомственной структуре расходов бюджета Успенского сельского поселения межбюджетным трансфертам по соответствующим разделам в соответствии с требованиями Инструкции не был присвоен вид расхода «Иные межбюджетные трансферты». Данный вид расхода должен был отражать расходы бюджета Успенского сельского поселения, связанные с предоставлением бюджету муниципального района иных межбюджетных трансфертов.

Анализ муниципальных целевых программ установил;

На территории Успенского сельского поселения разработаны и утверждены следующие целевые программы:

1) «Повышение безопасности дорожного движения в Успенском сельском поселении на 2011 – 2012 годы» (программа утверждена постановлением Администрации Успенского сельского поселения от 20.05.2011 № 44 «Об утверждении целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Успенском сельском поселении на 2011 -2012 годы»);

2) «Развитие культуры и спорта в Успенском сельском поселении на 2011 – 2013 годы» (программа утверждена постановлением Администрации Успенского сельского поселения от 15.08.2011 № 54 «О целевой Программе «Развитие культуры и спорта в Успенском сельском поселении на 2011 – 2013 годы»);

3) «Старшее поколение на 2011 – 2013 годы» (программа утверждена постановлением Администрации Успенского сельского поселения от 25.10.2011 № 72 «Об утверждении Программы «Старшее поколение на 2011 – 2013 годы»).

4) «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Успенского сельского поселения на 2008 – 2012 годы» (программа утверждена решением Совета депутатов Успенского сельского поселения от 11.09.2009 № 20 «Об утверждении муниципальной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Успенского сельского поселения на 2008 – 2012 годы»);

5) «Программа комплексного развития коммунальной инфраструктуры Успенского сельского поселения на 2011 – 2015 годы» (программа утверждена решением Совета депутатов Успенского сельского поселения от 30.06.2011 № 37 «Об утверждении Программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры Успенского сельского поселения на 2011 – 2015 годы»);

6) «Развитие агропромышленного комплекса Успенского сельского поселения на 2009 – 2012 годы» (программа утверждена решением Совета депутатов Успенского сельского поселения от 11.09.2009 № 21 «Об утверждении Программы «Развитие агропромышленного комплекса Успенского сельского поселения на 2009 – 2012 годы»);

7) «Культура Успенского сельского поселения на 2009 – 2011 годы» (программа утверждена постановлением Администрации Успенского сельского поселения от 24.12.2009 № 24 «Об утверждении муниципальной целевой программы «Культура Успенского сельского поселения на 2009 – 2011 годы») и другие.

В 2011 году реализованы мероприятия только в рамках двух целевых программ: «Старшее поколение на 2011 - 2013 годы» и «Культура Успенского сельского поселения на 2009 – 2011 годы». В рамках целевой программы «Старшее поколение на 2011 - 2013 годы» в 2011 году предусмотрено финансирование в сумме 9,0 тыс. рублей на организацию и проведение мероприятий ко Дню Победы, Дню пожилых людей, Дню защитников Отечества и поздравления с юбилеем ветеранов Великой Отечественной Войны. Мероприятия в рамках данной целевой программы реализованы, освоено 9,0 тыс. рублей.

В рамках целевой программы «Культура Успенского сельского поселения на 2009 – 2011 годы» на 2011 год предусмотрено финансирование в сумме 8,0 тыс. рублей,

освоено – 8,0 тыс. рублей. В рамках данной целевой программы проведены мероприятия по проведению новогодних елок.

Анализ целевых программ показал существенные недостатки применения программно-целевого метода планирования расходов бюджета поселения:

1) семь целевых программ не имеют запланированного финансирования при том, что суть программно-целевого метода заключается в целевом планировании расходов;

2) в паспортах целевых программ отсутствуют целевые индикаторы выполнения программы, что не позволяет оценить эффективность их выполнения;

3) отсутствие контроля за ходом исполнения мероприятий программ;

4) информация о реализации долгосрочных целевых программ, причинах невыполнения программных мероприятий в представленной пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета отсутствует;

5) нарушался порядок применения кодов бюджетной классификации расходов бюджета на реализацию муниципальных программ, что не обеспечило соблюдение принципа прозрачности планирования и расходования бюджетных средств, предусмотренного статьей 36 Бюджетного кодекса.

В целях подготовки заключения Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района проведена проверка бюджетной отчетности по расходам бюджета Успенского сельского поселения за 2011 год.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета установлены нарушения бюджетного законодательства на общую сумму 31 367,3 тыс. рублей, в том числе:

1) при составлении и ведении сводной бюджетной росписи – 10 444,1 тыс. рублей. В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Успенского сельского поселения и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета сельского поселения (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения), утвержденного постановлением Администрации Успенского сельского поселения от 29.12.2008 № 21 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Успенского сельского поселения и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета сельского поселения», уточненные показатели сводной бюджетной росписи не утверждены Главой поселения;

2) при ведении бюджетного учета – 20 888,2 тыс. рублей. В нарушение пунктов 129-134; 142-146 Приказа Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению» не ведется аналитический учет лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований;

3) нецелевой расход бюджетных средств – 392,3 тыс. рублей:

35,0 тыс. рублей - расходы за транспортные услуги по заявкам ОВД для перевозки умерших с территории Успенского сельского поселения на основании Договора оказания транспортных услуг от 01 января 2011 года, заключенного с МУП «Дом бытовых услуг». В нарушение приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 190н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу «Благоустройство», целевой статье «Содержание мест захоронений» отражены данные расходы и 357,3 тыс. рублей – расходы бюджета Успенского сельского поселения на содержание общественных бань.

Данные расходы являются нецелевым использованием бюджетных средств, выразившимся в направлении и использовании их на цели, не соответствующие условиям получения указанных средств, утвержденным решением о бюджете Успенского сельского поселения.

При проверке соответствия первоначальных и уточненных показателей сводной бюджетной росписи решению Совета депутатов Успенского сельского поселения от 27.12.2010 № 12 «О бюджете Успенского сельского поселения на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» установлены нарушения пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Успенского сельского поселения и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета сельского поселения (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения):

1) первоначальные показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют данным решения Совета депутатов от 27.12.2010 № 12 «О бюджете Успенского сельского поселения на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» по следующим разделам:

Раздел / подраздел	Показатели решения о бюджете	Показатели сводной бюджетной росписи	Отклонения
Жилищно - коммунальное хозяйство	7295,5	7294,6	0,9
Физическая культура и спорт	14	0	14
Межбюджетные трансферты	7,4	21,4	14

Общая сумма расходов, утвержденная решением Совета депутатов от 27.12.2010 № 12 «О бюджете Успенского сельского поселения на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» не соответствует начальным показателям сводной бюджетной росписи на сумму 0,9 тыс. рублей. Решение о бюджете приложение № 5 – 10 677,4 тыс. рублей, начальные показатели сводной бюджетной росписи – 10 676,5 тыс. рублей.

2) уточненные показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют данным решения Совета депутатов от 27.12.2010 № 12 «О бюджете Успенского сельского поселения на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» в редакции решения Совета депутатов Успенского сельского поселения от 29.12.2011 № 57 по следующим разделам:

тыс. рублей

Раздел / подраздел	Показатели решения о бюджете	Показатели сводной бюджетной росписи	Отклонения
Общегосударственные вопросы	3 581,8	3 582,5	0,7
Жилищно – коммунальное хозяйство	6 370,84	6 401,57	30,73
Культура, кинематография и средства массовой информации	17,1	17,6	0,5

Общая сумма расходов, утвержденная решением Совета депутатов Успенского сельского поселения от 29.12.2011 № 57 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов Успенского сельского поселения от 27.12.2010 № 12» не соответствует уточненным показателям сводной бюджетной росписи на сумму 32,0 тыс. рублей. Решение о бюджете приложение № 5 – 10 412,1 тыс. рублей, уточненные показатели сводной бюджетной росписи – 10 444,1 тыс. рублей.

При оценке состояния внутриведомственного финансового контроля установлено, что в нарушение статьи 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не проводилась работа по осуществлению финансового контроля, в том числе текущего в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств.

Контроль осуществлялся только в части проведения годовой инвентаризации имущества и финансовых обязательств (не в полном объеме), а также ежеквартальных проверок снятия контрольных показаний спидометра на автомобилях, инвентаризации денежной наличности.

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2011 год представлена для проверки на бумажных носителях в сброшюрованном, но не пронумерованном виде, без оглавления и сопроводительного письма, что является нарушением приказа Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», информационного письма комитета экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района от 19.01.2012 № 47 «О представлении годовой бюджетной отчетности за 2011 год». Не представлены в составе годовой бюджетной отчетности следующие заполненные приложения пояснительной записки (ф. 0503160): таблица № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»; таблица № 3 «Сведения об использовании текстовых статей закона (решения) о бюджете»; таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»; таблица № 5 «Сведения о результатах

мероприятий внутреннего контроля»; таблица № 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий»; форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности»; форма 0503176 «Сведения о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей»; форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств».

В форме 0503163 отчета «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» представлена неточная информация (решением Совета депутатов Успенского сельского поселения от 29.12.211 № 57 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов Успенского сельского поселения от 27.12.2010 № 12» бюджет поселения по расходам утвержден в сумме 10 454,69 тыс. рублей, в представленной форме отчетности – 10 444,1 тыс. рублей. В форме 0503164 отчета «Сведения об исполнении бюджета» не указаны причины отклонений от планового процента. В форме 0503169 отчета «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не указан год возникновения задолженности, наименование дебитора и кредитора, и причины ее образования. В форме 0503177 отчета «Сведения об использовании информационно – коммуникационных технологий» не указаны основные цели произведенных расходов. Неполные и неточные сведения, представленные в составе годовой бюджетной отчетности Успенского сельского поселения, не позволяют провести полный анализ результативности деятельности сельского поселения.

В условиях дефицита бюджета поселения повышается актуальность системы мер, связанных с повышением эффективности бюджетных расходов и бюджетной дисциплины, усиления контроля за использованием бюджетных средств.

Выводы

Проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «Об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2011 год» в целом не достоверно отражает кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета за период с 01 января 2011 года по 31 декабря 2011 года включительно.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание Главы Успенского сельского поселения, Администрации Успенского сельского поселения, депутатов Совета депутатов Успенского сельского поселения на необходимость проведения работы участниками бюджетного процесса по соблюдению требований бюджетного законодательства при исполнении бюджета, по надлежащему и достоверному ведению бюджетного учета, по повышению качества и полноты объема составления бюджетной отчетности, по укреплению дисциплины оформления документов, по усилению контроля со стороны администратора доходов за своевременным поступлением доходов в бюджет поселения, по усилению текущего контроля за расходованием бюджетных средств.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Аудитор
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Е.А. Иванова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2011 год

Заключение на отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2011 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно – счетной палате Чудовского муниципального района», Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 17 января 2012 года № 3. Заключение подготовлено на основании данных годового отчета об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения и результатов внешней проверки бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств. При подготовке заключения использованы данные статистической и бюджетной отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района.

Общие положения

Годовой отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2011 год (далее – годовой отчет) и проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «Об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2011 год» (далее – проект решения) и иные документы, подлежащие направлению одновременно с годовым отчетом, направлены Администрацией Грузинского сельского поселения в Контрольно – счетную палату своевременно и отвечают требованиям бюджетного законодательства.

Решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 28.12.2010 № 17 «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» бюджет поселения был утвержден на 2011 год по доходам в сумме 18 110,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 18 110,5 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета Грузинского сельского поселения в решение о бюджете 8 раз вносились изменения, в результате чего параметры бюджета поселения изменены в сторону увеличения, в том числе: прогнозируемый объем доходов составил 19 343,9 тыс. рублей и прогнозируемый объем расходов в сумме 19 818,9 тыс. рублей.

В нарушении статьи 92.1, 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в измененном решении Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (в редакции решения от 26.04.2011 № 33) отсутствует установленный соответствующим решением о бюджете дефицит бюджета Грузинского сельского поселения.

Исполнение бюджета Грузинского сельского поселения за 2011 год характеризуется следующими показателями:

тыс. рублей			
Наименование показателя	Уточненный план*	Исполнение	Процент исполнения
Доходы	19343,9	19326,9	99,9
Расходы	19818,9	18321,0	92,4
Дефицит - / профицит +	- 475,0	+ 1005,9	X

*уточненный план сформирован в соответствии со сводной бюджетной росписи

Исполнение к первоначальным показателям составило:

тыс. рублей			
Наименование показателя	Утвержденные показатели	Исполнение	Процент исполнения
Доходы	18110,5	19326,9	106,7
Расходы	18110,5	18321,0	101,2
Дефицит - / профицит +	0	+ 1005,9	X

Бюджет Грузинского сельского поселения утвержден с доходами в сумме 18 110,5 тыс. рублей, с расходами в сумме 18 110,5 тыс. рублей, в течение года основные характеристики бюджета изменены в сторону увеличения и превышения расходной части

бюджета над доходной частью бюджета с дефицитом в размере 475,0 тыс. рублей. Исполнение бюджета Грузинского сельского поселения в 2011 году осуществлено с профицитом – превышением доходов над расходами в сумме 1 005,9 тыс. рублей. Доходы исполнены на 99,9% от утвержденных показателей уточненного плана, расходы на 92,4% от утвержденных показателей уточненного плана.

Высокий процент исполнения бюджета Грузинского сельского поселения к первоначально утвержденным показателям достигнут за счет освоения дополнительных безвозмездных ассигнований от бюджетов других уровней.

Основным источником внутреннего финансирования дефицита бюджета являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в размере 475,0 тыс. рублей.

Остаток средств на едином счете бюджета Грузинского сельского поселения на конец отчетного периода составил 1 485 631 рубль 47 копеек, из них остаток неиспользованных целевых средств в сумме 1 408 544 рубль 81 копейка. Следует отметить, что временно неиспользованные целевые средства в сумме 1 408 544 рубль 81 копейка направлены в 2012 году на покрытие временного кассового разрыва.

Причина возникновения неиспользованного остатка средств бюджета Грузинского поселения в сумме 1 408 544 рубль 81 копейка – невыполнение в связи с неблагоприятными погодными условиями муниципального контракта № 0150300002311000002-012710101 от 05.10.2011 года, заключенного по результатам открытого аукциона с ООО «Новгородское дорожно – ремонтное предприятие».

Итоги социально – экономического развития Грузинского сельского поселения, соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики

Бюджетная и налоговая политика Грузинского сельского поселения в 2011 году осуществлялась в соответствии с Концепцией социально – экономического развития Грузинского сельского поселения на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, принятой решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 01.03.2011 № 23 «О Концепции социально – экономического развития Грузинского сельского поселения на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов». Бюджетная и налоговая политика была направлена на повышение уровня качества жизни населения, обеспечение социально – экономического развития Грузинского сельского поселения.

На территории поселения проживает 3 477 человек (что на 308 человек меньше, чем в 2010 году), из них 3 339 человек - постоянно проживающие (что на 107 человек меньше, чем в 2010 году) и 138 человек – временно проживающие (что на 207 человек меньше, чем в 2010 году). Естественный прирост населения на территории поселения остается отрицательным и составляет – 46 человек (в 2010 году – 58 человек). Из 35 населенных пунктов не имеют постоянного населения 8 деревень (в 2010 году - 6 деревень). С 2006 года наблюдается тенденция по снижению численности населения, проживающего на территории Грузинского сельского поселения.

Промышленность на территории поселения представлена одним предприятием – ООО «Новгородская фарфоровая мануфактура» (Краснофарфорный филиал). Возобновление деятельности предприятия произошло с октября 2010 года. Среднесписочная численность работников предприятия на конец 2011 года составила 143 человека, что на 18 человек выше уровня 2010 года. Среднемесячная заработная плата на предприятии на конец 2011 года составила 12,5 тыс. рублей, что на 2,3 тыс. рублей выше этого показателя на конец 2010 года.

К негативным тенденциям социально – экономического развития относится не только снижение численности населения, но и снижение поголовья сельскохозяйственных животных и объемов производства продукции животноводства. На территории поселения работают два сельскохозяйственных предприятия: СПК «Муратово» и ООО «Березеево-2». Основными направлениями деятельности сельскохозяйственных предприятий являются овощеводство, картофелеводство и животноводство. Численность поголовья крупного рогатого скота составляет 38 голов, что на 35 голов меньше, чем в 2010 году. Производство молока в 2011 году также сократилось. Уменьшилась реализация мяса всех видов скота по отношению к прошлому году, так в 2010 году - 1011 центнеров живого веса, а в 2011 году - 40 центнеров.

На территории поселения зарегистрированы 1 287 личных подсобных хозяйств, 27 крестьянских фермерских хозяйств, 4 садоводческих общества. Количество крупного рогатого скота, свиней, овец в хозяйствах поселения также имеет тенденцию к снижению.

Из 35 населенных пунктов имеют сети водопровода – 3. Жители остальных населенных пунктов и жители частного сектора используют для водоснабжения общественные и частные колодцы. Центральное отопление и канализацию имеют три населенных пункта. Газифицировано два населенных пункта. Общая площадь муниципального жилого фонда составляет 47 048,93 кв. м.

Малый и средний бизнес в основном представлен предприятиями торговли, расположенными на территории рабочего поселка Краснофарфорный. В 2011 году на территории поселения в рабочем поселке Краснофарфорный зарегистрированы три новых предприятия: ООО «Завод – музей И.Е Кузнецова», ИП Хусаинова С.С., ИП Семенцова К.А.

Исполнение доходной части бюджета Грузинского сельского поселения

Бюджет Грузинского сельского поселения на 2011 год утвержден решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 28.12.2010 № 17 «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» по доходам в общей сумме 18 110,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района установила факт несоответствия прогнозируемого дохода, утвержденного решением о бюджете в сумме 18 110,5 тыс. рублей - доходу, фактически прогнозируемому согласно приложений к решению о бюджете в сумме 18 111,5 тыс. рублей (арифметическая ошибка в подсчете подвидов доходов составила 1000 рублей).

Доходы бюджета представлены: налоговыми доходами в сумме 968, 0 тыс. рублей, неналоговыми доходами в сумме 17 143,5 тыс. рублей. Неналоговые доходы в сумме 15 702,5 тыс. рублей представлены безвозмездными поступлениями от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Уточненный бюджет Грузинского сельского поселения по доходам составил 19 343,9 тыс. рублей, в том числе по налоговым доходам 843,2 тыс. рублей, неналоговым доходам 1 118,0 тыс. рублей и безвозмездным поступлениям от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 17 382,7 тыс. рублей.

В решении о бюджете Грузинского сельского поселения на 2011 год собственные доходы показаны с учетом возврата субсидии прошлых лет в сумме 3,2 тыс. рублей, имеющей целевое назначение.

Доходная часть бюджета Грузинского сельского поселения исполнена на 99,9 % к уточненному плану или недовыполнена на 17,0 тыс. руб.

В 2011 году в структуре доходов бюджета Грузинского сельского поселения удельный вес собственных доходов составил 10,1 %, безвозмездных поступлений составил 89, 9 %. Удельный вес безвозмездных поступлений в 2011 году увеличился с 82,6 % до 89,9 % за счет увеличения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения.

В абсолютном выражении в 2011 году размер безвозмездных поступлений по отношению к 2010 году составил 131,3 %.

В структуре собственных доходов бюджета Грузинского сельского поселения налоговые доходы составили 43,2 %, неналоговые доходы 56,8 %.

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 99,5 %, к уровню 2010 года – 120,7 %. Данные отчета об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения (форма 0503117) не соответствуют уточненным показателям решения о бюджете Грузинского сельского поселения на 2011 год в разрезе подвидов доходов – налог на доходы физических лиц и земельный налог.

Основными источниками доходной части бюджета Грузинского сельского поселения в 2011 году являлись:

налог на доходы физических лиц – 560,2 тыс. рублей или 66,7 % от общей суммы налоговых доходов;

налог на имущество физических лиц – 65,8 тыс. рублей или 7,8 % от общей суммы налоговых доходов;

земельный налог – 196,4 тыс. рублей. или 23,4 % от общей суммы налоговых доходов, в том числе земельный налог на сельхозугодия – 141,2 тыс. рублей или 16,8 % от общей суммы налоговых доходов и земельный налог на земельные участки – 55,2 тыс. рублей или 6,6 % от общей суммы налоговых доходов, государственная пошлина – 16,9 тыс. рублей или 2,1% от общей суммы налоговых доходов.

Перевыполнение плановых назначений по налогу на доходы физических лиц связано с повышением уровня заработной платы в промышленной сфере (среднемесячная

заработная плата в 2011 году составила 12 505 рублей, в 2010 году – 10 216 рублей), в бюджетной сфере - в связи с повышением минимального размера оплаты труда с 1 июня 2011 года.

Невыполнение плановых назначений по налогу на имущество связано с недополучением налога за 2011 год в связи с изменением срока его уплаты с 15 сентября и 15 ноября равными долями - на срок не позднее 1 ноября года, следующего за годом исчисления налога (пункт 9 статьи 5 Закона РФ «Об имуществе физических лиц»). Недоимка по данному налогу за 2011 год составила 139,0 тыс. рублей.

Невыполнение плановых назначений по земельному налогу связано с неполным поступлением земельного налога от физических лиц в связи с изменением срока его уплаты – не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным периодом, в том числе аванса - не позднее 2 декабря текущего отчетного периода (первоначальный срок), на срок - не позднее 1 ноября года, следующего за отчетным периодом. Перенесение срока установлено решением Совета Депутатов Грузинского сельского поселения от 16.11.2010 № 7 в соответствии с Налоговым кодексом (в редакции федерального закона от 27.07.2010 г. № 229-ФЗ). Недоимка по данному налогу за 2011 год составила 127,0 тыс. рублей.

Общая сумма задолженности по налогу на имущество на 01 января 2012 года составляет 252,5 тыс. рублей, по земельному налогу – 219,2 тыс. рублей. Общая сумма недоимки на 01.01.2012 – 471,7 тыс. рублей. Работа с недоимкой характеризуется низким уровнем ее организации, в связи, с чем наблюдается рост недоимки на протяжении последних лет при одновременном снижении некоторых плановых показателей доходной части бюджета в конце финансового года.

План поступления по неналоговым доходам выполнен на 98,8 % или бюджет не дополучил 13,1 тыс. рублей. Неналоговые доходы возросли на 7,9% по сравнению с 2010 годом, в денежном выражении прирост составил 81,1 тыс. рублей. Главным администратором неналоговых доходов является Администрация Грузинского сельского поселения.

В ходе исполнения бюджета Грузинского сельского поселения первоначальный план по неналоговым доходам скорректирован в сторону уменьшения на 323,0 тыс. рублей, в том числе в разрезе подвидов доходов:

от платных услуг в сторону увеличения в сумме 50,0 тыс. рублей;

от продажи имущества в сторону уменьшения в сумме 500,0 тыс. рублей;

от продажи земель в сторону увеличения в сумме 127,0 тыс. рублей

Неналоговые доходы представлены следующими видами доходов:

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений в сумме 102,9 тыс. рублей или 9,3 % от общей суммы неналоговых доходов;

доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки в сумме 50,4 тыс. рублей или 4,6 % от общей суммы неналоговых доходов;

прочие поступления от использования имущества в сумме 311,3 тыс. рублей или 28,2 % от общей суммы неналоговых доходов;

доходы от продажи земельных участков в сумме 136,9 тыс. рублей или 12,4% от общей суммы неналоговых доходов;

доходы от оказания платных услуг в сумме 503,4 тыс. рублей или 45,5 % от общей суммы неналоговых доходов.

Сверхплановые поступления на сумму 23,9 тыс. рублей образовались по следующим видам неналоговых доходов:

прочие поступления от использования имущества в сумме 15,3 тыс. рублей или составили 105,7 % к уточненному плану;

от продажи земель в сумме 4,9 тыс. рублей или составили 103,7% к уточненному плану;

от оказания платных услуг в сумме 3,4 тыс. рублей или составили 100,7% к уточненному плану.

Невыполнение собственных доходов образовалось по следующим доходным источникам:

платежи от использования имущества поступили в сумме 65,8 тыс. рублей или составили 57,2 % к уточненному плану;

поступления от сдачи в аренду имущества составили 102,9 тыс. рублей или 79,2 % к уточненному плану;

поступления от сдачи в аренду земельных участков составили 50,4 тыс. рублей или 84 % к уточненному плану.

Причины невыполнения данных подвидов собственных доходов не указаны.

Удельный вес неналоговых доходов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составили 56,8%, в сравнении с 2010 годом наблюдается рост с 36,7 % до 56,8 %. Анализ исполнения доходной части бюджета показал, что отсутствует взаимодействие между Администрацией Грузинского сельского поселения и главными администраторами доходов, отсутствует система работы по исполнению доходной части бюджета Грузинского сельского поселения на уровне Администрации Грузинского сельского поселения. Эти причины определяют низкий уровень планирования собственных доходов и низкий процент исполнения доходной части бюджета Грузинского сельского поселения по собственным видам доходов.

Низкий уровень планирования и исполнения собственных доходов влечет необходимость внесения изменений и дополнений в плановые показатели доходной части бюджета в течение финансового года, которые уменьшались, с одной стороны, по объективным причинам - из-за уменьшения налоговых поступлений, в том числе снижения численности населения, (в 2011 году - на сумму 123,8 тыс. рублей и 323,0 тыс. рублей соответственно), с другой стороны – по субъективным причинам, таким как завышение плановых показателей на момент утверждения бюджета Грузинского сельского поселения и низкий уровень административного управления. Необходимость внесения изменений в плановые показатели доходной части бюджета была обусловлена также увеличением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2011 году - на сумму 1 682, 0 тыс. рублей

В целом исполнение доходной части бюджета Грузинского сельского поселения характеризуется нестабильными показателями и низким процентом исполнения по отношению к первоначально утвержденным показателям. Причины, способствующие созданию такой ситуации, описаны выше. Для оптимизации работы с доходной частью бюджета Грузинского сельского поселения Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района рекомендует задействовать административный ресурс и выполнить мероприятия, направленные на:

- 1) систематизацию работы по укреплению доходной части бюджета Грузинского сельского поселения;
- 2) организацию взаимодействия между Администрацией Грузинского сельского поселения и главными администраторами доходов, в том числе Управлением Федеральной налоговой службы по Новгородской области;
- 3) усиление контроля со стороны администратора доходов за своевременным поступлением доходов в бюджет поселения.
- 4) выявление «новых» (существующих, но неоформленных в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации) объектов налогообложения;
- 5) усиление муниципального земельного контроля.

Низкий процент исполнения собственных доходов бюджета Грузинского сельского поселения (по отношению к первоначальным показателям) определяет исполнение расходной части бюджета Грузинского сельского поселения. Поселение не располагает реальными возможностями за счет собственных средств исполнять установленные законодательством полномочия в полном объеме.

Исполнение расходной части бюджета Грузинского сельского поселения за 2011 год

Недопоступление доходов в планируемых объемах 17,0 тыс. рублей по отношению к уточненным показателям (Недопоступление собственных доходов по отношению к первоначальным показателям составило 463,8 тыс. рублей) оказало влияние на выполнение расходной части бюджета, исполнение принятых бюджетных обязательств получателями бюджетных средств.

Расходная часть бюджета Грузинского сельского поселения за 2011 год исполнена на 92,4% к уточненному плану или не довыполнена на 1 497,9 тыс. рублей, в частности не выполнены расходы по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы» в сумме 18,1 тыс. рублей, «Жилищно - коммунальное хозяйство» в сумме 1479,8 тыс. рублей. Плановые назначения в 2011 году выполнены по следующим разделам: «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Образование», «Культура и

кинематография», «Физическая культура и спорт». Наименьшее выполнение (ниже 95,0 %) произведено по разделу «Жилищно – коммунальное хозяйство» (89,9 %).

Информация о причинах невыполнения плановых назначений в разрезе бюджетной классификации расходов бюджета поселения изложена в соответствующих разделах настоящего заключения. На основании информации, предоставленной Главой поселения, количество размещенных муниципальных заказов за 2011 год составило – 2, в том числе:

путем проведения открытого конкурса – 1

путем проведения открытых аукционов в электронной форме – 1.

Сокращение бюджетных средств за счет проведения процедур размещения заказов составило 16,3 тыс. рублей.

Недофинансирование, сокращение лимитов бюджетных обязательств в конце года привели к росту кредиторской задолженности. Кредиторская задолженность бюджета Грузинского сельского поселения за 2011 год увеличилась по отношению к 01.01.2011 года (на 01.01.2011 - 678,9 тыс. рублей) в 2,08 раза и составила по состоянию на 01.01.2012 года 1 413,3 тыс. рублей.

Анализ расходов бюджета Грузинского сельского поселения за 2011 год в разрезе разделов, подразделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации

По разделу «**Общегосударственные вопросы**» расходы составили 4 723,9 тыс. рублей или исполнены на 99,6 процента к уточненному плану.

В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы расходы на функционирование высшего должностного лица органа муниципального образования составили 513,8 тыс. рублей (10,9 % в структуре раздела), на функционирование органов местной администрации 4072,0 тыс. рублей (86,2 % в структуре раздела), на другие общегосударственные расходы 138,1 тыс. рублей (2,9 % в структуре раздела). По данному разделу увеличение бюджетных ассигнований в сумме 240,0 тыс. рублей связано с дополнительными расходами на печать похозяйственных книг, на опубликование правил землепользования и застройки поселения и генерального плана поселения, на отопление переданного административного здания, на создание и обслуживание официального сайта.

В 2011 году в Грузинском сельском поселении проведена работа по оптимизации численности муниципальных служащих. На 01 января 2011 года численность муниципальных служащих составляла 9 человек. За рамки муниципальной службы выведены 2 штатные единицы. По состоянию на 01 января 2012 года количество муниципальных служащих составило 7 человек.

По разделу «**Национальная оборона**» расходы составили 149,9 тыс. рублей или 100 % к уточненному плану.

По данному разделу бюджетные ассигнования увеличены на сумму 3,4 тыс. рублей.

По данному разделу отражены расходы, обеспечивающие содержание штатной единицы (старшего инспектора) по ведению первичного воинского учета в том числе:

на оплату труда и начисления в сумме 143,8 тыс. рублей;

на приобретение материальных запасов в сумме 6,0 тыс. рублей.

По разделу «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» расходы составили 140,5 тыс. рублей или исполнены на 100% к уточненному плану. По данному разделу бюджетные ассигнования увеличены на сумму 60,5 тыс. рублей в связи с необходимостью установки пожарной сигнализации в административных зданиях.

В разрезе подразделов данный раздел представлен:

1) по подразделу «Защита населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» расходы составили 3,0 тыс. руб. или 100 % к уточненному плану.

2) по подразделу «Обеспечение пожарной безопасности» расходы составили 137,5 тыс. рублей и были направлены на установку пожарной сигнализации в здании Администрации Грузинского поселения (п. Краснофарфорный), в здании Администрации Грузинского поселения с. Оскуй, в здании Администрации Грузинского поселения д. Суворовка на общую сумму 93,3 тыс. рублей; на очистку пожарных водоемов в д. Гачево и д. Серебряницы на общую сумму 15,5 тыс. рублей, на приобретение и установку сигнально – пожарных оповещателей в населенных пунктах на сумму 2,1 тыс. рублей; на

заправку огнетушителей в сумме 4,6 тыс. рублей, на изготовление паспорта безопасности территории поселения в сумме 22,0 тыс. рублей.

По разделу **«Национальная экономика»** расходы составили 101,0 тыс. рублей или 100 % к уточненному плану.

По данному разделу бюджетные ассигнования были увеличены на 101,0 тыс. рублей в связи с необходимостью оплаты работ по подготовке проекта правил землепользования и застройки Грузинского сельского поселения.

По разделу **«Жилищно – коммунальное хозяйство»** расходы составили 13 158,7 тыс. рублей или исполнены на 89,9 % к уточненному плану.

В структуре расходов бюджета расходы на жилищное хозяйство составили 635,0 тыс. рублей (4,8 % в структуре раздела), на коммунальное хозяйство 5 850,0 тыс. рублей (44,5 % в структуре раздела), на другие вопросы в области жилищно – коммунального хозяйства 858,7 тыс. рублей (6,5 % в структуре раздела), на благоустройство 5 815,0 тыс. рублей (44,2 % в структуре раздела).

По данному разделу бюджетные ассигнования были увеличены на сумму 1 350,5 тыс. рублей в связи с необходимостью оплаты субсидии на капитальный ремонт муниципального жилого фонда ООО «УправДом», на ремонт автомобильных дорог, а также в связи с необходимостью ремонта общественных бань.

В разрезе подразделов данный раздел представлен:

1) по подразделу «Жилищное хозяйство» отражены расходы, связанные с капитальным ремонтом муниципального жилого фонда на общую сумму 635,0 тыс. руб.

2) по подразделу «Коммунальное хозяйство» отражены расходы, связанные с оплатой разницы между полным тарифом и тарифом для населения по услугам отопления и водоснабжения.

3) по подразделу «Благоустройство» отражены расходы, связанные с оплатой услуг за содержание уличного освещения, в том числе: оплата электроэнергии, установка новых и замена старых светильников и другие ремонтные работы (2476,0 тыс. рублей). По данному подразделу отражены расходы на ремонт дорожного фонда (2 469,8 тыс. рублей), содержание мест захоронений (66,1 тыс. рублей), в том числе вывоз умерших (41,6 тыс. руб. - нецелевой расход бюджетных средств); на прочие работы по благоустройству 683,9 тыс. рублей.

Расходы по данному подразделу были направлены на реализацию мероприятий в рамках муниципальной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Грузинском сельском поселении на 2011 – 2012 годы» в сумме 119,2 тыс. рублей (выпиливание деревьев и кустарников на сумму 54,7 тыс. рублей; приобретение и установка четырех дорожных знаков на сумму 10,8 тыс. рублей, ремонт улиц в д. Гачево и д. Крутиха на сумму 53,7 тыс. рублей). Данная программа была разработана в целях реализации Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006 - 2012 годах» № 100 от 20.02.2006 года и в целях обеспечения безопасности жизни, здоровья граждан и их имущества, повышения гарантий их законных прав на безопасные условия движения на автомобильных дорогах Грузинского сельского поселения, постановлением от 03.05.2011 № 34 «Об утверждении целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Грузинском сельском поселении на 2011 – 2012 годы» утверждена целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в Грузинском сельском поселении на 2011 – 2012 годы». Плановые показатели на реализацию мероприятий в рамках данной целевой программы на 2011 год утверждены в сумме 140,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 119,2 тыс. рублей. Причины неисполнения мероприятий в рамках целевой программы отсутствуют.

4) по подразделу «Другие вопросы в области жилищно – коммунального хозяйства» отражены расходы на содержание структурных подразделений – общественных бань в п. Краснофарфорный и с. Грузино: за счет средств бюджета – 408,7 тыс. рублей, за счет средств от оказания платных услуг – 450,0 тыс. рублей, в том числе расходы были направлены:

на оплату труда и начисления работников общественных бань в сумме 315,0 тыс. рублей;

на оплату коммунальных услуг в сумме 282,6 тыс. рублей;

на приобретение материальных запасов в сумме 77,6 тыс. рублей;

на оплату работ и услуг по содержанию имущества в сумме 183,5 тыс. рублей.

Анализ расходов данного подраздела показал финансовые нарушения в сумме 408,7 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание на сложившуюся ситуацию с финансированием расходов на содержание структурных подразделений – общественных бань.

В соответствии с федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросом местного значения поселения является «создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания». В соответствии приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 190-н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» раздела 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подлежат расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти учреждений, осуществляющих руководство и управление в области жилищно-коммунального хозяйства органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области жилищно-коммунального хозяйства, оказание услуг в установленной сфере деятельности, а также расходы на реализацию мероприятий по реформированию жилищно-коммунального хозяйства, предоставление субсидий юридическим лицам в указанной сфере и расходы на вопросы жилищно-коммунального хозяйства, не отнесенные к другим подразделам данного раздела.

По разделу «**Образование**» расходы составили 9,0 тыс. руб. или 100 % к уточненному плану. По данному разделу отражены расходы на полномочия, переданные Администрации Чудовского муниципального района на основании Соглашения о передаче осуществления части полномочий по решению вопроса местного значения «организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении» от 30.12.2010 года.

По разделу «**Культура и кинематография**» расходы составили 19,0 тыс. рублей или исполнены на 100 % к уточненному плану:

по подразделу «Культура» расходы составили 2,0 тыс. рублей.

по подразделу «Другие вопросы в области культуры, кинематографии и средств массовой информации» расходы составили 17,0 тыс. рублей.

По данному разделу отражены расходы на полномочия, переданные на основании соглашений о передаче осуществления части полномочий.

По разделу «**Физическая культура и спорт**» расходы составили 19,0 тыс. рублей или 100 % к уточненному плану. По данному разделу отражены расходы на полномочия, переданные на основании Соглашения о передаче осуществления части полномочий по решению вопроса местного значения «обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных и спортивных мероприятий поселения» Администрации Чудовского муниципального района.

Контрольно-счетная палата при анализе расходов по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Образование», «Культура и кинематография», «Физическая культура и спорт» установила факт нарушения применения бюджетной классификации.

В представленных материалах (Отчете об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения, решениях о бюджете) межбюджетные трансферты в разделах «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Образование», «Культура и кинематография», «Физическая культура и спорт» прошли по виду расходов 500 «Деятельность органов местного самоуправления». В ведомственной структуре расходов бюджета Грузинского сельского поселения межбюджетным трансфертам по соответствующим разделам в соответствии с требованиями Инструкции не был присвоен вид расхода «Иные межбюджетные трансферты». Данный вид расхода должен был отражать расходы бюджета Грузинского сельского поселения, связанные с предоставлением бюджету муниципального района иных межбюджетных трансфертов.

Результаты внешней проверки бюджетной отчетности

В целях подготовки заключения Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности по расходам

бюджета Грузинского сельского поселения за 2011 год главного распорядителя бюджетных средств Администрации Грузинского сельского поселения. Результаты внешней проверки оформлены Актом проверки.

Внешняя проверка показала, что бюджетная отчетность представлена главным распорядителем бюджетных средств своевременно, но не в полном объеме. Вместе с тем, в результате данного контрольного мероприятия установлены нарушения бюджетного законодательства на общую сумму 59 706,7 тыс. рублей, в том числе:

при составлении и ведении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств – 19 818,9 тыс. рублей;

при ведении бюджетного учета – 39 637,8 тыс. рублей;

при принятии бюджетных обязательств (принято сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств) - 208,4 тыс. рублей;

нецелевой расход бюджетных средств – 41,6 тыс. рублей.

При осуществлении бюджетного процесса нарушались требования нормативных правовых актов в части доведения показателей сводной бюджетной росписи до главного распорядителя бюджетных средств.

При оценке состояния внутриведомственного финансового контроля установлено, что в нарушении статьи 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 42 решения Совета Депутатов Грузинского сельского поселения от 27.09.2007 № 12, не проводилась работа по осуществлению финансового контроля, в том числе текущего в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств.

Контроль осуществлялся только в части проведения годовой инвентаризации имущества и финансовых обязательств, а также ежеквартальных проверок снятия контрольных показаний спидометра на автомобилях. Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2011 год представлена для проверки не в полном объеме, что является нарушением Приказа Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Не представлены в составе годовой бюджетной отчетности следующие приложения пояснительной записки (ф. 0503160), таблица № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности», таблица № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», таблица № 3 «Сведения об использовании текстовых статей закона (решения) о бюджете», таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля», таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций», таблица № 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий». Также не представлены форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности», форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503176 «Сведения о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей», форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств». Отсутствие данных документов не позволяет провести полный анализ результативности деятельности Грузинского сельского поселения.

Выводы

Проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «Об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2011 год» в целом отражает достоверно во всех существенных отношениях кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета за период с 01 января 2011 года по 31 декабря 2011 года включительно.

Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание Главы Грузинского сельского поселения, Администрации Грузинского сельского поселения, депутатов Совета депутатов Грузинского сельского поселения на необходимость проведения работы участниками бюджетного процесса по соблюдению бюджетного законодательства при исполнении бюджета, надлежащего ведения

бюджетного учета, качественного и в полном объеме составления бюджетной отчетности, усиления контроля со стороны администратора доходов за своевременным поступлением доходов в бюджет поселения.

Контрольно-счетная палата рекомендует особое внимание уделить правовому и финансовому решению ситуации по структурным подразделениям Администрации Грузинского сельского поселения – общественным баням и устранить до момента формирования бюджета Грузинского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014-2015 выявленные нарушения.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание на размер кредиторской задолженности и призывает принять действенные меры по его сокращению.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Аудитор
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Е.А. Иванова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2011 год

Заключение на отчет об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2011 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно – счетной палате Чудовского муниципального района», Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 17 января 2012 года № 1. Заключение подготовлено на основании данных годового отчета об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения. При подготовке заключения использованы данные статистической и бюджетной отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района.

Общие положения

Годовой отчет об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2011 год (далее – годовой отчет) и проект решения Совета депутатов сельского поселения «Об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2011 год» (далее – проект решения) и иные документы, подлежащие направлению одновременно. С годовым отчетом документы направлены не в полном объеме.

Решением Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 27.12.2010 № 15 «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» бюджет поселения на 2011 год утвержден сбалансированным, без дефицита и профицита: по доходам в сумме 7 196,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 7 196,1 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета Трегубовского сельского поселения в решение о бюджете 4 раза вносились изменения, в результате чего параметры бюджета поселения изменены в сторону увеличения, в том числе:

прогнозируемый объем доходов составил 8701,0 тыс. рублей,

прогнозируемый объем расходов составил 8701,0 тыс. рублей.

В ходе анализа внесения изменений в решение о бюджете на 2011 года и на плановый период 2012 и 2013 годов установлены следующие нарушения и недостатки.

Приложением 4 к решению о бюджете утверждены поступления доходов в бюджет сельского поселения в 2011 году по видам доходов. Неналоговые доходы утверждены в сумме 648,1 тыс. рублей, в том числе по видам неналоговых доходов:

доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена в сумме 86,0 тыс. рублей,

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений в сумме 57,8 тыс. рублей,

средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в собственности поселений, в сумме 0,2 тыс. рублей,

прочие поступления от использования имущества находящегося в собственности поселений в сумме 6,5 тыс. рублей. Общий объем неналоговых доходов не соответствует сумме входящих в нее показателей в размере 199,8 тыс. рублей – техническая ошибка. Данное несоответствие наблюдается на протяжении всего финансового года в измененных решениях о бюджете. Из-за данной технической ошибки показатели Приложения 4 к решению о бюджете от 27.12.2010 № 15 в части общей суммы неналоговых доходов (350,3 тыс. рублей) не соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности ф.0503117 (160,5 тыс. рублей).

Анализ внесения изменений в решение о бюджете установил нарушения требований приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 190-н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в части применения кодов доходов, кодов целевых статей, кодов видов расходов. Данные нарушения будут описаны далее по тексту Заключения.

Исполнение бюджета Трегубовского сельского поселения за 2011 год характеризуется следующими показателями:

тыс. рублей

Наименование показателя	Уточненный план*	Исполнение	Процент исполнения
Доходы	8701,0	8710,6	100,1
Расходы	8701,0	7628,5	87,7
Дефицит - / профицит +	0	+1082,1	X

*уточненный план сформирован в соответствии с решением о бюджете

Исполнение к первоначальным показателям составило:

тыс. рублей

Наименование показателя	Утвержденные первоначальные показатели	Исполнение	Процент исполнения
Доходы	7196,1	8710,6	121,0
Расходы	7196,1	7628,5	106,0
Дефицит - / профицит +	0	+1082,1	X

Доходы Трегубовского сельского поселения исполнены на 100,1 процент от утвержденных показателей уточненного плана, расходы на 87,7 процентов от утвержденных показателей уточненного плана.

Итоги

социально-экономического развития Трегубовского сельского поселения, соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики

Бюджетная и налоговая политика Трегубовского сельского поселения в 2011 году осуществлялась в соответствии с Концепцией социально-экономического развития Трегубовского сельского поселения на 2011 и плановый период 2012 и 2013 годы, принятой решением Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 30.12.2010 № 16 «О Концепции социально-экономического развития Трегубовского сельского поселения на 2011 и плановый период 2012 и 2013 годы» (далее – Концепция). Концепция была направлена на повышение уровня качества жизни населения, обеспечение социально-экономического развития Трегубовского сельского поселения. Площадь территории Трегубовского сельского поселения составляет 69 641 га. На территории Трегубовского сельского поселения расположено 20 населенных пунктов с населением 1 697 человек, из них: от рождения до 18 лет – 240 человек; работающего населения – 892 человека; пенсионеров - 565 человек. На воинском учете состоит 330 военнообязанных. Положительным показателем является увеличение численности детей от рождения до 18 лет, что выше показателя 2010 года на 7 человек. Численность населения в 2011 году выше уровня 2010 года на 23 человека.

Экономика Трегубовского сельского поселения в основном представлена малым и средним бизнесом, индивидуальными предпринимателями. Крупных предприятий на территории нет, средний бизнес представлен сельхозпредприятием ООО «Селищи». Основное направление деятельности ООО «Селищи» – производство мясо-молочной продукции. За 2011 год отмечен спад производства мяса крупного рогатого скота по отношению к 2010 году с 39 центнеров до 19 центнеров, соответственно и мяса овец с 28 центнеров до 0 центнеров соответственно. Также значительно снизилось и производство молока по отношению к уровню 2010 года с 1354 центнеров до 262 центнеров соответственно. поголовье крупного рогатого скота снизилось с 50 голов в 2010 году до 22 голов в 2011 году, поголовье овец с 184 голов в 2010 году до 78 голов в 2011 году. Выручка от реализации продукции в 2011 году по отношению к 2010 году уменьшилась с 2 350 тыс. рублей до 1 076 тыс. рублей за счет снижения поголовья скота и производства продукции. Средняя месячная заработная плата на предприятии за 2011 год составила 4 383 рубля, что на 137 рублей ниже уровня 2010 года. Среднесписочный состав работников в 2011 году составил 5 человек, что ниже уровня 2010 года на 3 человека.

На территории поселения осуществляет свою деятельность ООО «Пластферпак», производитель пластиковых контейнеров. ООО «Пластферпак» осуществляет оптовую торговлю пластиковыми контейнерами, пленками из поливинилхлорида, дробленным ПВХ. Среднесписочная численность работников данного предприятия составила 27

человек, что на 9 человек больше уровня 2010 года. Средняя месячная заработная плата на предприятии за 2011 год составила 23,0 тыс. рублей, что на 1,7 тыс. рублей выше уровня прошлого года. Общая годовая выручка предприятия составила 89,6 млн. рублей, что на 35,3 млн. рублей выше уровня 2010 года. Объем отгруженных товаров собственного производства в 2011 году составил 55,0 млн. рублей, что на 23 млн. рублей больше, чем в 2010 году.

На территории поселения в различных сферах народного хозяйства (торговля, общественное питание, лесозаготовительная и перерабатывающая деятельность) занимаются 5 индивидуальных предпринимателей, 4 крестьянских фермерских хозяйства и 620 личных подсобных хозяйств.

На территории поселения расположены две котельные; три почтовых отделения связи (д. Селищи, д. Трегубово, д. Спасская Полисть); одно муниципальное автономное общеобразовательное учреждение; два дошкольных учреждения; три фельдшерско-акушерских пункта (д. Селищи, д. Спасская Полисть, д. Трегубово).

Муниципальный жилой фонд по состоянию на 01.01.2012 года составляет 5,9 тыс. кв. м., количество муниципальных квартир – 117.

Исполнение доходной части бюджета Трегубовского сельского поселения

Бюджет Трегубовского сельского поселения на 2011 год утвержден решением совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 27.12.2010 № 15 «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» по доходам в общей сумме 7 196,1 тыс. рублей. Доходы бюджета представлены налоговыми доходами в сумме 599,0 тыс. рублей, неналоговыми доходами в сумме 263,4 тыс. рублей и безвозмездными поступлениями в сумме 6 333,7 тыс. рублей. Уточненный бюджет Трегубовского сельского поселения по доходам составил 8 701,0 тыс. рублей, в том числе по налоговым доходам 591,6 тыс. рублей, неналоговым доходам 648,1 тыс. рублей и безвозмездным поступлениям от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 7461,3 тыс. рублей. Анализ отнесения поступлений доходов в бюджет сельского поселения в 2011 году выявил нарушение требований приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 190-н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»: В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета за 2011 год ф.0503117, данными Приложения 4 «Поступление доходов в бюджет сельского поселения в 2011 году» доходы в сумме 12,8 тыс. рублей отнесены по виду дохода к «Прочим неналоговым доходам бюджета поселения», код 1 17 05050 10 0000 180. Денежные средства в сумме 12,8 тыс. рублей - материальная помощь ООО «Дирол Кэдбери» ко Дню победы. Материальная помощь организаций в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 190н относится на код 2 07 05000 10 0000 180, «Прочие безвозмездные поступления в бюджет поселения». В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета за 2011 год ф.0503117, данными Приложения 4 «Поступление доходов в бюджет сельского поселения в 2011 году» доходы в сумме 57,9 тыс. рублей отнесены на код дохода 1 11 05035 10 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений)». В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 190н данный вид доходов в поселении отсутствует (отсутствует имущество, находящееся в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений). Данные доходы надлежало относить на код 1 11 09045 10 0000 120, «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)».

В решении о бюджете Трегубовского сельского поселения на 2011 год собственные доходы показаны с учетом возврата субсидии прошлых лет в сумме 2,4 тыс. рублей, имеющей целевое назначение.

Доходная часть бюджета Трегубовского сельского поселения исполнена на 101,1% к уточненному плану или перевыполнена на 9,6 тыс. рублей. По отношению к 2010 году доходная часть бюджета Трегубовского сельского поселения исполнена на 62,4% или

недовыполнена на 5 238,9 тыс. рублей в связи с уменьшением размера безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней.

В 2011 году в структуре доходов бюджета Трегубовского сельского поселения удельный вес собственных доходов составил 14,3%, безвозмездных поступлений 85,7%. Удельный вес безвозмездных поступлений в 2011 году уменьшился с 93,3% до 85,7% за счет уменьшения размера безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней. Удельный вес собственных доходов в 2011 году увеличился с 6,7% до 14,3%. В структуре доходов бюджета Трегубовского сельского поселения налоговые доходы составили 6,9%, неналоговые доходы 7,4%, безвозмездные поступления 85,7%.

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 101,5%, что ниже уровня 2010 года на 149,04 тыс. рублей.

Основными источниками доходной части бюджета Трегубовского сельского поселения в 2011 году являлись:

1) налог на доходы физических лиц – 285,9 тыс. рублей или 47,5% от общей суммы налоговых доходов;

2) единый сельскохозяйственный налог – 2,8 тыс. рублей или 0,5% от общей суммы налоговых доходов;

3) налог на имущество – 213,0 тыс. рублей или 35,5% от общей суммы налоговых доходов в том числе:

4) налог на имущество физических лиц – 38,2 тыс. рублей или 17,9% от общей суммы налога на имущество;

5) земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соответствии с п.п. 1 п.1 ст. 394 Налогового кодекса Российской Федерации – 150,7 тыс. руб. или 70,8% от общей суммы налога на имущество;

6) земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соответствии с п.п. 2 п.1 ст. 394 Налогового кодекса Российской Федерации – 24,1 тыс. руб. или 11,3% от общей суммы налога на имущество;

7) государственная пошлина – 99,1 тыс. рублей или 16,5% от общей суммы налоговых доходов.

Перевыполнение плановых показателей по налогу на доходы физических лиц незначительное.

Перевыполнение плановых показателей по налогу на имущество связано с погашением недоимки прошлых лет. Наряду с перевыполнением плановых показателей налога на имущество недоимка за 2011 год составила 105,0 тыс. рублей.

Перевыполнение плановых назначений по земельному налогу связано с погашением недоимки за 2011 год. Наряду с перевыполнением плановых показателей земельного налога недоимка за 2011 год составила 140,0 тыс. рублей.

Общая задолженность по налогу на имущество по состоянию на 1 января 2012 года составила 166,8 тыс. рублей.

Общая задолженность по земельному налогу по состоянию на 1 января 2012 года составила 345,0 тыс. рублей.

Работа с недоимкой характеризуется низким уровнем ее организации, в связи с чем наблюдается рост недоимки на протяжении последних лет при одновременном снижении некоторых плановых показателей доходной части бюджета в конце финансового года.

План поступления по неналоговым доходам выполнен на 100,1% или перевыполнен на 0,4 тыс. рублей. По сравнению с 2010 годом неналоговые доходы увеличились с 176,9 тыс. рублей до 648,5 тыс. рублей или на 471,6 тыс. рублей.

Главным администратором неналоговых доходов является Администрация Трегубовского сельского поселения. В нарушение пункта 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ администрацией Трегубовского сельского поселения как администратором доходов бюджета не разработан Порядок по исполнению функции администрирования неналоговых доходов.

В ходе исполнения бюджета Трегубовского сельского поселения первоначальный план по неналоговым доходам скорректирован в сторону увеличения на 384,7 тыс. рублей, в том числе в разрезе подвидов доходов как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения.

Основными источниками неналоговых доходов бюджета Трегубовского сельского поселения в 2011 году являлись:

доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в сумме 86,2 тыс. рублей или 13,4% от общей суммы неналоговых доходов;

доходы от аренды имущества, находящегося в оперативном управлении в сумме 57,9 тыс. рублей или 8,9% от общей суммы неналоговых доходов;

средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в собственности поселений в сумме 0,2 тыс. рублей или 0,03% от общей суммы неналоговых доходов;

прочие поступления от использования имущества поселений в сумме 6,6 тыс. руб. или 1% от общей суммы неналоговых доходов;

прочие неналоговые доходы бюджета поселения в сумме 12,8 тыс. рублей или 2% от общей суммы неналоговых доходов. Доход в сумме 12,8 тыс. рублей учтен как прочие неналоговые доходы, фактически на основании первичных платежных документов (платежное поручение № 588 от 29.04.2011г. от ООО «Дирол Кэдбери»), подлежащие к зачету как прочие безвозмездные поступления.

доходы от продажи земельных участков в сумме 484,8 тыс. рублей или 74,7% от общей суммы неналоговых доходов;

В целом исполнение собственных доходов к уточненному плану за 2011 составило 100,8%. На перевыполнение собственных доходов по отношению к первоначальному плану в основном повлияло повышение доходов от продажи земельных участков, арендной платы за земельные участки и имущества.

Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района отмечен факт несвоевременной оплаты найма муниципального жилья. За 2011 год (с мая по декабрь) по данному источнику дохода начислено 50,3 тыс. рублей, оплачено 27,1 тыс. рублей. Анализ имеющихся документов позволяет сделать вывод о недобросовестном исполнении обязательств управляющей организацией и ТСЖ. Задолженность по состоянию на 01 января 2012 года составляет 19,5 тыс. рублей.

К первоначальному плану выполнение неналоговых доходов составило 246,2%. Планируемый доход скорректирован на сумму 384,7 тыс. рублей в сторону увеличения в связи с продажей земельных участков. Возврат остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – 2,4 тыс. рублей. По отношению к 2010 году общий объем безвозмездных поступлений в 2011 году снизился на 5561,5 тыс. рублей и составил 7461,3 тыс. рублей.

В 2011 году Администрацией Трегубовского сельского поселения заключено 8 договоров аренды. Общая площадь составила - 236,6 кв.м., общая сумма - 53,4 тыс. рублей в год. По состоянию на 01 января 2012 года задолженность по арендным платежам составила 3,9 тыс. рублей, что выше аналогичной даты 2010 года на 2,0 тыс. рублей. (на 01.01.2010 г. – 1,9 тыс. рублей).

Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района установлен факт заключения договоров аренды с неверно определенной арендуемой площадью (в разрез данных технических паспортов) по следующим договорам:

1) договор аренды нежилых помещений № 5/57 от 01 мая 2010 года с Федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России». По данным договора аренды нежилых помещений общая площадь - 36,5 кв.м. по адресу: д. Селищи, ул. Школьная, д.2., по данным технического паспорта общая площадь арендуемых нежилых помещений составляет 36,6 кв.м.

2) договор аренды помещения № 2 от 01 марта 2011 года с ООО «Пластферпак». По данным договора аренды помещения общая площадь – 16,8 кв.м. по адресу: д. Селищи, ул. Школьная, д.2, по данным технического паспорта общая площадь арендуемого помещения составляет 16,9 кв.м. Недопоступление арендных платежей за 2011 год составило 220 рублей 50 копеек.

3) По договору аренды помещений № 10 от 01 октября 2011 года с ТСЖ «Трегубово» Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района установила неверное применение базовой ставки ежегодной платы за 1 кв. м. Недопоступление арендных платежей за 2011 год составило 715 рублей 39 копеек.

В целом исполнение доходной части бюджета Трегубовского сельского поселения характеризуется нестабильными показателями и низким процентом исполнения отдельных видов доходов по отношению к первоначально утвержденным показателям. В Администрации Трегубовского сельского поселения не осуществляется мониторинг

поступлений налоговых и неналоговых поступлений. Корректировка уточненных плановых показателей на снижение характеризует некачественное управление финансовыми потоками со стороны Администрации Трегубовского сельского поселения. Для оптимизации работы с доходной частью бюджета Трегубовского сельского поселения Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района рекомендует задействовать административный ресурс и выполнить мероприятия, направленные на:

- 1) систематизацию работы по укреплению доходной части бюджета Трегубовского сельского поселения;
- 2) проведения мониторинга налоговых и неналоговых поступлений к уровню предыдущего финансового года;
- 3) организацию взаимодействия между Администрацией Трегубовского сельского поселения и главными администраторами доходов, в том числе Управлением Федеральной налоговой службы по Новгородской области;
- 4) выявление «новых» (существующих, но не оформленных в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации) объектов налогообложения;
- 5) усиление муниципального земельного контроля.

Низкий процент исполнения отдельных видов доходов бюджета Трегубовского сельского поселения по отношению к первоначальным показателям бюджета предопределяет исполнение расходной части бюджета Трегубовского сельского поселения. Поселение не располагает реальными возможностями за счет собственных средств исполнять установленные законодательством полномочия в полном объеме.

Исполнение расходной части бюджета Трегубовского сельского поселения за 2011 год

Перевыполнение собственных доходов в объеме 377,3 тыс. рублей и дополнительно выделенные средства за счет других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме 1 124,3 тыс. рублей по отношению к первоначальным показателям доходной части бюджета оказало влияние на выполнение большей части расходов, предусмотренных бюджетом Трегубовского сельского поселения.

Расходная часть бюджета Трегубовского сельского поселения за 2011 год исполнена на 87,7% к уточненному плану или недовыполнена на 1072,5 тыс. рублей; исполнение по отношению к 2010 году составило 52,4% или на 6 930,2 тыс. рублей меньше.

Плановые назначения в 2011 году выполнены на 100% по следующим разделам: «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Образование», «Культура и кинематография», «Физическая культура и спорт».

По разделу «Общегосударственные вопросы» плановые назначения исполнены на 99,99% или недовыполнены на 0,2 тыс. рублей.

На общее невыполнение расходной части бюджета повлияло низкое выполнение по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», что составило 78,5% к уточненному плану 2011 года или недовыполнено на 1 072,3 тыс. рублей. Информация о причинах выполнения и невыполнения плановых назначений, в разрезе бюджетной классификации расходов бюджета, поселения изложена в соответствующих разделах настоящего заключения.

На основании информации, предоставленной поселением, количество размещенных муниципальных заказов за 2011 год составило – 2, в том числе:

- путем проведения открытого конкурса – 1
- путем открытого аукциона - 1

Всего заключено муниципальных контрактов – 2, на общую сумму 1204,3 тыс. рублей, в том числе: открытый конкурс по авто страхованию на сумму 4,31 тыс. рублей и открытый аукцион по ремонту дорог местного значения на сумму 1 200,0 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств за счет проведения процедур размещения заказов не установлена.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района установила факт наличия свободных неисполненных лимитов бюджетных обязательств, выделенных на содержание Администрации Трегубовского сельского поселения, и наличия остатка средств на счете бюджета в органе Федерального казначейства по состоянию на 01.01.2012 года в сумме 1 359,8 тыс. рублей при наличии кредиторской задолженности в сумме 864,2 тыс. рублей, в том числе просроченной - 510,4 тыс. рублей (по данным

отчета об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения). Просроченная кредиторская задолженность составляет от трех и более месяцев, в том числе по кредиторам: ОАО «Новгородская энергосбытовая компания», просроченная кредиторская задолженность за уличное освещение составляет 58,3 тыс. рублей; ОГУ «Родина» просроченная кредиторская задолженность за опубликование генерального плана и правил землепользования составляет 48,7 тыс. рублей; ОАО «Институт Новгородгражданпроект» просроченная кредиторская задолженность за разработку генерального плана и правил землепользования составляет 373,5 тыс. рублей; ОАО «Трегубово» просроченная кредиторская задолженность составляет 29,8 тыс. рублей.

Задолженность в сумме 29,8 тыс. рублей числится с истекшим сроком давности (более 3-х лет).

Анализ расходов бюджета Трегубовского сельского поселения за 2011 год в разрезе разделов, подразделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации

По разделу «Общегосударственные вопросы» расходы составили 3 588,5 тыс. рублей или исполнены на 99,99 процента к уточненному плану.

В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы расходы на функционирование высшего должностного лица органа муниципального образования составили 274,1 тыс. рублей (7,6% в структуре раздела), на функционирование органов местной администрации 3 147,5 тыс. рублей (87,7% в структуре раздела), на другие общегосударственные расходы 167,0 тыс. рублей (4,7% в структуре раздела).

По данному разделу за счет увеличения бюджетных ассигнований на сумму 117,7 тыс. рублей и внутреннего перераспределения расходов в разрезе кодов операций сектора государственного управления, не требующего внесения изменений в решение о бюджете на сумму 115,1 тыс. рублей, были произведены расходы на:

1) выплату единовременного пособия на лечение (оздоровление) муниципальным служащим в сумме 123,1 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района за 2011 год установила факт выплаты муниципальному служащему единовременного пособия на лечение (оздоровление) в размере 34,1 тыс. рублей. не соответствующем размеру единовременного пособия на лечение (оздоровление), установленному Постановлением Новгородской областной Думы от 27.10.2010 № 1564-ОД «Об установлении размера единовременной выплаты на лечение (оздоровление) на 2011 год» (44,5 тыс. рублей);

2) опубликование в средствах массовой информации нормативно - правовых актов (генерального плана и правил землепользования, административных регламентов) в сумме 6,1 тыс. рублей;

3) приобретение материальных запасов в сумме 23,5 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района установила факты списания бензина в отсутствие локального правового акта, устанавливающего нормы расхода топлива и горюче-смазочных материалов;

4) оплату услуг связи в сумме 13,3 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района отмечает факт принятия денежных обязательств в отсутствие организованного контроля за осуществлением междугородних переговоров;

5) оплату коммунальных услуг помещения Администрации в сумме 63,9 тыс. рублей;

6) оплату пеней и штрафных санкций в сумме 2,9 тыс. рублей.

В 2011 году в Трегубовском сельском поселении была проведена работа по оптимизации численности муниципальных служащих. На 01 января 2011 года численность муниципальных служащих составляла 8 человек. За рамки муниципальной службы выведены 4 штатные единицы. По состоянию на 01 января 2012 года количество муниципальных служащих составило 4 человека.

В разрезе подразделов данного раздела:

1) по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа муниципального образования» расходы составили 274,1 тыс. рублей или исполнены на 100 % к уточненному плану. Снижение уточненного плана расходов к первоначальному на сумму 43,8 тыс. рублей. Снижение расходов обусловлено вакансией на должность Главы Трегубовского сельского поселения в течение трех месяцев. По данному разделу отражены расходы на оплату труда, и начисления на выплаты по оплате труда Главы Трегубовского сельского поселения.

2) по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» расходы составили 3 147,4 тыс. рублей или исполнены на 100% к уточненному плану. По данному подразделу отражены расходы на содержание администрации Трегубовского сельского поселения, в том числе:

на оплату труда, прочие выплаты, начисления на выплаты по оплате труда работников администрации в сумме 2 557,0 тыс. рублей;

на оплату услуг связи в сумме 40,3 тыс. рублей;

на коммунальные услуги в сумме 303,4 тыс. рублей;

на оплату работ и услуг по содержанию имущества в сумме 4,3 тыс. рублей;

на оплату информационных услуг (обслуживание официального сайта, система Консультант плюс, обслуживание компьютерной техники, обслуживание компьютерной техники) в сумме 126,0 тыс. рублей;

на оплату штрафов, пени и членских взносов в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Новгородской области» в сумме 12,9 тыс. рублей;

на приобретение материальных запасов в сумме 103,5 тыс. рублей.

3) по подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» расходы составили 95,3 тыс. рублей или исполнены на 99,9% к уточненному плану.

4) по подразделу «Резервные фонды» в уточненном плане расходы не запланированы. В первоначальном решении о бюджете Трегубовского сельского поселения на основании статьи. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения, утвержденного Постановлением от 25.09.2008 № 9 «Об утверждении положения о порядке расходования средств резервного фонда Администрации Трегубовского сельского поселения» сформирован резервный фонд в сумме 5,0 тыс. руб.;

5) по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» расходы составили 71,7 тыс. рублей или исполнены на 100% к уточненному плану. По данному разделу расходы были направлены на опубликование муниципальных нормативно – правовых актов Трегубовского сельского поселения в средствах массовой информации.

По разделу «**Национальная оборона**» расходы составили 58,7 тыс. рублей или 100 % к уточненному плану. По данному разделу отражены расходы, обеспечивающие содержание штатной единицы в размере 0,4 ставки служащего I категории по ведению первичного воинского учета, в том числе: на оплату труда и начисления в сумме 58,7 тыс. рублей.

По разделу «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» расходы составили 39,9 тыс. рублей или исполнены на 100% к уточненному плану. По данному разделу бюджетные ассигнования увеличены на сумму 2,9 тыс. рублей.

В разрезе подразделов данного раздела:

1) по подразделу «Защита населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» расходы составили 3,0 тыс. рублей или 100 % к уточненному плану. По данному разделу отражены межбюджетные трансферты, перечисленные другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (в бюджет муниципального района) в соответствии с соглашением о передаче осуществления части полномочий;

2) по подразделу «Обеспечение пожарной безопасности» расходы составили 36,9 тыс. рублей и были направлены на установку пожарной сигнализации в административном здании в д. Селищи Трегубовского сельского поселения в сумме 35,3 тыс. рублей и приобретение двух огнетушителей на сумму 1,6 тыс. рублей.

По разделу «**Национальная экономика**» расходы составили 1,0 тыс. рублей или 100 % к уточненному плану. По данному разделу бюджетные ассигнования в сумме 1,0 тыс. рублей были выделены дополнительно. Выделение бюджетных ассигнований связано с передачей осуществления части полномочий Администрации Чудовского муниципального района на основании соглашений. По данному разделу расходы были направлены на перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (в бюджет муниципального района).

По разделу «**Жилищно – коммунальное хозяйство**» расходы составили 3 920,4 тыс. рублей или исполнены на 78,5 % к уточненному плану. Расходы бюджета на жилищное хозяйство составили 101,8 тыс. рублей (2,6 % в структуре раздела), на коммунальное хозяйство 2 012,8 тыс. рублей (51,3% в структуре раздела), на благоустройство 1 805,8 тыс. рублей (46,1 % в структуре раздела). По данному разделу бюджетные ассигнования были увеличены на сумму 1 392,1 тыс. рублей в связи с

необходимостью оплаты субсидии, в том числе: на капитальный ремонт муниципального жилого фонда ТСЖ «Трегубово», на техническое обслуживание газопровода, на ремонт автомобильных дорог.

В разрезе подразделов данного раздела:

1) по подразделу «Жилищное хозяйство» отражены расходы, связанные с капитальным ремонтом муниципального жилого фонда в сумме 101,8 тыс. рублей, из них расходы в сумме 69,1 тыс. рублей были произведены на основании решения общего собрания собственников жилья от 28.08.2011 в пользу ТСЖ «Трегубово» для проведения капитального ремонта в 2012 году;

2) по подразделу «Коммунальное хозяйство» отражены расходы, связанные с оплатой разницы между полным тарифом и тарифом для населения по услугам отопления и водоснабжения в сумме 1 705,0 тыс. рублей, с оплатой строительства газопровода в сумме 207,9 тыс. рублей (приобретение оборудования на сумму 200,0 тыс. рублей и прочие расходы в сумме 7,9 тыс. рублей), с оплатой технического обслуживания газопровода в сумме 99,9 тыс. рублей.

3) по подразделу «Благоустройство» отражены расходы, связанные с оплатой услуг по содержанию уличного освещения в сумме 1 227,6 тыс. рублей (оплата электроэнергии, установка новых и замена старых светильников, ремонтные работы), по ремонту и содержанию автомобильных дорог в сумме 130,7 тыс. рублей; по содержанию мест захоронений в сумме 32,8 тыс. рублей, из них оплата транспортных услуг за вывоз умерших составила 32,8 тыс. рублей (нецелевой расход бюджетных средств); по прочим работам по благоустройству территории в сумме 414,7 тыс. рублей, из них на оплату договора по уборке пришкольной территории МАОУ «Средняя общеобразовательная школа» д. Трегубово, воинских захоронений на сумму 15,4 тыс. рублей (нецелевой расход бюджетных средств).

Анализ расходов данного подраздела показал финансовые нарушения в сумме 52,2 тыс. рублей.

По разделу «**Образование**» расходы составили 4,0 тыс. рублей. или 100 % к уточненному плану. Расходы направлены на оплату договора по уборке пришкольной территории МАОУ «Средняя общеобразовательная школа» д. Трегубово, воинских захоронений на сумму 4,0 тыс. рублей (нецелевой расход бюджетных средств).

По разделу «**Культура и кинематография**» расходы составили 7,0 тыс. рублей или 100% к уточненному плану.

В разрезе подразделов данного раздела:

1) по подразделу «Культура» расходы составили 7,0 тыс. рублей. Расходы в сумме 5,0 тыс. рублей связаны с перечислением другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации межбюджетных трансфертов на выполнение переданных полномочий. Прочие расходы в сумме 2,0 тыс. рублей произведены в рамках Договора о межмуниципальном сотрудничестве в сфере организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры, заключенного между Администрацией Чудовского муниципального района и Администрацией Трегубовского сельского поселения без даты составления и без указания номера, сроком действия с 01 января по 31 декабря 2011 года.

По разделу «**Физическая культура и спорт**» расходы составили 9,0 тыс. рублей или 100 % к уточненному плану. По данному разделу отражены расходы на проведение спортивно – массовых мероприятий поселения в рамках Договора о межмуниципальном сотрудничестве в сфере создания условий для занятий населения физической культурой и спортом, формирования потребности в занятиях физической культурой и спортом у различных групп населения, формирования устойчивой потребности в здоровом образе жизни без даты составления и без номера, сроком действия с 01 января по 31 декабря 2011 года.

Контрольно-счетная палата при анализе расходов по разделам «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Образование», «Культура и кинематография», «Физическая культура и спорт» установила факт нарушения применения бюджетной классификации.

В соответствии с Указаниями отнесение расходов на предоставление межбюджетных трансфертов (за исключением дотаций и иных межбюджетных трансфертов общего характера) осуществляется на все подразделы в соответствии с отраслевой принадлежностью.

В представленных материалах (Отчет об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения, решения о бюджете с учетом внесения изменений и дополнений) межбюджетные трансферты в разделах «Национальная оборона», «Национальная экономика», «Образование», «Культура и кинематография», «Физическая культура и спорт» прошли по виду расходов 500 «Деятельность органов местного самоуправления». В ведомственной структуре расходов бюджета Трегубовского сельского поселения межбюджетным трансфертам по соответствующим разделам в соответствии с требованиями Инструкции не был присвоен вид расхода «Иные межбюджетные трансферты». Данный вид расхода должен был отражать расходы бюджета Трегубовского сельского поселения, связанные с предоставлением бюджету муниципального района иных межбюджетных трансфертов.

Анализ муниципальных целевых программ установил: на территории Трегубовского сельского поселения разработаны и утверждены следующие целевые программы:

1) «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов, управление которыми осуществляют товарищества собственников жилья, расположенных на территории Трегубовского сельского поселения 2011-2013 г.г.» (программа утверждена постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 19.08.2011 №30). Программа принята в отсутствие полномочий на ее принятие в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Трегубовского сельского поселения на 2008-2012 годы» (программа утверждена постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 10.09.2009 №21). Мероприятия по данной программе не проводились.

3) «Газификация д. Спасская Полисть на 2009-2013 годы» (программа утверждена постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 10.09.2009 №22.) Средства бюджета поселения на реализацию мероприятий программы составили 200,0 тыс. рублей.

На территории Трегубовского сельского поселения на период 2009-2013 годы действует областная целевая программа «Газификация Новгородской области на 2009-2013 годы» на реализацию мероприятий по доплате за строительство газопровода д. Спасская Полисть в 2010 году в объеме 7,9 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении бюджета по разделам «Образование», «Культура и кинематография» расходы в сумме 4,0 тыс. рублей и 2,0 тыс. рублей соответственно произведены в рамках районных целевых программ в отсутствие заключенных Соглашений о передаче соответствующих полномочий.

Информация о реализации долгосрочных целевых программ; причины невыполнения программных мероприятий в пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета отсутствует; Анализ целевых программ показал существенные недостатки применения программно-целевого метода планирования расходов бюджета поселения:

1) осуществляются расходы бюджета на мероприятия, не предусмотренные программами;

2) отсутствует контроль за ходом исполнения мероприятий программ,

3) не проводится оценка эффективности реализации мероприятий программ;

В целях подготовки заключения Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района проведена проверка бюджетной отчетности по расходам бюджета Трегубовского сельского поселения за 2011 год.

По результатам проверки отчета об исполнении бюджета установлены нарушения бюджетного законодательства на общую сумму 192,0 тыс. рублей, в том числе: неверное применение кодов вида доходов – 70,7 тыс. рублей; нецелевой расход бюджетных средств – 121,3 тыс. рублей:

1) 32,8 тыс. рублей – расходы за транспортные услуги по заявкам ОВД для перевозки умерших с территории Трегубовского сельского поселения на основании Договора оказания транспортных услуг от 01 января 2011 года, заключенного с МУП «Дом бытовых услуг» (в нарушение приказа Министерства Финансов РФ от 28.12.2010 № 190н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу

«Благоустройство», целевой статье «Содержание мест захоронений» отражены данные расходы.

2) 19,4 тыс. рублей - расходы по оплате услуг по благоустройству пришкольной территории и воинских захоронений - Договор возмездного оказания услуг от 19.05.2011. В рамках данного Договора расходы на благоустройство пришкольной территории осуществлялись в отсутствие полномочий органов местного самоуправления поселения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»

3) 69,1 тыс. рублей – перечисление денежных средств ТСЖ «Трегубово» в отсутствие правовых оснований.

Данные расходы являются нецелевым использованием бюджетных средств, выразившимся в направлении и использовании их на цели, не соответствующие условиям получения указанных средств, утвержденным решением о бюджете Трегубовского сельского поселения.

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2011 год представлена для проверки на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде, скреплена подписью Главы поселения и печатью сельского поселения. Не предоставлен порядок администрирования неналоговых доходов по причине его отсутствия, что является нарушением пункта 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, а также в нарушении приказа Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» не представлены формы бюджетной отчетности: ф. 0503134; таблицы с № 1 по № 7 к пояснительной записке ф. 0503160. В составе бюджетной отчетности представлены формы, в которых отсутствуют требуемые сведения: в ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не указаны причины образования задолженности и год ее возникновения; в ф. 0503164 «Сведения о исполнении бюджета» отсутствуют причины отклонений от планового исполнения; в ф.0503166 «Сведения об использовании мероприятий в рамках целевых программ» отсутствуют причины отклонений; в ф. 0503177 «Сведения об использовании информационных технологий» не указаны цели произведенных расходов.

Неполные сведения, представленные в составе годовой бюджетной отчетности Трегубовского сельского поселения, не позволяют провести полный анализ результативности деятельности сельского поселения.

Выводы

Проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «Об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2011 год» в целом не достоверно отражает кассовое исполнение доходов, расходов за период с 01 января 2011 года по 31 декабря 2011 года включительно.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание Главы Трегубовского сельского поселения, Администрации Трегубовского сельского поселения, депутатов Совета депутатов Трегубовского сельского поселения на необходимость проведения работы участниками бюджетного процесса по соблюдению требований бюджетного законодательства при исполнении бюджета, по надлежащему и достоверному ведению бюджетного учета, по повышению качества и полноты объема составления бюджетной отчетности, по укреплению дисциплины оформления документов, по усилению контроля со стороны администратора доходов за своевременным поступлением доходов в бюджет поселения, по усилению текущего контроля за расходованием бюджетных средств.

Отсутствие документов и неполные сведения, представленные в составе годовой бюджетной отчетности, не позволяют провести полный анализ результативности деятельности муниципального образования «Трегубовское сельское поселение».

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Аудитор
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Е.А. Иванова

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно – счетной палаты
Чудовского муниципального района
О.В. Козлова
«08» августа 2012 г.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого и эффективного использования областных субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по оказанию социальной поддержки малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) на газификацию их домовладений за 2010- 2011 годы.

Основание для проведения проверки: план работы Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района на 2012год, приказ.

Цели и задачи проверки: провести анализ нормативных правовых актов, регулирующих вопросы осуществления отдельных государственных полномочий по оказанию социальной поддержки малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) на газификацию их домовладений; проверить целевое использование областных субвенций, оценить правильность и обоснованность предоставления мер социальной поддержки, эффективность и законность использования средств бюджета.

Объект проверки: комитет социальной защиты населения Администрации Чудовского муниципального района.

Состав контрольной группы: аудитор Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района Иванова Е.А., ведущий инспектор Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района Соловьева Л.Л.

Акты, заключения, справки, использованные в отчете: по результатам проверки оформлен Акт № 23 от 16 июля 2012 года, с которым под роспись ознакомлен председатель комитета социальной защиты населения Администрации Чудовского муниципального района.

Анализ нормативных правовых документов

Свою деятельность комитет социальной защиты населения Администрации Чудовского муниципального района в период с 01.01.2010 года по 29.08.2011 осуществлял на основании Положения о комитете социальной защиты населения Администрации Чудовского муниципального района, утвержденного решением Думы Чудовского муниципального района от 29.04.2008 № 266 «Об утверждении Положения о комитете социальной защиты населения Администрации Чудовского муниципального района», в период с 30.08.2011 года по настоящее время – на основании Положения о комитете социальной защиты населения Администрации Чудовского муниципального района, утвержденного решением Думы Чудовского муниципального района от 30.08.2011 № 86 «Об утверждении Положения о комитете социальной защиты населения Администрации Чудовского муниципального района» (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 8 Положения к полномочиям комитета социальной защиты населения отнесены - обеспечение предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, в том числе оказание социальной поддержки малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) на газификацию их домовладений.

Полномочия по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан – расходное обязательство субъекта Российской Федерации, Новгородской области.

Категория граждан, которой предоставлено право на такую меру социальной поддержки - малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации – законами субъектов Российской Федерации.

Областным законом от 26 декабря 2008 года № 457 – ОЗ «Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан по газификации их домовладений и наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями» (далее – Областной закон) государственными полномочиями по оказанию социальной поддержки малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) по газификации их домовладений наделены органы местного самоуправления муниципальных районов.

Областным законом определены размер, условия и порядок оказания социальной поддержки.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Областного закона социальная поддержка оказывается на основании решения органа местного самоуправления по месту жительства малоимущей семьи (малоимущего одиноко проживающего гражданина).

Областной закон в статье 2 определяет малоимущую семью (малоимущего одиноко проживающего гражданин) - это семья (лица, связанные родством и (или) свойством, совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство) или одиноко проживающий гражданин, местом жительства которых является Новгородская область, среднедушевой доход которой (которого) не превышает более чем в 2,5 раза прожиточный минимум, установленный Администрацией Новгородской области на соответствующий период времени.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Областного закона денежные средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, предусматриваются в областном бюджете в виде субвенций бюджетам муниципальных районов.

Условия и порядок оказания социальной поддержки на территории Чудовского муниципального района регламентированы решением Думы Чудовского муниципального района от 28.04.2009 № 346 «Об утверждении порядка оказания социальной поддержки малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) по газификации их домовладений».

Распоряжением Администрации Чудовского муниципального района от 11.02.2009 № 22 «Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан по газификации их домовладений» создана комиссия об оказании социальной поддержки малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) по газификации их домовладений (далее – комиссия), утверждено положение о комиссии.

В соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами решение органа местного самоуправления Чудовского муниципального района – постановление Администрации Чудовского муниципального района принимается на основании решения комиссии, к функциям которой в соответствии с Положением о комиссии отнесены в том числе:

- 1) рассмотрение документов представленных гражданами, претендующими на оказание социальной поддержки по газификации их домовладений;
- 2) подготовка расчетов по определению размера единовременной материальной (денежной) помощи.

Финансирование осуществляемых отдельных государственных полномочий. Анализ условий и порядка оказания социальной поддержки

Из бюджета Новгородской области в бюджет Чудовского муниципального района на осуществление отдельных государственных полномочий по оказанию социальной поддержки малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) на газификацию их домовладений за 2010 – 2011 годы перечислены денежные средства в общей сумме 2 187,5 тыс. рублей в том числе: 2010 год – 789,0 тыс. рублей, 2011 год – 1398,5 тыс. рублей.

Данные по финансированию и расходованию средств комитетом социальной защиты населения Администрации Чудовского муниципального района на оказание социальной поддержки малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим

гражданам) на газификацию их домовладений за проверяемый период представлены в следующей таблице:

Период	Перечислено из бюджета области в бюджет района, тыс.руб.	КБК	ЛБО	Перечислено из бюджета района в комитет тыс. руб.	Израсходовано комитетом социальной защиты, тыс. руб.	Остаток финансирования, тыс.руб
2010 год	789,0	94810035058600005262	789,0	709,0	709,0	0
2011 год	1398,5	94810035058600005262	1400,0	1393,9	1393,9	0
Итого	2187,5	94810035058600005262	2189,0	2102,9	2102,9	0

Остаток финансирования по состоянию на 01.01.2012 года составил 0 рублей.

За период с 01.01.2010 по 31.12.2011 года назначена социальная поддержка в сумме 2 102 947,46 рублей, выплачена в сумме 2 102 946,32 рублей.

Разница между суммой социальной поддержки, назначенной на основании решения органа местного самоуправления к выплате, и суммой социальной поддержки, выплаченной на основании решения органа местного самоуправления, составила 1 рубль 14 копеек. Разница образовалась в результате недоплаты социальной поддержки двум гражданам в размере 1 рубль 14 копеек.

В период с 01.01.2010 по 31.12.2011 года социальная поддержка назначена 65 малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам). Выплата социальной поддержки произведена 66 малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам). Отклонение обусловлено выплатой одиноко проживающей гражданке социальной поддержки по частям: часть выплачена в 2010 году, часть выплачена в 2011 году.

Сведения о назначенных и произведенных выплатах за проверяемый период представлены в таблице:

Период	Назначена социальная поддержка на газификацию домовладений в отчетном периоде всего		Перечислено получателям социальной поддержки на газификацию домовладений в отчетном периоде		Назначена социальная поддержка на газификацию домовладений в отчетном периоде, но не выплачена	
	Количество	Сумма, руб.	Количество	Сумма, руб.	Количество	Сумма, руб.
2010	32	788304	30	709000	3	79304
2011	33	1314643,46	36 в т.ч. за 2010 г. – 3	1393946,32 в т.ч. за 2010 г. – 79302,86		
Итого	65	2102947,46	66	2102946,32	x	x

Средние расходы, произведенные на газификацию одного домовладения в 2011 году по сравнению с 2010 годом выросли на 16,2 тыс. рублей и составили: в 2010 году – 23,6 тыс. рублей, в 2011 году – 39,8 тыс. рублей. Расходы на разработку проектов газификации домовладений в сельской местности составили в среднем 2,5 тыс. рублей, в частном секторе города от 7,2 тыс. рублей до 17,6 тыс. рублей.

Проверка обоснованности назначения социальной поддержки малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) на газификацию их домовладений произведена выборочным порядком: за 2010 год – 40 дел, за 2011 год – 12 дел.

Анализ размеров, условий и порядка оказания социальной поддержки производился путем изучения личных дел граждан, получивших социальную поддержку.

По результатам анализа личных дел граждан, получивших данный вид социальной поддержки, Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района установлены и отмечены следующие нарушения законодательства Российской Федерации:

1) Областного закона от 26 декабря 2008 года № 457 – ОЗ «Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан по газификации их домовладений и наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями».

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Областного закона к заявлению гражданина прилагаются копии паспортов и (или) иных документов, удостоверяющих личность заявителя и всех членов его семьи, проживающих в домовладении на дату подачи заявления. В личных делах присутствует часть копии документа: паспорт – только 1 и 3 страницы. В соответствии с правилами делопроизводства копией документа является документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Областного закона к заявлению об оказании социальной поддержки прилагается справка о составе семьи. В личных делах данный документ отсутствует. Отсутствие нормативного правового регулирования выдачи данной справки, отсутствие страниц паспорта, устанавливающих семейное положение заявителей, влияет на полноту и достоверность информации о составе семьи заявителя, обратившегося за мерой социальной поддержки.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 6 Областного закона заявителю отказывается в оказании социальной поддержки в случае предоставления неполных и (или) недостоверных сведений о составе семьи, доходах, праве собственности на домовладение, объеме и стоимости выполненных работ.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 5 Областного закона к заявлению об оказании социальной поддержки прилагаются копии документов, подтверждающие объем и стоимость работ по газификации домовладения, акт выполненных работ, оформленный в установленном порядке, подписанный заявителем либо членом его семьи, счет – фактура, чеки или квитанции об оплате работ (услуг), оформленные на заявителя либо членов его семьи.

В личных делах счета – фактуры отсутствуют. Чеки, квитанции об оплате работ (услуг) не оформлены на имя заявителей.

В личных делах заявителей приложены акты выполненных работ от разных сроков исполнения, что противоречит Областному закону. Необходимые справки, в том числе справки о доходах предоставляются только на дату подписания последнего акта приемки выполненных работ. Промежуточные акты не принимаются во внимание.

В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Областного закона к заявлению об оказании социальной поддержки прилагаются документы, подтверждающие объем и стоимость работ по газификации домовладений (акт выполненных работ, оформленный в установленном порядке, подписанный заявителем либо членом его семьи, счет – фактура, чеки или квитанции об оплате работ (услуг), оформленные на заявителя либо членов его семьи.

В личных делах граждан были представлены акты выполненных работ неустановленной формы, без даты составления и принятия работ. Акты выполненных работ формы КС-2 были составлены на основании территориальных единичных расценок ТЕР – 2001, действовавших на территории области. Вместе с тем имели место случаи включения в акты выполненных работ, расцененных на основании федеральных единичных расценок ФЕР – 2001. При проверке наименований работ и затрат, включенных в акты выполненных работ, Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района установлены факты включения материалов по стоимости поставщика, не подтвержденных первичными документами (товарно–транспортной накладной, товарным чеком и другими).

В ходе контрольного мероприятия Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района был установлен ряд нарушений сроков рассмотрения документов заявителей. Установлены факты рассмотрения документов заявителей ранее срока подачи заявления, а также направления уведомления об оказании социальной поддержки.

Порядок учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими установлен Федеральным законом от 05 апреля 2003 года № 44 – ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 05 апреля 2003 года № 44 – ФЗ « О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» учет доходов и расчет среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина производится на основании сведений о составе семьи, доходах членов семьи или одиноко проживающего гражданина и принадлежащим им имуществе на праве собственности, указанных в заявлении.

В заявлении подобные сведения отсутствуют. Прилагаемые документы не позволяют установить состав семьи (паспорт, справка о составе семьи отсутствуют). Учет доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи осуществляется на основании справки о регистрации. Подобная практика расходится с практикой признания малоимущей семьи и малоимущего одиноко проживающего гражданина при представлении иных мер социальной поддержки.

2) Муниципальных нормативных правовых актов.

Анализ представленных протоколов заседаний комиссии установил формальный подход в организации работы комиссии. Комиссия работает не в актуальном составе.

К функциям комиссии отнесено рассмотрение документов, представленных гражданами. В протоколах заседаний комиссии заметки относительно рассмотренных документов отсутствуют. Факт отсутствия справок о составе семьи не был предметом рассмотрения ни одного заседания комиссии, документы с карандашными записями, приписками комиссией не рассматривались.

Выводы

1. Выявлен правовой пробел по определению состава семьи в областном законодательстве. В проверяемом периоде расчет среднедушевого дохода малоимущей семьи (малоимущего одиноко проживающего гражданина) производился на основании данных о составе семьи из справки, содержащей сведения о зарегистрированных по данному месту жительства лицах. Форма справки о составе семьи, порядок ее заполнения и основания для внесения в данную справку сведений о членах семьи не урегулированы законодательством. Отсутствие достоверной информации о составе семьи, а также отсутствие механизма определения состава семьи влечет искажение данных по расчету среднедушевого дохода малоимущей семьи (одиноко проживающего гражданина), что обуславливает невозможность определения обоснованности назначения данной меры социальной поддержки.

2. Размер социальной поддержки, оказанной малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам), не превышал размер социальной поддержки, установленный пунктом 1 статьей 4 Областного закона.

3. Случаев оплаты расходов, не подлежащих включению в расчет суммы социальной поддержки, установленных абзацем 2 пункт 2 статьи 4 Областного закона в проверяемом периоде, не установлено

4. В проверяемом периоде социальная поддержка малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) на газификацию их домовладений произведена гражданам, проживающим на территории города Чудово и Чудовского муниципального района. Обращений от граждан, проживающих вне указанной территории, не поступало.

Уведомление граждан об оказании им социальной поддержки производилось комитетом социальной защиты населения через почтовое отделение отправкой уведомления в запечатанном конверте.

5. В соответствии с протоколами заседания комиссии по оказанию социальной поддержки малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) на газификацию их домовладений в проверяемом периоде был установлен один случай отказа в назначении социальной поддержки. Отказ произведен в соответствии с Областным законом и Порядком. По произведенному отказу жалоб от граждан не поступало. Уведомление об отказе в оказании социальной поддержки направлялось

заявителю в письменной форме через почтовое отделение в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Областного закона.

6. Отчетность в соответствии постановлением администрации области от 15.07.2009 № 191 «Об утверждении форм отчета», формируется и представляется комитетом социальной защиты населения Администрации Чудовского муниципального района в полном объеме.

В соответствии с отчетностью за период с 01.01.2010 по 31.12.2011 комитетом социальной защиты населения выплачено денежных средств на оказание социальной поддержки 66 малоимущим семьям (одиноким проживающим гражданам) на газификацию их домовладений, на общую сумму 2 102 946 рублей 32 копейки.

Предложения

1. Направить Главе Чудовского муниципального района представление об устранении выявленных нарушений бюджетного законодательства.

2. Направить информацию о результатах проверки в Комитет по жилищно – коммунальному хозяйству и топливно–энергетическому комплексу Новгородской области.

3. Направить информацию о результатах проверки в Счетную палату Новгородской области.

**Аудитор
Контрольно – счетной палаты**

Е.А. Иванова

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно – счетной палаты
Чудовского муниципального района

О.В. Козлова
«01» октября 2012 г.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого и эффективного использования областных субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по компенсации выпадающих доходов перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском и пригородном сообщении

Основание для проведения проверки: план работы Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района на 2012 год, приказ.

Цели и задачи проверки: анализ муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы организации транспортного обслуживания населения Чудовского муниципального района и города Чудово автомобильным транспортом общего пользования, анализ маршрутной сети, проверка целевого и эффективного использования областных субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по компенсации выпадающих доходов перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в пригородном и городском сообщении.

Объект проверки: Администрация Чудовского муниципального района, комитет экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района, Администрация города Чудово, общество с ограниченной ответственностью «Чудовское АТП».

Состав контрольной группы: аудитор Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района Иванова Е.А., ведущий инспектор Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района Соловьева Л.Л.

Акты, заключения, справки, использованные в отчете: по результатам проверки оформлены:

1) Акт № 25 от 30 августа 2012 года, с которым ознакомлены Глава Чудовского муниципального района С.М. Анищенко, председатель комитета экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района И.В. Должикова, главный бухгалтер М.В. Зимянина (в отпуске). Акт № 25 от 30 августа 2012 года в установленный срок в Контрольно-счетную палату Чудовского муниципального района не возвращен, ответ соответствующих должностных лиц объекта контроля о причинах задержки Акта № 25 от 30 августа 2012 года отсутствует.

2) Акт № 26 от 30 августа 2012 года, с которым ознакомлены Глава города Чудово Л.В. Паюк, заведующая отделом финансов и бухгалтерского учета Г.В. Кичаева. Акт № 26 от 30 августа 2012 года возвращен в установленный срок в Контрольно-счетную палату Чудовского муниципального района с разногласиями от 20.09.2012. По результатам рассмотрения разногласий подготовлено Заключение № 28/90 от 26.09.2012, которым разногласия отклонены;

3) Акт № 27 от 30 августа 2012 года, с которым ознакомлены директор ООО «Чудовское АТП» А.А. Гевейлер, главный бухгалтер ООО «Чудовское АТП» Н.Б. Фомина. Акт № 27 от 30 августа 2012 года возвращен в установленный срок в Контрольно-счетную палату Чудовского муниципального района с разногласиями от 28.09.2012. По результатам рассмотрения разногласий подготовлено Заключение № 29/91 от 28.09.2012, которым разногласия признаны частично обоснованными.

Анализ нормативных правовых документов

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» государственное регулирование цен в области перевозки пассажиров и багажа

всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Тарифное регулирование регулярных перевозок в пригородном сообщении осуществляется в условиях компенсации выпадающих доходов в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам, производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов из местного бюджета – в случаях и порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными нормативно – правовыми актами местной администрации.

Областным законом от 26 декабря 2008 года № 459-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских поселений области отдельными государственными полномочиями по компенсации выпадающих доходов организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском и пригородном сообщении, и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов области отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению бюджетам городских поселений субвенции на компенсацию выпадающих доходов организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском сообщении, за счет средств областного бюджета» (далее - Областной закон) государственными полномочиями на неограниченный срок по компенсации выпадающих доходов организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в пригородном сообщении (далее – перевозчики), и по расчету и предоставлению бюджетам городских поселений субвенций на компенсацию выпадающих доходов перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском сообщении, за счет средств областного бюджета наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городских поселений соответственно.

В проверяемый период порядок предоставления субсидий по пригородным перевозкам регламентирован:

1) в период с 16 апреля 2009 года по 18 сентября 2011 года - Порядком предоставления субсидий организациям автомобильного транспорта общего пользования на компенсацию выпадающих доходов от перевозки пассажиров и багажа в городском и пригородном сообщении, утвержденным постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 16.04.2009 № 421 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям автомобильного транспорта общего пользования на компенсацию выпадающих доходов от перевозки пассажиров и багажа в городском и пригородном сообщении»;

2) в период с 19 сентября 2011 года по настоящее время – Порядком предоставления субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на маршрутах регулярных перевозок Чудовского муниципального района в пригородном сообщении, на компенсацию выпадающих доходов от перевозки пассажиров и багажа, утвержденным постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 19.09.2011 № 1367 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на маршрутах регулярных перевозок Чудовского муниципального района в пригородном сообщении, на компенсацию выпадающих доходов от перевозки пассажиров и багажа» (далее – Порядок предоставления субсидий).

В соответствии с Порядком предоставления субсидий расчет субсидии, причитающейся перевозчику, производился по формуле:

$Y_n = N \times P$, где:

Y_n – объем субсидии, причитающейся перевозчику за отчетный период;

N – ставка субсидии в размере 12 рублей за 1 км;

Р - пробег перевозчика, осуществляющего регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в Чудовском муниципальном районе.

В соответствии с решением Совета депутатов города Чудово от 24.12.2009 № 212 «О бюджете города Чудово на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (в редакции от 29.04.2010 № 239), решением Совета депутатов города Чудово от 30.12.2010 № 20 «О бюджете города Чудово на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» пунктами 14 и 16 соответственно установлено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) на компенсацию выпадающих доходов организациям автомобильного транспорта общего пользования, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа в городском сообщении предоставляются в порядке, установленном Администрацией города Чудово.

В проверяемый период порядок предоставления субсидий был регламентирован Порядком предоставления субсидий юридическим лицам из бюджета города Чудово, утвержденным постановлением Администрации города Чудово от 10.03.2010 № 29 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам из бюджета города Чудово» (далее – Порядок предоставления субсидий по городу). В нарушение пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок предоставления субсидии по городу не устанавливает порядок расчета субсидии перевозчику, в том числе не определяет показатели, составляющие основу расчета, отчетность перевозчика.

В соответствии со статьей 7 Областного закона расчет субвенций, предоставляемых бюджетам городских поселений, в связи с осуществлением отдельных государственных полномочий по выплате компенсации выпадающих доходов перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском сообщении, осуществляется в следующем порядке:

$Y_{гп} = N_{гп} \times V_{гп} : S$, где:

$N_{гп}$ – размер компенсации выпадающих доходов перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском сообщении за 1 поездку, но не более 4 рублей;

$V_{гп}$ – доходы, полученные от регулярной перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском сообщении (за исключением единых социальных проездных билетов);

S – тариф за 1 поездку на регулярную перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на маршрутной сети городского поселения, действующей в текущем финансовом году.

Расчет субсидии по пригородным и городским перевозкам осуществляется на основании данных, предоставляемых перевозчиком. Достоверность данных обеспечивается надлежащим ведением бухгалтерского учета в организации.

Так в соответствии с пунктом 3 статьи 1 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 129-ФЗ) задачами бухгалтерского учета являются формирование и обеспечение полной и достоверной информации о деятельности организации при осуществлении организацией хозяйственных операций и использовании финансовых ресурсов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона № 129-ФЗ ответственность за организацию бухгалтерского учета несет руководитель организации. В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона № 129-ФЗ главный бухгалтер несет ответственность за формирование учетной политики, ведение бухгалтерского учета, своевременное представление полной и достоверной бухгалтерской отчетности. Главный бухгалтер обеспечивает соответствие осуществляемых хозяйственных операций законодательству Российской Федерации. Требования главного бухгалтера по документальному оформлению хозяйственных операций и представлению в бухгалтерию необходимых документов и сведений обязательны для всех работников организации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 7 Федерального закона № 120-ФЗ в случае разногласий между руководителем организации и главным бухгалтером по осуществлению отдельных хозяйственных операций документы по ним могут быть приняты к исполнению с письменного распоряжения руководителя организации, который несет всю полноту ответственности за последствия осуществления таких операций.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона № 129-ФЗ все хозяйственные операции, проводимые организацией должны оформляться оправдательными

документами. Эти документы служат первичными учетными документами, на основании которых ведется бухгалтерский учет.

Первичные учетные документы принимаются к учету, если они составлены по форме, содержащейся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации, а документы, форма которых не предусмотрена должны содержать обязательные реквизиты: наименование документа, дату составления документа, наименование организации, от имени которой составлен документ, содержание хозяйственной операции, измерители хозяйственной операции в натуральном и денежном выражении; наименование должностей лиц, ответственных за совершение хозяйственной операции и правильность ее оформления, личные подписи указанных лиц. Первичные учетные документы должны составляться в момент совершения операции. Своевременное и качественное оформление первичных учетных документов, передачу их в установленные сроки для отражения в бухгалтерском учете, а также достоверность содержащихся в них данных обеспечивают лица, составившие и подписавшие эти документы.

Внесение исправлений в кассовые документы не допускается. В иные первичные учетные документы исправления могут вноситься лишь по согласованию с участниками хозяйственных операций, что должно быть подтверждено подписями лиц, которые подписали документы, с указанием даты внесения исправлений.

В соответствии с Положением о документах и документообороте в бухгалтерском учете, утвержденным Министерством финансов СССР от 29.07.1983 г. № 105 основанием для отражения информации о совершенных хозяйственных операциях в регистрах бухгалтерского учета являются первичные документы. Первичные документы фиксируют факт совершения хозяйственной операции. Они должны содержать достоверные данные и создаваться своевременно. Записи в первичных документах должны производиться чернилами, пастой шариковой ручки, другими способами, обеспечивающими сохранность этих записей в течение времени, установленного для их хранения в архиве.

Первичные документы, поступающие в бухгалтерию, подлежат обязательной проверке. Проверка осуществляется по форме (полнота и правильность оформления документов, заполнения реквизитов), по содержанию (законность документированных операций, логическая увязка отдельных показателей).

В тексте и цифровых данных первичных учетных документах подчистки и неоговоренные исправления не допускаются. Ошибки в первичных документах, созданных вручную (за исключением кассовых и банковских), исправляются следующим образом: зачеркивается неправильный текст или суммы и надписывается над зачеркнутым исправленный текст или суммы. Зачеркивание производится одной чертой так, чтобы можно было прочитать исправленное. Исправление ошибки в первичном документе должно быть оговорено надписью «Исправлено», подтверждено подписью лиц, подписавших документ, а также проставлена дата исправления.

Обработанные вручную первичные документы комплектуются в хронологическом порядке. Кассовые документы должны быть подобраны в хронологическом порядке и переплетены. Некоторые первичные учетные документы (не относящиеся к банковским, кассовым) могут храниться непереpleтенными, но подшитыми в папках. Сохранность первичных учетных документов и их оформление обеспечивает главный бухгалтер.

Объемы финансирования осуществления государственных полномочий

В бюджете Новгородской области бюджету Чудовского муниципального района на осуществление отдельных государственных полномочий по компенсации выпадающих доходов организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском и пригородном сообщении за 2010 – 2011 годы утверждены финансовые средства в общей сумме 13 654,0 тыс. рублей, в том числе: 2010 год – 6 747 тыс. рублей, 2011 год – 6 907 тыс. рублей.

В соответствии с решением Думы Чудовского муниципального района от 22.12.2009 № 410 «О бюджете муниципального района на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (с учетом внесенных изменений) на компенсацию выпадающих доходов перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском и пригородном сообщении в 2010 году по КБК 90304083030200005242 предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 6 747,0

тыс. рублей. В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджетные ассигнования в сумме 6 090,0 тыс. рублей были утверждены для Администрации Чудовского муниципального района и в сумме 657,0 тыс. рублей распределены городскому поселению город Чудово на осуществление отдельных государственных полномочий по компенсации выпадающих доходов перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском и пригородном сообщении.

В соответствии с решением Думы Чудовского муниципального района от 21.12.2010 № 22 «О бюджете муниципального района на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (с учетом внесенных изменений) на компенсацию выпадающих доходов перевозчикам в 2011 году по КБК 90304083030200006242 предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 6 907,0 тыс. рублей. В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджетные ассигнования в сумме 6 128,0 тыс. рублей были утверждены для Администрации Чудовского муниципального района и в сумме 779,0 тыс. рублей распределены городскому поселению город Чудово.

Данные по финансированию и расходованию средств Администрацией Чудовского муниципального района и городским поселением город Чудово на выплату компенсации выпадающих доходов организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском и пригородном сообщении за проверяемый период представлены на основании данных комитета экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района в таблицах:

Период	Остаток фин. ср. на начало текущего года, тыс. руб.	Утверждено о финансовых средств бюджетом области бюджету района, тыс. руб.	Получено средств из бюджета области в бюджет района, тыс. руб.	ЛБО, тыс. руб.	Кассовые расходы, тыс. руб.	Остаток финансовых средств на счете бюджета, тыс. руб.
2010 год	0	6747,0 в т.ч. в городском сообщении – 657,0 в пригородном сообщении – 6090,0	6489,0 в т.ч. в городском сообщении – 589,0 в пригородном сообщении – 5900,0	6747,0 в т.ч. в городском сообщении – 657,0 в пригородном сообщении – 6090,0	6487,1 в т.ч. в городском сообщении – 587,1 в пригородном сообщении – 5900,0	1,93 в т.ч. в городском сообщении – 1,93 в пригородном сообщении – 0
2011 год	1,93	6907,0 в т.ч. в городском сообщении – 779,0 в пригородном сообщении 6128,0	6516,0 в т.ч. в городском сообщении – 779,0 в пригородном сообщении – 5737,0	6907,0 в т.ч. в городском сообщении – 779,0 в пригородном сообщении – 6128,0	6508,1 в т.ч. в городском сообщении – 780,9 в пригородном сообщении – 5727,2	9,81 в т.ч. в городском сообщении – 0 в пригородном сообщении – 9,81
Итого	х	13654,0	13005,0	13654,0	12995,2	х

Остаток финансовых средств на счете бюджета Чудовского муниципального района составил 9,81 тыс. рублей. Остаток финансовых средств на лицевом счете Администрации Чудовского муниципального района по состоянию на 01 января 2012 года составил 0 тыс. рублей. Остаток финансовых средств на лицевом счете Администрации города Чудово по состоянию на 01 января 2012 года составил 0 рублей.

Данные Приложений 8 «Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и 10 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям видам расходов классификации расходов бюджета города на 2010 год» решения Совета депутатов города Чудово от 24.12.2009 № 212 «О бюджете города Чудово на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (в редакции от 27.12.2010 № 16) в части показателя «бюджетные ассигнования на компенсацию выпадающих доходов перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском и пригородном сообщении» не соответствуют данным решения Думы Чудовского муниципального района от 22.12.2009 № 410 «О бюджете муниципального района на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (с учетом внесенных изменений) и данным отчета об осуществлении отдельных государственных полномочий, в том числе об использовании финансовых средств в виде субвенции на выплату компенсации выпадающих доходов перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском сообщении.

Анализ организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования на территории Чудовского муниципального района, города Чудово

В соответствии с пунктом 4 Положения об организации транспортного обслуживания Администрация Чудовского муниципального района осуществляет следующие полномочия по вопросам организации транспортного обслуживания:

- 1) обеспечивает реализацию полномочий в сфере организации транспортного обслуживания на территории Чудовского муниципального района;
- 2) разрабатывает и реализует муниципальные целевые программы развития транспортного обслуживания и обеспечения безопасности регулярных перевозок пассажиров и багажа;
- 3) организует изучение состояния рынка пассажирских транспортных услуг на территории Чудовского муниципального района;
- 4) организует и утверждает маршрутную сеть регулярных перевозок пассажиров и багажа в пригородном сообщении;
- 5) согласовывает расписание движения автомобильного транспорта по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа в пригородном сообщении;
- 6) утверждает паспорт маршрутов регулярных перевозок;
- 7) ведет реестр маршрутов регулярных перевозок;
- 8) утверждает порядок проведения открытого конкурса на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в пригородном сообщении;
- 9) выполняет функции заказчика перевозок по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, привлекая перевозчиков на конкурсной основе к транспортному обслуживанию населения;
- 10) заключает договоры по результатам проведенных открытых конкурсов на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в пригородном сообщении;
- 11) контролирует деятельность перевозчиков по выполнению ими условий заключенных договоров на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа в пригородном сообщении.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 4 Положения об организации транспортного обслуживания Администрацией Чудовского муниципального района был утвержден порядок проведения конкурса на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в пригородном сообщении - постановление Администрации Чудовского муниципального района от 20.05.2010 № 491 «Об утверждении порядка проведения конкурса по отбору перевозчиков на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок Чудовского муниципального района в пригородном сообщении».

Анализ муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих организацию транспортного обслуживания населения Чудовского муниципального

района автомобильным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, и результаты проведенного контрольного мероприятия установили необходимость дополнительного правового регулирования ряда вопросов:

В нарушении пункта 2.1 Положения об организации транспортного обслуживания Администрацией Чудовского муниципального района не утверждена маршрутная сеть. Маршрутная сеть является основополагающим документом для формирования предмета конкурса и необходима в соответствии с абзацем 3 пункта 2 статьи 6 Областного закона для расчета общего пробега перевозчика. Паспорта автобусных маршрутов не оформлены в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Положение об организации транспортного обслуживания носит рамочный характер и не предусматривает такие положения как:

- 1) порядок ведения реестра маршрутов регулярных перевозок;
- 2) порядок открытия, закрытия либо изменения регулярных маршрутов (включая положения, по чьей инициативе осуществляется открытие, закрытие либо изменение маршрута);
- 3) порядок оформления и утверждения паспорта маршрута, формы паспорта маршрута и реестра маршрутов регулярных перевозок в пригородном сообщении.

Муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие организацию транспортного обслуживания, в том числе - ведение реестра маршрутов регулярных перевозок, порядок открытия, закрытия либо изменения маршрутов регулярных перевозок, оформление паспорта маршрута, Администрацией Чудовского муниципального района не приняты.

В связи с отсутствием соответствующих муниципальных нормативных правовых актов анализ организации транспортного обслуживания автомобильным транспортом общего пользования проводился на основании представленных в Контрольно – счетную палату Чудовского муниципального района паспортов маршрутов. В ходе контрольного мероприятия для проверки предоставлены следующие паспорта автобусных маршрутов:

1. Паспорт автобусного маршрута № 101 «Чудово – Красный Фарфорист» (вид маршрута: пригородный)
2. Паспорт автобусного маршрута № 102 «Чудово – Оскуй – Серебеницы» (вид маршрута: пригородный)
3. Паспорт автобусного маршрута № 103 «Чудово – Селищи» (вид маршрута: пригородный)
4. Паспорт автобусного маршрута № 104 «Чудово – д. Карловка» (вид маршрута: пригородный)
5. Паспорт автобусного маршрута № 105 «Чудово – Грузино – Переход» (вид маршрута: пригородный)
6. Паспорт автобусного маршрута № 111 «Чудово – Корпово» (вид маршрута: пригородный).

Анализ, представленных по запросу Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района паспортов маршрутов установил:

- 1) паспорта маршрутов не оформлены надлежащим образом. Паспорта маршрутов не утверждены в соответствии с требованиями муниципальных нормативных правовых актов, а согласованы Главой муниципального района;
- 2) открытие маршрута оформляется путем утверждения паспорта маршрута, необходимыми составляющими которого являются:
 - а) акт замера протяженности маршрута, подписанный сформированной в соответствии с пунктом 4.15 раздела «Обследование автобусных маршрутов» Положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами (утверждено приказом Минтранса РФ от 08.01.1997 № 2) комиссией (председателем комиссии, членами комиссии). Состав комиссии в соответствии с пунктом 4.15 Положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами утверждается соответствующими органами исполнительной власти.
 - б) сведения о трассе маршрута с обязательным указанием даты заполнения.

Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района были произведены контрольные измерения протяженности маршрутов. В паспортах маршрутов Акты замера протяженности маршрута протяженность маршрута определяют как некоторое среднее значение нескольких маршрутов. Сведения о трассе маршрута не имеют даты заполнения.

Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района установила факт отсутствия согласования схем маршрутов с отделом ГИБДД ОВД по Чудовскому району в то время как в период с 22.12.2009 года по 28.03.2011 года. Правила транспортного обслуживания пунктом 1.5 устанавливали соответствующие требования.

Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района установила, что в нарушение пункта 4.6 Положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами, утвержденного Приказом Минтранса РФ от 08 января 1997 года № 2 «Об утверждении Положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами», местоположение автобусных остановок, указанных в схемах автобусных маршрутов не согласованы с дорожными, коммунальными организациями, отделом архитектуры и градостроительства Администрации Чудовского муниципального района, органами Государственной автомобильной инспекции.

Анализ имеющихся документов установил нарушения в формировании маршрутов регулярных перевозок Чудовского муниципального района в пригородном сообщении, которые представлены в таблице *:

Согласно паспорту маршрута			Фактически действующие маршруты	
№ маршрута	Наименование маршрута	Протяженность маршрута	Наименование маршрута	Контрольное измерение протяженности маршрута
105	«Чудово – Грузино – Переход» (с заездом в с/о «Березка» **)	31 км	В рамках данного маршрута функционируют два маршрута: 1) «Чудово – Грузино – Переход» (с заездом в с/о «Березка» 2) «Чудово – Грузино – Переход» 3) «Чудово – Грузино – Красный Фарфорист»	24,65 км 22,85 км 15,75 км
111	«Чудово – Корпово»***	7,9 км	«Чудово – Корпово»	_____
101	«Чудово – Красный Фарфорист» (с заездом в поселок Краснофарфорный)****	19,1 км	В рамках данного маршрута функционируют два маршрута: 1) «Чудово – Красный Фарфорист» (с заездом в Грузино) 2) «Чудово – Красный Фарфорист»	15,75 км 13,0 км
104	«Чудово – д. Карловка»*****	25,0 км	«Чудово – д. Карловка»	21,3 км
102	«Чудово – Оскуй – Серебряницы»*****	40,6 км	«Чудово – Оскуй – Серебряницы»	41,45 км
103	«Чудово – Селищи»	47,0 км	В рамках данного маршрута функционируют три маршрута: 1) «Чудово – Костылево – Селищи» 2) «Чудово – Вяжищи – Селищи» 3) «Чудово – Высокое – Селищи»	45,0 км 49,4 км 46,3 км

* Сведения об имеющихся маршрутах и об их протяженности в соответствии с Актами замера протяженности маршрута Паспортов маршрута и Актами контрольного замера, проведенными 17 июля и 13 августа 2012 года.

** Автобусный маршрут № 105 «Чудово – Грузино – Переход» основан 3 ноября 1975 года. Сезонность работы – круглый год. Согласно паспорту маршрута протяженность составляет 31,0 км. Однако в реестре маршрутов на 2010 и 2011 годы протяженность составляет 33 км. Маршрутом № 105 запланирован регулярный заезд автобусов в садовое общество «Березка». Садовое общество «Березка» функционирует

сезонно (май – сентябрь). Ежедневная потребность заезда в садоводческое общество «Березка» в сезон не изучена. Ежедневная потребность заезда в данное садоводческое общество отсутствует.

*** Автобусный маршрут № 111 «Чудово – Корпово» основан в июне 1961 года. Сезонность работы – круглый год. Согласно паспорту маршрута протяженность составляет 7,9 км. Данные реестров маршрутов на 2010 и 2011 годы и Договоров № 1 и № 3 определяют протяженность данного маршрута 8 км, что не соответствует паспорту маршрута.

**** Автобусный маршрут № 101 «Чудово – Красный фарфорист» основан в 1961 году. Сезонность работы – круглый год. Согласно паспорту маршрута протяженность составляет 19,1 км. Данные реестров маршрутов на 2010 и 2011 годы и Договоров № 1 и № 3 определяют протяженность данного маршрута 17,0 км, что не соответствует паспорту маршрута.

***** Автобусный маршрут № 102 «Чудово – Оскуй – Серебряницы» основан в 1961 году. Сезонность работы – круглый год. Согласно паспорту маршрута протяженность составляет 40,6 км. Данные реестров маршрутов на 2010 и 2011 годы и Договоров № 1 и № 3 определяют протяженность данного маршрута 41,0 км, что не соответствует паспорту маршрута.

***** Автобусный маршрут № 104 «Чудово – д. Карловка» основан в январе 1986 года. Согласно реестрам маршрутов на 2010 и 2011 годы и Договорам № 3 и № 1 название данного автобусного маршрута «Чудово – Пионер», что не соответствует названию в паспорте маршрута.

Таким образом, в соответствии с паспортами маршрутов на территории Чудовского муниципального района функционируют шесть маршрутов. В действительности на территории Чудовского муниципального района функционируют десять маршрутов, на четыре из которых паспорта маршрутов не оформлены, протяженность этих четырех маршрутов не установлена в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации

Организация транспортного обслуживания населения пассажирским транспортом общего пользования в городе Чудово была регламентирована Правилами организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в муниципальном образовании город Чудово, утвержденными решением Совета депутатов города Чудово от 24.12.2009 № 215 «Об утверждении Правил организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в муниципальном образовании город Чудово» (далее – Правила организации транспортного обслуживания).

В соответствии с пунктом 2.1 Правил организации транспортного обслуживания Администрация города Чудово осуществляет следующие полномочия по вопросам организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом:

- 1) контроль и координация деятельности перевозчиков в установленном порядке;
- 2) разработка в соответствии с перспективами хозяйственно – экономических и социально – демографических изменений и реализация программы развития пассажирского транспорта в городе Чудово;
- 3) организация транспортного обслуживания населения на территории города Чудово;
- 4) утверждение маршрутной сети и согласование расписания движения по маршрутам регулярных перевозок, осуществляемых перевозчиками;
- 5) привлечение в установленном действующим законодательством порядке путем проведения открытого конкурса к транспортному обслуживанию населения города Чудово организаций всех форм собственности и индивидуальных предпринимателей, утверждение документации об открытом конкурсе, организация и проведение открытого конкурса.

В соответствии с пунктом 2.2. Правил организации транспортного обслуживания Администрация города Чудово осуществляет следующие функции по вопросам организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом:

- 1) изучение потребности населения в пассажирских перевозках и существующих пассажиропотоков, определение основных мест концентрации пассажиров;
- 2) учет и рассмотрение предложений населения и организаций по формированию маршрутной сети и расписания движения, жалоб на качество транспортного обслуживания, а также принятие мер по устранению недостатков;
- 3) разработка предложений по оптимизации маршрутной сети, комплексной транспортной схемы, по открытию новых и закрытию ранее действовавших маршрутов;

4) разработка предложений по размещению заказов между перевозчиками путем проведения открытого конкурса с определением для каждого маршрута количественных и качественных показателей транспортных услуг;

5) внесение предложений об изменении условий договоров, а также в установленных договорами случаях об их расторжении;

6) мониторинг пропускной способности улично – дорожной сети, ее загруженности, состояния дорожного покрытия с предъявлением соответствующих требований к дорожным службам, состояния сооружений на пути следования транспортных средств (мосты, путепроводы, железнодорожные переезды и др.), условий, характеризующих безопасность дорожного движения;

7) согласование расписания движения транспортных средств перевозчиков на маршрутах с целью координации их работы;

8) контроль за объемом работы на маршрутах регулярных перевозок, выполненной перевозчиками в рамках договоров;

9) контроль за регулярностью движения транспортных средств перевозчика на маршрутах регулярных перевозок;

10) разработка документации об открытом конкурсе на право заключения договора (соглашения).

В соответствии с абзацем 6 пункта 2.1 раздела 2 Правил организации транспортного обслуживания Администрацией города Чудово было утверждено Положение о порядке организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок на городских автобусных маршрутах в городе Чудово – постановление Администрации города Чудово от 22.01.2010 № 7 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок на городских автобусных маршрутах в городе Чудово» (далее – Положение о порядке организации и проведения открытого конкурса).

В целях удовлетворения потребности населения в транспортном обслуживании, повышения его качества и обеспечения безопасности движения в соответствии с абзацем 5 пункта 2.1 раздела 2 Правил организации транспортного обслуживания Администрацией города Чудово постановлением Администрации города Чудово от 19.04.2010 № 45 «Об утверждении Реестра маршрутов автомобильного транспорта общего пользования (маршрутной сети) города Чудово» был утвержден реестр маршрутов автомобильного транспорта общего пользования (маршрутная сеть) города Чудово.

В соответствии с пунктом 1.5 Правил организации транспортного обслуживания маршрутная сеть определена как совокупность автобусных маршрутов, находящихся в ведение заказчика, включая остановочные пункты, площадки для разворота и отстоя транспортных средств и иные объекты транспортной инфраструктуры. Маршрутная сеть является исходным документом для формирования предмета конкурса и соответственно предмета договора.

Анализ нормативных правовых актов области контроля установил недостатки нормативно – правового регулирования на муниципальном уровне.

Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в городском сообщении в городе Чудово, в том числе предусмотренные решением Совета депутатов от 24.12.2009 № 215 «Об утверждении Правил организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в муниципальном образовании город Чудово» не оформлены в соответствии с имеющимися к ним требованиями.

Правила организации транспортного обслуживания носят рамочный характер и не регламентируют:

1) порядок ведения реестра маршрутов регулярных перевозок
2) порядок открытия, закрытия либо изменения регулярных маршрутов (включая положения, по чьей инициативе осуществляется открытие, закрытие либо изменение маршрута)

3) порядок оформления и утверждения паспорта маршрута, формы паспорта маршрута и реестра маршрутов регулярных перевозок в городском сообщении. В Правилах организации транспортного обслуживания отсутствует отсылочная норма о разработке данных порядков и утверждении форм документов.

Нормативные правовые акты муниципального уровня, регламентирующие организацию транспортного обслуживания в части ведения реестра маршрутов регулярных перевозок, порядка открытия, закрытия либо изменения маршрутов регулярных перевозок, оформления паспорта маршрута не приняты. Анализ организации транспортного обслуживания автомобильным транспортом общего пользования проводился на основании представленных в Контрольно – счетную палату Чудовского муниципального района реестра маршрутов автомобильного транспорта общего пользования (маршрутной сети) города Чудово и паспортов маршрутов.

В ходе контрольного мероприятия были предоставлены маршрутная сеть, сформированная в количестве двух маршрутов, и паспорта автобусных маршрутов:

1) Паспорт автобусного маршрута № 1 «Чудово – Сябренницы» (вид маршрута: городской).

2) Паспорт автобусного маршрута № 2 «Больница – ЧуЗЭМ - 3-д «Восстание» (вид маршрута: городской).

Автобусный маршрут № 1 «Чудово – Сябренницы» связывает два населенных пункта: город Чудово (муниципальное образование город Чудово) и деревня Сябренницы (муниципальное образование Успенское сельское поселение). Протяженность данного маршрута составляет 11,0 км. Данный маршрут является пригородным и в соответствии с требованиями Федерального закона № 131-ФЗ полномочия по организации данного маршрута у Администрации города Чудово отсутствуют.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района установила: наименование маршрута «Больница – Сябренницы» в реестре маршрутов, утвержденном постановлением Администрации города Чудово от 19.04.2010 № 45 «Об утверждении Реестра маршрутов автомобильного транспорта общего пользования (маршрутной сети) города Чудово» (далее – Реестр маршрутов) и Договорах на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок в городском сообщении в городе Чудово от 31.12.2009 и 02.06.2011 не соответствует наименованию маршрута в паспорте маршрута («Чудово – Сябренницы»).

Автобусный маршрут № 2 «Больница – ЧуЗЭМ – 3-д «Восстание» функционирует как городской. Протяженность данного маршрута составляет 7,0 км. Маршрут основан в 1961 году. Наименование данного маршрута (Больница – Восстание) в Реестре маршрутов и Договорах на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок в городском сообщении в городе Чудово от 31.12.2009 и 02.06.2011 не соответствует наименованию маршрута в паспорте маршрута «Больница – ЧуЗЭМ – 3-д «Восстание».

Анализ, представленных по запросу Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района паспортов маршрутов установил:

1) паспорта маршрутов не оформлены надлежащим образом: в соответствии с Правилами организации транспортного обслуживания. В соответствии с Правилами организации транспортного обслуживания форма паспорта маршрута утверждается постановлением Администрации города Чудово. К функциям Администрации города Чудово относится паспортизация маршрутов, из чего следует, что паспорт маршрута подлежит утверждению Администрацией города Чудово. Представленные в Контрольно-счетную палату паспорта маршрутов не утверждены в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, а согласованы Главой города Чудово;

2) открытие маршрута оформляется путем утверждения паспорта маршрута, необходимыми составляющими которого в том числе являются:

а) акт замера протяженности маршрута, подписанный сформированной в соответствии с пунктом 4.15 раздела «Обследование автобусных маршрутов» Положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами (утверждено приказом Минтранса РФ от 08.01.1997 № 2) комиссией (председателем комиссии, членами комиссии). Состав комиссии в соответствии с пунктом 4.15 Положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами утверждается соответствующими органами исполнительной власти,

б) сведения о трассе маршрута с обязательным указанием даты заполнения.

В представленных Контрольно – счетной палате Чудовского муниципального района паспортах маршрутов Акты замера протяженности маршрута составлены и подписаны не уполномоченными лицами.

Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района установила факт отсутствия согласования схем маршрутов с отделом ГИБДД ОВД по Чудовскому району,

в то время как Правила организации транспортного обслуживания пунктом 1.5 устанавливают соответствующее требование.

Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района установила, что в нарушение пункта 4.6 Положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами, утвержденного Приказом Минтранса РФ от 08 января 1997 года № 2 «Об утверждении Положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами», местоположение автобусных остановок, указанных в схемах автобусных маршрутов не согласованы с дорожными, коммунальными организациями, отделом архитектуры и градостроительства Администрации Чудовского муниципального района, органами Государственной автомобильной инспекции.

В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно - счетной палатой Чудовского муниципального района установлен факт несоответствия перечня остановочных пунктов для посадки и высадки пассажиров, установленных для маршрута № 2 «Больница – Восстание», утвержденных Реестром маршрутов - Паспорту маршрута.

Анализ организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования установил: в соответствии с утвержденной маршрутной сетью на территории города Чудово функционируют два городских маршрута. В действительности один из маршрутов является пригородным, так как связывает между собой поселения в границах муниципального района (город Чудово и Успенское сельское поселение), полномочия организации которого у Администрации города Чудово отсутствуют.

Муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие организацию транспортного обслуживания, в том числе - ведение реестра маршрутов регулярных перевозок, порядок открытия, закрытия либо изменения маршрутов регулярных перевозок, оформление паспорта маршрута, не приняты Администрацией города Чудово.

Проверка договоров, заключенных на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в пригородном и городском сообщении

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение требований статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» договор на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в 2010 году заключен Администрацией Чудовского муниципального района без проведения открытого конкурса на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в пригородном сообщении.

По результатам проведенного в январе 2011 года конкурса по отбору перевозчиков на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок Чудовского муниципального района в пригородном сообщении заключен Договор № 1 от 21.01.2011 на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок Чудовского муниципального района в пригородном сообщении между Администрацией Чудовского муниципального района и Обществом с ограниченной ответственностью «Чудовское АТП» (далее – Договор № 1). Срок действия данного договора пять лет.

В период с 2010 по 2011 год включительно регулярные перевозки в пригородном сообщении осуществлял один перевозчик ООО «Чудовское АТП». В соответствии с условиями Договоров № 1 и № 3 количество и протяженность маршрутов представлены в следующей таблице:

Год	Номер и дат договора	Количество маршрутов	Протяженность маршрутов, км
2010	№ 3 от 31.12.2009 г.	6	169,0
2011	№ 1 от 21.01.2011 г.	6	169,0

Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района отмечает несоответствие протяженности маршрутов, указанной в Договорах № 3 и № 1, протяженности маршрутов в соответствии с имеющимися паспортами маршрутов и контрольными измерениями.

Анализ условий Договоров № 3 и № 1 и анализ исполнения условий Договоров № 3 и № 1 установил:

1) в нарушение Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 № 112 расписания регулярных перевозок пассажиров и багажа не составляются для каждого остановочного пункта маршрута регулярных перевозок, в котором предусмотрена обязательная остановка автобуса. Соответствующая обязанность Перевозчика не предусмотрена условиями действующего Договора № 1;

2) в нарушение Положения об организации транспортного обслуживания по условиям договоров организатор пассажирских перевозок, Администрация Чудовского муниципального района утверждает (согласовывает) в установленном порядке расписание движения транспортных средств по маршрутам, указанным в приложении № 1 к Договорам № 3 и № 1. Условия Договоров в этой части не соответствуют Положению об организации транспортного обслуживания в соответствии с которым Администрация Чудовского муниципального района согласовывает расписание движения автомобильного транспорта по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа в пригородном сообщении;

3) в Договоре № 3 и № 1 не предусмотрена обязанность перевозчика представлять в Администрацию Чудовского муниципального района на согласование расписание движения по маршрутам регулярных перевозок в случае его изменения, в то время как соответствующая обязанность Администрации Чудовского муниципального района по утверждению (согласованию) расписания движения по маршруту установлена условиями договора;

4) в действующем Договоре № 1 отсутствует обязательство перевозчика предоставлять достоверные данные (сведения) о пробеге транспортных средств перевозчика, рассчитанные в соответствии с действующей маршрутной сетью, которые необходимы для расчета субсидии, в том числе для установления его достоверности;

5) в действующем Договоре № 1 отсутствует обязательство перевозчика по содержанию остановочных пунктов;

6) в действующем договоре ответственность перевозчика не дифференцирована в зависимости от вида нарушений исполнения договора, неисполнения договора, что негативно сказывается на исполнении договорных условий.

Отсутствие утвержденных в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации муниципальных нормативных правовых актов, паспортов маршрутов, маршрутной сети (отсутствует утвержденное количество маршрутов и их общая протяженность) не позволяют проанализировать предмет Договоров № 3 и № 1 и их исполнение на соответствие данным маршрутной сети. Отсутствие дифференцированной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение договора исключает ее применение и предполагает применение общих правил об ответственности. Применение общих правил ответственности сводится к взысканию неустойки и возмещению убытков, что ослабляет стимул Перевозчика к надлежащему исполнению всего спектра обязанностей, предусмотренных договором.

По результатам проведенного конкурса по отбору перевозчиков на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок в городском сообщении заключен Договор № 1 от 31.12.2009 и Договор без номера от 02.06.2011 на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок в городском сообщении (далее – Договор № 1 и Договор б\н) между Администрацией города Чудово и Обществом с ограниченной ответственностью «Чудовское АТП». Срок действия договоров установлен с момента их подписания сторонами до момента заключения договора на осуществление пассажирских перевозок с победителем открытого конкурса.

За период с 2010 по 2011 годы регулярные перевозки в городском сообщении осуществлял один перевозчик ООО «Чудовское АТП».

В соответствии с условиями Договора № 3 и Договора б\н количество и протяженность маршрутов представлены в следующей таблице:

Год	Номер и дата договора	Количество маршрутов	Протяженность маршрутов, км
2010	№ 1 от 31.12.2009 г.	2	18,0
2011	Без № от 02.06.2011	2	22,0

Анализ данных Договоров на их соответствие маршрутной сети, данным паспортов маршрутов установил, что протяженность маршрута № 2 «Больница – Восстание» по Договору от 02.06.2011 не соответствует данным Паспорта маршрута, а именно превышает установленную паспортом маршрута протяженность на 3 километра (В договоре от 02.06.2011 протяженность данного маршрута составляет 11 км, по данным Паспорта маршрута - 7 км.), имеются несоответствия наименований маршрутов.

Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района отмечает следующие нарушения и недостатки договорного регулирования:

1) в соответствии с пунктом 2.2.2 Договора № 1 и Договора б\н организатор пассажирских перевозок, Администрация города Чудово утверждает (согласовывает) в установленном порядке расписание движения по маршрутам, указанным в приложении № 1 к Договору № 1 и Договору б\н. Условия договоров в части утверждения расписания движения по маршруту не соответствуют функции Администрации, определенной в пункте 2.2 раздела 2 Правил организации транспортного обслуживания, определенной как «согласование расписания движения транспортных средств перевозчиков на маршрутах»;

2) в Договоре № 1 и Договоре б\н не предусмотрена обязанность перевозчика представлять в Администрацию города Чудово на согласование расписание движения по маршрутам регулярных перевозок в случае его изменения;

3) в соответствии с Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 № 112 регулярные перевозки пассажиров и багажа осуществляются по расписаниям. Расписание регулярных перевозок пассажиров и багажа должны составляться для каждого остановочного пункта маршрута регулярных перевозок, в котором предусмотрена обязательная остановка автобуса. В соответствии с вышеуказанными правилами на каждом остановочном пункте должно быть размещено расписание всех маршрутов регулярных перевозок. В Договорах соответствующая обязанность перевозчика не установлена;

4) в договоре и (или) муниципальных нормативных правовых актах отсутствует обязанность перевозчика иметь документы об организации порядка наличных денежных расчетов с пассажирами за оказанные услуги по перевозкам и порядка выдачи пассажирам проездных документов. Наличие данного документа необходимо и обязательно для осуществления расчетов с перевозчиком, так как четкость регламентации порядка наличных денежных расчетов с пассажирами будет определять прозрачность бюджетного финансирования;

5) пункт 3.2.10 Договора по предоставлению перевозчиком достоверных сведений о пассажиропотоке не исполнялся, меры воздействия на перевозчика за неисполнение условий договора не применялись. Расчет компенсации выпадающих доходов производился на основании данных дохода перевозчика и напрямую зависел от пассажиропотока. Анализ расчета и выплаты компенсации установил, что расчет субсидии производился путем деления общей суммы выручки за месяц на 12 рублей (тариф за 1 поездку на регулярную перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на маршрутной сети городского поселения) и последующего умножения на 4 рубля. Проверить достоверность данного расчета исходя из сведений о пассажиропотоке не представляется возможным в виду их отсутствия;

6) срок окончания действия договора определен наступлением события – моментом заключения договора на осуществление пассажирских перевозок с победителем открытого конкурса, что недопустимо. В соответствии с пунктом 1.4.3 Положения о порядке организации и проведения конкурса решение о проведении конкурса принимается организатором конкурса с истечением срока действия договора с перевозчиком, осуществляющим пассажирские перевозки на городских автобусных маршрутах. Учитывая процедуру заключения данного договора (конкурс), а также значение выполнения его условий для населения, условие о сроке действия договора должно было быть отнесено к существенным условиям договора и должно быть определено в конкурсной документации и содержаться в тексте договора;

7) в договоре не дифференцирована ответственность перевозчика за различные виды нарушений при осуществлении пассажирских перевозок.

Отсутствие дифференцированной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение договора исключает ее применение и предполагает

применение общих правил об ответственности. Применение общих правил ответственности сводится к взысканию неустойки и возмещению убытков, что ослабляет стимул Перевозчика к надлежащему исполнению всего спектра обязанностей, предусмотренных договором..

Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района отмечает неисполнение и (или) нарушение перевозчиком договорных условий в части:

1) неисполнения перевозчиком обязанности по обеспечению регулярной работы автобусов по утвержденному организатором пассажирских перевозок расписанию;

2) нарушения перевозчиком обязанности по обеспечению наличия в транспортном средстве необходимой и достоверной информации (пригородные перевозки);

3) несоответствия перевозок требованиям законодательства Российской Федерации. Пассажирские перевозки осуществляются в соответствии с Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 № 112 (далее – Правила). В соответствии с данными Правилами регулярные перевозки пассажиров и багажа осуществляются по расписаниям. Расписание регулярных перевозок пассажиров и багажа должны составляться для каждого остановочного пункта маршрута регулярных перевозок, в котором предусмотрена обязательная остановка автобуса. В соответствии с вышеуказанными правилами на каждом остановочном пункте должно быть размещено расписание всех маршрутов регулярных перевозок. В соответствии с условиями заключенных договоров расписания регулярных перевозок пассажиров и багажа подлежат согласованию с организатором пассажирских перевозок;

4) маршрут «Чудово – Корпово» не входит в предмет Договора № 1(г) и Договора б\н. В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района установлен факт включения рейсов по данному пригородному маршруту в отчетность по городскому маршруту № 1 «Больница – Сябренницы»;

5) в соответствии с условиями заключенных договоров на территории Чудовского муниципального района и города Чудово функционировало 8 маршрутов, на которые оформлены паспорта маршрутов. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района установила в процессе проведения контрольного мероприятия функционирование 12 маршрутов на территории Чудовского муниципального района и города Чудово, по которым на основании заключенных договоров осуществлялись регулярные перевозки. В соответствии с условиями заключенных договоров перевозчик вправе вносить организатору пассажирских перевозок в установленном порядке предложения по изменению маршрутов. Данный порядок не установлен. Данное право Перевозчик не использовал при исполнении договоров.

В соответствии с условиями заключенных договоров Перевозчик обязан:

1) в пригородном сообщении – ежемесячно представлять Организатору пассажирских перевозок по установленным формам отчеты о выполнении регулярных перевозок пассажиров и багажа (пробег пассажирского автотранспорта в пригородном сообщении) и акт об оказании услуг в отчетном периоде, до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом;

2) в городском сообщении – представлять организатору пассажирских перевозок достоверные сведения о пассажиропотоке, предоставлять организатору пассажирских перевозок отчеты о выполнении регулярных перевозок пассажиров и багажа по установленной форме.

Действующий Порядок предоставления субсидий по району устанавливает соответствующую форму отчета. Порядок предоставления субсидий по городу не устанавливает соответствующую форму.

Отчетность перевозчиком предоставляется организаторам перевозок в обоих случаях.

Анализ фактического исполнения договоров № 3 и № 1 установил:

Согласно условиям Договора № 3 в 2010 году ООО «Чудовское АТП» должно было выполнить 515 014 км, фактически в расчет субсидии за данный период включено 473 365 км, что на 41 649 км меньше.

Согласно условиям Договора № 1 в 2011 году ООО «Чудовское АТП» должно было выполнить 509 268 км, фактически в расчет субсидии за данный период включено 478 407 км, что на 30 861 км меньше.

Данные факты свидетельствуют о том, что ООО «Чудовское АТП» изменяло расписание движения автобусов либо отменяло назначенные рейсы без предварительного согласования с заказчиком, тем самым не выполняло условия договоров № 3 и № 1.

Анализ выплаты компенсации выпадающих доходов перевозчикам

Проверка расчетов субсидий произведена сплошным порядком.

Расчет субсидии в соответствии с требованиями Порядка предоставления субсидий ответственным должностным лицом Администрации Чудовского муниципального района не производился, документальное подтверждение расчета, произведенного ответственным должностным лицом, отсутствует. Расчет субсидии, причитающейся перевозчику, осуществлялся перевозчиком путем произведения ставки субсидии 12 рублей за 1 километр пробега по маршруту в соответствии с Областным законом на пробег перевозчика, осуществляющего регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в Чудовском муниципальном районе.

В соответствии с действующим Порядком предоставления субсидий перевозчик представляет в Администрацию отчет о транспортной работе 2 раза в месяц, до 19.09.2011 года – один раз в месяц.

В соответствии с формой отчета общий пробег перевозчика устанавливается путем суммирования произведенных показателей «количество рейсов за отчетный период по маршруту» на «протяженность маршрута».

В соответствии с Порядком предоставления субсидий уполномоченный отдел Администрации на основании предоставленных отчетов осуществляет расчет субсидии в течение 5 дней с даты их представления. Расчеты, произведенные на основании отчетов Перевозчика, отсутствуют. Взаимодействие между структурными подразделениями Администрации Чудовского муниципального района, производящим расчет и осуществляющим выплату соответственно, Порядком предоставления субсидий не установлено.

Встречной проверкой, проведенной в ООО «Чудовское АТП», установлено - отсутствие возможности проверить достоверность сведений Перевозчика, предоставляемых последним в Администрацию Чудовского муниципального района. Путевые листы не сброшюрованы, не пронумерованы и не сшиты. Анализ путевых листов установил нарушения Порядка заполнения путевых листов автобусов, утвержденного Приказом Минтранса Российской Федерации от 18.09.2008 № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов». Форма путевого листа автобуса (типовая межотраслевая форма № 6) утверждена постановлением Госкомстата России от 28 ноября 1997 года № 97 и предполагает заполнение граф с указанием наименования и номера маршрута, расписания, пробега по данному маршруту. В части представленных к проверке путевых листах отсутствовала информация о наименовании маршрутов, времени движения по данным маршрутам (расписание), о пробеге, произведенном на маршруте. В некоторых путевых листах указывались только номера маршрутов и время отправления. Во всех путевых листах пробег автобуса в разрезе маршрутов, расписания по маршрутам не указывался, а устанавливался путем разницы показаний одометра (при выезде и возвращении), при отсутствии одометра – механизм расчета не определен.

Подобное заполнение путевых листов не позволяет провести анализ достоверности представленных перевозчиком данных об общем пробеге автобусов данным входящим в него показателям.

По результатам встречной проверки выполнения условий Договора № 1 за период февраль 2011 года и размера выплаченной компенсации установлено выполнение расписания на 93%. По результатам проверки путевых листов за данный период установлено расхождение отчетных данных с данными общего пробега в путевых листах на 2 897, 6 км, что составило в денежном выражении 34 771 рубль 20 копеек.

В соответствии с решением Совета депутатов города Чудово от 24.12.2009 № 212 «О бюджете города Чудово на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (в редакции от 29.04.2010 № 239), решением Совета депутатов города Чудово от 30.12.2010 № 20 «О бюджете города Чудово на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» пунктами 14 и 16 соответственно установлено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) на компенсацию выпадающих доходов организациям автомобильного транспорта общего пользования,

осуществляющим перевозки пассажиров и багажа в городском сообщении предоставляются в порядке, установленном Администрацией города Чудово.

В соответствии с соответствующим порядком субсидия организациям автомобильного транспорта общего пользования предоставляется на компенсацию выпадающих доходов от перевозки пассажиров и багажа в городском сообщении. Условием для предоставления субсидий является выполнение условий заключенного договора между организацией и Администрацией города Чудово на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования на маршрутах регулярных перевозок в городском сообщении в городе Чудово. В нарушение пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок предоставления субсидии не устанавливает порядок расчета субсидии перевозчику, в том числе не определяет показатели, составляющие основу расчета, не устанавливает отчетность перевозчика. Порядок не определяет должностное лицо, ответственное за расчет субсидии.

Согласно условиям Договора № 1 и Договора б\н (пункты 4.2, 4.3), перевозчик обязан представлять в Администрацию отчеты о выполнении регулярных перевозок пассажиров и багажа по установленной форме. Форма предоставления отчетов о выполнении регулярных перевозок пассажиров и багажа для перевозчика не установлена.

Расчет субсидии в проверяемый период производился путем деления общей суммы выручки за месяц на 12 рублей (тариф за 1 поездку на регулярную перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на маршрутной сети городского поселения, действующей в текущем финансовом году, утвержденный постановлением Администрации Новгородской области от 31 августа 2009 г. № 305 «Об установлении предельного тарифа на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском сообщении на территории Чудовского городского поселения») и последующего умножения на 4 рубля (размер компенсации выпадающих доходов перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском сообщении за 1 поездку).

Данные о выплаченной субсидии перевозчику за проверяемый период представлены в таблице:

Год	Фактические расходы тыс. руб.	Оплачено субсидии, тыс. руб.
2010 год	656,4	587,1
2011 год	711,7	780,9
итого	1368,1	1368,0

Задолженность перед перевозчиком, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа городским транспортом, отсутствует..

По результатам встречной проверки, проведенной в ООО «Чудовское АТП», Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района отмечает факт некачественного оформления билетно – учетных листов Перевозчиком, ООО «Чудовское АТП». Данному обстоятельству способствовало отсутствие установленной формы отчета в муниципальных нормативных правовых актах, а также отсутствие в Договорах № 1 и б\н обязанности перевозчика осуществлять расчет наличными деньгами с пассажирами за оказанные им услуги в установленном порядке.

Анализ билетно-учетных листов установил: в билетно-учетных листах отсутствуют сведения о наименовании рейса, об остановочных пунктах, сведения о количестве выполненных рейсов по графику, отсутствуют подписи диспетчера. Билетно-учетные листы – первичный документ, подтверждающий обоснованность предъявленных перевозчиком финансовых обязательств к бюджету (организатору перевозок). Многочисленные нарушения оформления билетно-учетных листов ведут к искажению информации, делают ее недостоверной.

В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района установлены нарушения пункта 2 статьи 1 Областного закона в части осуществления отдельных государственных полномочий. В соответствии с данной статьей органы местного самоуправления городских поселений наделены государственными полномочиями на неограниченный срок по компенсации выпадающих доходов перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском сообщении.

Маршрут «Чудово – Сябренцы» является пригородным, так как связывает между собой населенные пункты поселений в границах муниципального района (город Чудово и Успенское сельское поселение). Полномочия по компенсации выпадающих доходов перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, являются полномочиями органов местного самоуправления муниципального района в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Областного закона.

В ходе проведения контрольного мероприятия при анализе билетно-учетных листов Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района установлен факт осуществления перевозчиком рейсов по маршруту «Чудово-Корпово». Выручка по данному маршруту предъявлялась перевозчиком в рамках договоров с Администрацией города Чудово, что являлось основанием для выплаты перевозчику компенсации из расчета 4 рубля за 1 поездку. Установить общую сумму дохода перевозчика от маршрута «Чудово - Корпово» за проверяемый период и соответственно размер субсидии, выплаченной перевозчику, не представляется возможным из-за многочисленных нарушений оформления билетно – учетных листов. Расходы, произведенные Администрацией города Чудово на компенсацию выпадающих доходов перевозчика в рамках маршрута «Чудово-Корпово» являются нецелевым расходованием бюджетных средств, установить размер которого не представляется возможным.

Действующая организация транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в городе Чудово, организующая движение на маршрутах в отсутствие полномочий по Федеральному закону № 131-ФЗ (маршрут Чудово - Сябренцы), а также значительные нарушения заполнения билетно – учетных листов не позволяют произвести расчет субсидии, причитающейся перевозчику и установить его достоверность. В договоре и (или) муниципальных нормативных правовых актах отсутствует обязанность перевозчика иметь документы об организации порядка наличных денежных расчетов с пассажирами за оказанные услуги по перевозкам и порядка выдачи пассажирам проездных документов.

Выводы

Проверка целевого и эффективного использования областной субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по компенсации выпадающих доходов перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования установила:

В пригородном сообщении:

1. Недостаточное муниципальное правовое регулирование организации транспортного обслуживания на территории Чудовского муниципального района.
2. Отсутствие достоверных данных о пробеге перевозчика и невозможность установить достоверность отчетных данных, предоставляемых Перевозчиком в Администрацию Чудовского муниципального района.
3. Неэффективный механизм расчета субсидии на компенсацию выпадающих доходов от перевозки пассажиров и багажа, так как размер субсидии зависит от пробега Перевозчика, а не от количества перевезенных пассажиров.

В городском сообщении:

1. Недостаточное муниципальное правовое регулирование организации транспортного обслуживания населения пассажирским транспортом общего пользования на территории города Чудово.
2. Отсутствие достоверных данных о пассажиропотоке. Отсутствие возможности установить достоверность данных, предъявляемых перевозчиком организатору перевозок, Администрации города Чудово, для расчета субсидии.
3. Отсутствие полномочий Администрации города Чудово по организации маршрута «Чудово-Сябренцы», который является пригородным, так как связывает между собой поселения в границах муниципального района (город Чудово и Успенское сельское поселение).
4. Недостаточный муниципальный финансовый контроль.

У перевозчика:

1. Низкий уровень организации бухгалтерского учета ООО «Чудовское АТП», нарушение федерального законодательства при ведении бухгалтерского учета.

Многочисленные значительные нарушения оформления первичных учетных документов, которые принимались к зачету: путевые листы, билетно-учетные листы.

2. Недостаточный уровень внутреннего муниципального финансового контроля.

Предложения

1. Направить Главе Чудовского муниципального района представление об устранении выявленных нарушений и предложение:

1.) Разработать проекты соответствующих муниципальных правовых актов, лежащих в основе правового регулирования организации транспортного обслуживания населения Чудовского муниципального района, утверждающих маршрутную сеть, устанавливающих порядок ведения реестра маршрутов регулярных перевозок, открытия, закрытия либо изменения маршрутов регулярных перевозок, оформления и утверждения паспорта маршрутов регулярных перевозок, установления формы паспорта маршрута и реестра маршрута регулярных перевозок в пригородном сообщении.

2.) Утвердить паспорта маршрутов регулярных перевозок в пригородном сообщении в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

3.) Осуществлять ведение реестра маршрутов регулярных перевозок в пригородном сообщении по форме единого документа путем внесения в него записей в случае открытия, изменения либо закрытия маршрутов на основании утвержденных паспортов маршрутов.

4.) Привести маршрутную сеть в пригородном сообщении в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации, а также фактически осуществляемыми регулярными перевозками в пригородном сообщении, в том числе путем установления сезонных маршрутов.

5.) Согласовать расписания движения по маршрутам регулярного сообщения, не допускать случаев изменения данного расписания без предварительного согласования с организатором перевозок.

6.) Осуществлять контроль за выполнением перевозчиком условий договора и осуществлением перевозчиком регулярных перевозок в пригородном сообщении в соответствии с утвержденной маршрутной сетью.

7.) Привести условия договора № 1 от 21 января 2011 года в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации, утвержденной маршрутной сети.

8.) Осуществить контроль за возвратом в областной бюджет субвенции ООО «Чудовское АТП» в размере 34 771 рубль 20 копеек.

9.) Внести изменения в действующий Порядок предоставления субсидий перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа в пригородном сообщении в части урегулирования взаимодействия между структурными подразделениями Администрации Чудовского муниципального района, осуществляющим расчет субсидии и обеспечивающим целевое использование субсидии и производящим выплату субсидии соответственно. Не допускать случаев выплаты субсидии без представленного расчета субсидии, произведенного уполномоченным органом.

10.) Заключать договора на осуществление регулярных перевозок в пригородном сообщении только по результатам проведения открытого конкурса на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в пригородном сообщении.

2. Направить Главе города Чудово представление об устранении выявленных нарушений и предложение:

1.) Разработать проекты соответствующих муниципальных правовых актов, лежащих в основе правового регулирования организации транспортного обслуживания населения города Чудово, устанавливающих порядок ведения реестра маршрутов регулярных перевозок, открытия, закрытия либо изменения маршрутов регулярных перевозок, оформления и утверждения паспорта маршрутов регулярных перевозок, установления формы паспорта маршрута и реестра маршрута регулярных перевозок в городском сообщении.

2.) Утвердить паспорта маршрутов регулярных перевозок в городском сообщении в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

3.) Осуществлять ведение реестра маршрутов регулярных перевозок в пригородном сообщении по форме единого документа путем внесения в него записей в случае открытия, изменения либо закрытия маршрутов на основании утвержденных паспортов маршрутов.

4.) Привести маршрутную сеть в городском сообщении в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и имеющимся полномочиям в

соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5.) Согласовать расписания движения по маршрутам регулярного сообщения, не допускать случаев изменения данного расписания без предварительного согласования с организатором перевозок.

6.) Не допускать отклонений в расписании движения, размещаемых на остановочных пунктах.

7.) Осуществлять контроль за выполнением перевозчиком условий договора и осуществлением перевозчиком регулярных перевозок в городском сообщении в соответствии с утвержденной маршрутной сетью, условиями договора, Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239), применять меры ответственности к перевозчику..

8.) Привести условия Договора на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок в городском сообщении в городе Чудово от 2 июня 2011 года в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации, в том числе предусмотреть обязанность перевозчика иметь локальный акт об организации порядка наличных денежных расчетов с пассажирами за оказанные услуги по перевозкам и порядка выдачи пассажирам проездных документов.

9.) Внести изменения в действующий Порядок предоставления субсидий перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа, которыми установить механизм расчета субсидии перевозчику, показатели, необходимые для расчета субсидии и соответственно отчетность перевозчика, а также определить должностное лицо, ответственное за осуществление расчета субсидии.

3. Направить директору ООО «Чудовское АТП» представление об устранении выявленных нарушений и предложение:

1) организовать ведение бухгалтерского учета в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

2) вернуть в бюджет Чудовского муниципального района субсидию в сумме 34 771 рубль 20 копеек;

3) разработать паспорта маршрутов регулярных перевозок в пригородном и городском сообщении в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации по установленной организатором пассажирских перевозок форме;

4) согласовать расписания движения по маршрутам регулярного сообщения, не допускать случаев изменения данного расписания без предварительного согласования с организатором перевозок;

5) не допускать отклонений в расписании движения, размещаемых на остановочных пунктах.

Аудитор КСП ЧМР

Е.А. Иванова

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно – счетной палаты
Чудовского муниципального района
О.В. Козлова
«04» декабря 2012 г.

ОТЧЕТ**о результатах проверки порядка составления муниципального задания
дошкольным образовательным учреждениям Чудовского муниципального района**

Основание для проведения проверки: план работы Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района на 2012 год, приказ.

Цели и задачи проверки: анализ муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих порядок составления муниципального задания, определение соответствия процесса составления муниципального задания установленному порядку, оценка эффективности использования средств бюджета муниципального района, направленных на финансирование муниципального задания.

Объект проверки: комитет образования Администрации Чудовского муниципального района, муниципальные дошкольные общеобразовательные учреждения (МАДОУ «Детский сад № 4 «Улыбка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 8 «Родничок»).

Состав контрольной группы: председатель Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района Козлова О.В., ведущий инспектор Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района Соловьева Л.Л.

Акты, заключения, справки, использованные в отчете: по результатам проверки оформлены три акта.

Анализ правового регулирования области проверки

Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района при проведении проверки использовались:

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс);
- 2) Гражданский кодекс Российской Федерации;
- 3) Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- 4) Федеральный закон от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ);
- 5) Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ);
- 6) Федеральный закон от 3 марта 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ);
- 7) Закон РФ от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» (далее – Закон «Об образовании»);
- 8) Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 10-ФЗ);
- 9) Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 849 «О перечне затрат, учитываемых при установлении родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»;
- 10) Приказ Министерства образования и науки РФ от 20 июля 2011 № 2151 «Об утверждении федеральных государственных требований к условиям реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования»;
- 11) Приказ Минобрнауки РФ от 27.10.2011 № 2562 «Об утверждении Типового положения о дошкольном образовательном учреждении»;

12) Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 N 33н (далее - Инструкция N 33н);

13) Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 12-08-22/1959 «Комплексные рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Комплексные рекомендации по реализации федерального закона № 83-ФЗ);

14) Методические рекомендации по формированию государственных заданий федеральным государственным учреждениям и контролю за их выполнением, утвержденные приказом Министерства финансов РФ № 136н и приказом Министерства экономического развития № 526 от 29 октября 2010 года «Об утверждении методических рекомендаций по формированию государственных заданий федеральным государственным учреждениям и контролю за их выполнением (далее – Методические рекомендации по формированию задания).

В Бюджетном кодексе Российской Федерации в статье 6 дано определение понятию муниципальное задание. Муниципальное задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Муниципальное задание формируется в соответствии с основным видом деятельности учреждения. В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 3 марта 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», пунктом 1 статьи 24 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» основным видом деятельности учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых учреждение создано. В соответствии с вопросом местного значения, определенным пунктом 11 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ, основным видом деятельности дошкольного образовательного учреждения признается реализация общеобразовательной программы дошкольного образования. Данный вид деятельности должен быть указан в качестве основного в уставе учреждения.

В соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальное задание должно содержать:

- 1) показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ);
- 2) порядок контроля за исполнением муниципального задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения;
- 3) требования к отчетности об исполнении муниципального задания.

Муниципальное задание на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам также должно содержать:

- 1) определение физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;
- 2) порядок оказания соответствующих услуг;
- 3) предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации. Закон «Об образовании» в статье 52.1 устанавливает право учредителя образовательного учреждения устанавливать плату за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

В соответствии с пунктом 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальное задание на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном местной администрацией. В соответствии с пунктом 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий осуществляется за счет средств местного бюджета в порядке, установленном местной администрацией. Постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 29 ноября 2010 года № 1244 «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания

муниципальным учреждениям муниципального района и финансовом обеспечении выполнения этого задания» утверждено Положение о формировании муниципального задания муниципальным учреждениям муниципального района и финансовом обеспечении выполнения этого задания (далее – Положение о формировании муниципального задания).

Положением о формировании муниципального задания установлена форма муниципального задания.

Форма муниципального задания содержит наименование муниципальной услуги, которое в соответствие с требованиями статьи 69.2 Бюджетного кодекса не является обязательным. Форма муниципального задания предусматривает заполнение таблиц сведениями по пункту 1 «Наименование муниципальной услуги», по которой устанавливается муниципальное задание и по пункту 2 «Категории потребителей муниципальной услуги», которые не являются необходимыми в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

В соответствии с Положением о формировании муниципального задания муниципальное задание формируется при формировании бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, утверждается до начала очередного финансового года. Показатели муниципального задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), а также для определения объема субсидий на выполнение муниципального задания бюджетным или автономным учреждением.

Одним из первоочередных условий формирования муниципального задания является формирование ведомственного перечня услуг, который в соответствии с Положением о формировании муниципального задания утверждается Администрацией Чудовского муниципального района. Постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 17 мая 2012 года № 812 «Об утверждении ведомственного перечня муниципальных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными и муниципальными автономными учреждениями, подведомственными комитету образования Администрации муниципального района» утвержден соответствующий перечень (далее – Ведомственный перечень).

Сравнительная характеристика рекомендуемого перечня государственных услуг (работ) оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями субъекта Российской Федерации в сфере образования и науки в соответствии с Комплексными рекомендациями по реализации федерального закона № 83-ФЗ и Ведомственного перечня по услуге «реализация общеобразовательной программы общего образования» представлена в таблице:

Вид перечня услуг	Наименование услуги	Категория потребителей	Единицы Измерения показателя объема услуги	Показатели, характеризующие качество услуги	Наименование учреждений (групп)
Ведомственный перечень	Предоставление общедоступного бесплатного дошкольного образования	Воспитанник и дошкольных учреждений	Человек	Количество потребителей, которым оказана услуга на бесплатной и частично платной основе.	-----
Отраслевой перечень	Реализация общеобразовательных программ дошкольного образования	Физические лица	Количество воспитанников, посещающих дошкольное образовательное учреждение (чел.)	1) качество присмотра и ухода за детьми; 2) обеспечение их безопасности; 3) сохранение и укрепление физического и психического здоровья; 4) создание условий для различных видов деятельности детей (физической, познавательно-речевой, совместной со взрослым	ГАОУ ГБОУ (в случае незначительного количества – указываются полные наименования)

				или самостоятельной); 5) обеспечение социально-личностного развития каждого ребенка; 6) укомплектованность кадрами, в том числе наличие логопеда и психолога; 7) наличие качественного педагогического состава; 8) доля педагогического состава, повысившего квалификацию; 9) наличие оснащённости методического кабинета; 10) удовлетворенность родителей качеством образования; 11) посещение детьми групп полного пребывания ; 12) соблюдение рациона питания; 13) заболеваемость.	ия учреждений)
--	--	--	--	--	-----------------

Формулировки услуг и показатели муниципальных услуг Ведомственного перечня не совпадают с формулировками услуг и показателями, установленными рекомендованным отраслевым перечнем. Отраслевой перечень содержит наименование услуги, категорию потребителей, единицу измерения показателя объема услуги и широкий спектр показателей, характеризующих качество предоставляемой услуги. Наименование услуги, категория потребителей, единицы измерения показателя объема услуги и показатели, характеризующих качество предоставляемой услуги, содержащиеся в Ведомственном перечне, отличаются от соответствующих показателей, установленных отраслевым перечнем.

Показатели Ведомственного перечня являются основой для формирования муниципального задания.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется путем предоставления субсидий. В соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ). В соответствии с пунктом 8 Положения о формировании муниципального задания финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными и муниципальными автономными учреждениями осуществляется за счет бюджетных ассигнований из бюджета муниципального района путем предоставления субсидий:

1) на возмещение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в рамках муниципального задания;

2) на возмещение нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным бюджетным или муниципальным автономным учреждением приобретенного муниципальным бюджетным или муниципальным автономным учреждением муниципального района за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки.

В соответствии с пунктом 8 Положения о формировании муниципального задания порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в рамках муниципального задания и на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества и распределения их по отдельным муниципальным услугам устанавливается Администрацией муниципального района, осуществляющей функции и полномочия учредителя муниципального учреждения.

Нормативный правовой акт Администрации Чудовского муниципального района, регламентирующий порядок определения нормативных затрат, отсутствует

Распоряжение Комитета экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района от 28 января 2010 года № 3-а «Об утверждении методических рекомендаций по определению расчетно-нормативных затрат на оказание органами местного самоуправления муниципального района и (или) находящимися в их ведении муниципальными бюджетными учреждениями муниципальных услуг (выполнение работ), а также расчетно-нормативных затрат на содержание имущества муниципальных бюджетных учреждений» в части рекомендации утверждения соответствующего порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в рамках муниципального задания и на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества отраслевым органом местного самоуправления (главным распорядителем средств бюджета муниципального района) не соответствует Положению о формировании муниципального задания.

Распоряжение комитета образования Администрации Чудовского муниципального района от 24.12.2010 № 519 «Об утверждении расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг бюджетными учреждениями системы образования Чудовского муниципального района» в части утверждения порядка определения расчетно-нормативных затрат также не соответствует Положению о формировании муниципального задания.

Распоряжение Комитета экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района от 28 января 2010 года № 3-а «Об утверждении методических рекомендаций по определению расчетно-нормативных затрат на оказание органами местного самоуправления муниципального района и (или) находящимися в их ведении муниципальными бюджетными учреждениями муниципальных услуг (выполнение работ), а также расчетно-нормативных затрат на содержание имущества муниципальных бюджетных учреждений» и распоряжение комитета образования Администрации Чудовского муниципального района от 24.12.2010 № 519 «Об утверждении расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг бюджетными учреждениями системы образования Чудовского муниципального района» регулируют расчет нормативных затрат применительно к бюджетным учреждениям. Порядок расчета нормативных затрат должен быть установлен как для бюджетных учреждений так и для автономных учреждений.

Положением о формировании муниципального задания установлено при оказании муниципальным бюджетным или муниципальным автономным учреждениями муниципального района муниципальных услуг гражданам и юридическим лицам за плату в пределах установленного муниципального задания, размер субсидии рассчитывается с учетом средств, планируемых к поступлению от потребителей данных услуг.

Объем финансового обеспечения муниципального задания (размер субсидии) определяется исходя из установленных расчетным путем нормативов на оказание муниципальных услуг, на содержание недвижимого имущества и объема муниципального задания. Объем финансового обеспечения муниципального задания напрямую зависит от результатов деятельности учреждения. Изменение в течение финансового года субсидии на выполнение муниципального задания осуществляется при соответствующем изменении показателя объема задания или корректировки нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в составе муниципального задания.

В соответствии с пунктом 9 Положения о формировании муниципального задания предоставление учреждению субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания. Неотъемлемой частью муниципального задания является соглашение о предоставлении субсидии на выполнение задания, которое учредитель составляет и подписывает с Учреждением. Размер субсидии и сроки ее предоставления определяются графиком перечисления субсидий. Для муниципальных бюджетных учреждений график предусматривает первое перечисление субсидии в текущем году не позднее одного месяца после официального опубликования решения Думы Чудовского муниципального района о бюджете муниципального района на текущий финансовый год.

Разделом 6 Задания установлен порядок контроля исполнения муниципального задания, включающий в себя проведения его в форме предварительного, текущего и последующего контроля с периодичностью предварительного – один раз в год, текущего – ежеквартально, последующего – в соответствии с планом проведения ревизий (проверок) не чаще 1 раза в три года.

В соответствии с пунктом 11 Положения о формировании муниципального задания контроль за выполнением муниципальными бюджетными и муниципальными автономными учреждениями муниципальных заданий осуществляет Администрация муниципального района.

В соответствии с муниципальным заданием контроль осуществляется комитетом образования Администрации Чудовского муниципального района, что не соответствует Положению о формировании муниципального задания.

В целях повышения заинтересованности бюджетных учреждений в результатах своей деятельности, более рационального расходования бюджетных средств, а также стимулирования для эффективной работы руководителей бюджетных учреждений, с введением Федерального закона № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» усиливается ответственность руководителей бюджетных учреждений по недопущению просроченной кредиторской задолженности.

В соответствии с частью 27 статьи 30 Федерального закона № 83-ФЗ предельно допустимые значения просроченной кредиторской задолженности устанавливаются учредителем.

Порядок определения предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности муниципального бюджетного учреждения, утвержден постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 31 октября 2011 года № 1609 «Об утверждении Порядка определения предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности муниципального бюджетного учреждения, превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителем муниципального бюджетного учреждения по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации».

Анализ муниципального задания на соответствие требованиям статьи 69.2 Бюджетного кодекса

Муниципальное задание для дошкольных образовательных учреждений формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными уставом учреждения, учитывающими требования законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в сфере дошкольного образования.

Муниципальное задание составляется на этапе составления бюджета муниципального района с учетом существующих бюджетных ограничений.

Утверждение муниципального задания осуществляется после утверждения решения Думы Чудовского муниципального района о бюджете и формирования сводной бюджетной росписи. Утвержденное муниципальное задание незамедлительно доводится до учреждения.

За 2011 и 2012 годы муниципальные задания сформированы всем образовательным учреждениям.

Проверка порядка составления муниципального задания дошкольным образовательным учреждениям проведена выборочно. Проверка проведена в отношении муниципального задания муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 4 «Улыбка» (далее – муниципальное задание № 1) и муниципального задания бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад комбинированного вида № 8 «Родничок» п. Краснофарфорный (далее – муниципальное задание № 2) на 2011 год и на 2012 год (далее – муниципальные задания).

Анализ муниципальных заданий на их соответствие требованиям статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о формировании муниципального задания и иным нормативным правовым актам установил:

1. Муниципальные задания сформированы по форме, утвержденной постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 29 ноября 2010 года № 1244 «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания муниципальным учреждениям муниципального района и финансовом обеспечении выполнения этого задания». Однако данная форма муниципального задания по наполнению не соответствует форме, рекомендованной Комплексными рекомендациями по реализации федерального закона № 83-ФЗ (Приложение к Комплексным рекомендациям по реализации федерального закона № 83-ФЗ).

2. В соответствии с пунктом 3 Положения о формировании муниципального задания утверждение муниципального задания должно осуществляться до начала очередного финансового года. Муниципальное задание должно доводиться до учреждения до начала финансового года.

Муниципальные задания на 2011 год утверждены 11 января 2011 года, что не соответствует пункту 3 Положения о формировании муниципального задания. Сведения о дате доведения муниципального задания до учреждения отсутствуют.

Муниципальные задания на 2012 год утверждены до начала финансового года - 30 декабря 2011 года, что соответствует пункту 3 Положения. Сведения о дате доведения муниципального задания до учреждения в 2012 году отсутствуют.

3. В соответствии с Положением о формировании муниципального задания муниципальное задание утверждается Учредителем

Муниципальные задания утверждены заместителем Главы администрации Чудовского муниципального района Калининой Л.А. Полномочия по утверждению муниципальных заданий учреждениям, подведомственным комитету образования Администрации Чудовского муниципального района, в соответствии с распоряжением Администрации муниципального района от 15 июля 2011 года № 88-рг «О распределении должностных обязанностей между Главой Чудовского муниципального района, первым заместителем Главы муниципального района, заместителями Главы муниципального района и управляющего Делами администрации Чудовского муниципального района» не закреплены за Калининой Л.А.

В соответствии с требованиями Комплексных рекомендаций по реализации федерального закона № 83-ФЗ используемые в муниципальном задании формулировки муниципальных услуг и показатели объема и качества муниципальных услуг должны быть идентичны формулировкам и показателям объема и качества муниципальных услуг, указанным в Ведомственном перечне муниципальных услуг.

В соответствии с представленными муниципальными заданиями: для бюджетного учреждения муниципальное задание сформировано на предоставление муниципальных услуг общедоступного бесплатного дошкольного образования, для автономного учреждения - на предоставление муниципальных услуг общедоступного бесплатного дошкольного образования и предоставление услуг дополнительного образования, что не соответствует основной деятельности учреждения.

Потребителями услуг являются воспитанники учреждения, в соответствии с Комплексными рекомендациями по реализации федерального закона № 83-ФЗ потребителями услуг являются физические лица (родители (законные представители), их дети).

По муниципальному заданию муниципальные услуги осуществляются на частично платной и платной основе, что не соответствует закону «Об образовании». Услуга по реализации общеобразовательной программы дошкольного образования осуществляется на частично платной основе. Законом РФ «Об образовании» установлено право учредителя устанавливать плату за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком).

В муниципальных заданиях не раскрыты показатели, характеризующие качество оказываемой муниципальной услуги. Установленные муниципальным заданием показатели, характеризующие качество оказываемой муниципальной услуги, не раскрывают исполнение муниципального задания на предмет его соответствия федеральным государственным требованиям к условиям реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования, установленным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 июля 2011 года № 2151 «Об утверждении государственных требований к условиям реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования», в то время как невыполнение данных требований – невыполнение муниципального задания.

Объемы оказываемых муниципальных услуг показаны в денежном выражении по категории потребителей только на частично-платной основе.

В муниципальных заданиях не прописаны нормативно-правовые акты, регулирующие оказание муниципальных услуг, не установлена предельная цена на оплату соответствующих услуг или порядок установления указанной цены. В муниципальных заданиях предельные цены установлены в соответствии с постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 31 декабря 2010 № 1444 «Об утверждении порядка определения платы за оказание услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности муниципальных бюджетных

учреждений», что не соответствует требованиям закона «Об образовании». Постановление Администрации Чудовского муниципального района от 31 декабря 2010 № 1444 «Об утверждении порядка определения платы за оказание услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности муниципальных бюджетных учреждений» регулирует порядок определения предельных цен бюджетным учреждениям, что при предоставлении услуги реализация образовательной программы дошкольного образования является не актуальным.

В муниципальном задании не прописаны основания приостановления выполнения муниципального задания.

Муниципальным заданием определены сроки предоставления отчетов ежеквартально в срок до 10 числа, следующего за отчетным. В связи с отсутствием прописанной даты предоставления отчетов, проверить их на своевременность предоставления не предоставляется возможным.

В нарушение пункта 11 Положения по формированию муниципального задания контроль за выполнением муниципального задания возложен на комитет образования Администрации Чудовского муниципального района, при этом периодичность и виды контроля установлены не в соответствии с Комплексными рекомендациями по реализации 83-ФЗ.

Полнота и своевременность финансового обеспечения выполнения муниципального задания, в том числе проверка расчетов субсидии на выполнение муниципального задания

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетной росписью главного распорядителя средств бюджета муниципального района.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными и автономными учреждениями осуществляется за счет бюджетных ассигнований из бюджета муниципального района путем предоставления:

субсидии на возмещение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в рамках муниципального задания;

субсидии на возмещение нормативных затрат на содержание недвижимого имущества, закрепленного за муниципальными бюджетными и автономными учреждениями муниципального района или приобретенного муниципальными бюджетными или автономными учреждениями муниципального района за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки.

Объем субсидии для выполнения муниципального задания определяется исходя из показателей муниципального задания и расчетных показателей нормативных затрат. Порядок определения нормативных затрат и распределения их по отдельным муниципальным услугам устанавливается Администрацией муниципального района, осуществляющей функции и полномочия учредителя муниципального учреждения по согласованию с комитетом экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района в соответствии с Положением о формировании муниципального задания. Порядок определения указанных затрат до настоящего времени не установлен Администрацией муниципального района.

Финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений Чудовского муниципального района осуществляется путем предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, расчет которых осуществляется на основании районных нормативов финансирования образовательных учреждений муниципального района, что не соответствует требованиям статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Комплексных рекомендаций по реализации федерального закона № 83-ФЗ, Положения о формировании муниципального задания. Районные нормативы финансирования образовательных учреждений муниципального района, учитываемые при формировании показателей бюджета муниципального района, определены решением о бюджете. Районные натуральные нормативы финансирования должны использоваться при определении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в установленном порядке.

В соответствии с Комплексными методическими рекомендациями по реализации федерального закона № 83-ФЗ расчеты нормативных затрат на оказание муниципальных образовательных услуг необходимо определять расчетным путем для конкретного образовательного учреждения (группы учреждений) исходя из показателей отчетного периода, объема бюджетного финансирования, предусмотренного в текущем финансовом году и объема муниципальных услуг на следующий финансовый год.

Расчитанный в установленном порядке объем субсидии на выполнение муниципального задания для конкретного учреждения становится предметом Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг.

В нарушение пункта 9 Положения по формированию муниципального задания в 2011 году отсутствовала форма Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг, в связи с чем соответствующие соглашения между учредителем и учреждением не были заключены. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в течение 2011 года осуществлялось ежемесячно. В связи с отсутствием соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий своевременность предоставления и соответствие объема предоставления субсидий проверить не представляется возможным.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в течение 2012 года осуществлялось в соответствии с соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидий по графику. График предоставления субсидии бюджетному учреждению в соответствии с соглашением о порядке и условиях предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат предусматривает перечисление субсидии на возмещение нормативных затрат поквартально. График перечисления субсидии автономному учреждению в соответствии с соглашением о порядке и условиях предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат предусматривает перечисление субсидии в срок до 31 декабря 2012 года, в то время когда пунктом 2.1.3 Соглашения предусмотрена обязанность Учредителя осуществлять финансирование выполнения муниципального задания ежемесячно.

Пунктом 5 Положения о формировании муниципального задания предусмотрено, что муниципальное задание может быть изменено при внесении изменений в нормативные правовые акты, на основании которых сформировано муниципальное задание и при изменении размера бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального района для финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

Обязательным условием изменения размера бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального района для финансового обеспечения муниципального задания, является соответствующее изменение показателя объема муниципального задания и (или) корректировка нормативных затрат, на основании которых формируется объем финансового обеспечения муниципального задания. Анализ финансового обеспечения выполнения муниципального задания (отчетные данные) установил, что изменение бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального района для финансового обеспечения выполнения муниципального задания, не повлекло изменение нормативных затрат и (или) показателя объема муниципального задания.

Анализ финансового обеспечения муниципального задания в двух учреждениях установил в 2011 году финансовые нарушения на сумму 662,4 тыс. рублей.

Анализ финансового обеспечения муниципального задания в 2012 году выявил нарушение графика перечисления субсидии к заключенному Соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг: в сумме 57,9 тыс. рублей - недофинансирование муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 4 «Улыбка».

Исполнение муниципального задания муниципальными учреждениями

Оценить качество исполнения муниципального задания по установленным показателям не представляется возможным.

Выводы

1. Муниципальные задания на 2011 и 2012 годы сформированы всем муниципальным дошкольным образовательным учреждениям

2. Финансирование деятельности муниципальных дошкольных образовательных учреждений осуществлялось путем предоставления субсидии на возмещение нормативных затрат на выполнение муниципального задания, расчет которой производился в отсутствие соответствующего порядка. В соответствии с пунктом 8 Положения о формировании муниципального задания порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества комитетом образования Администрации Чудовского муниципального района для подведомственных комитету учреждений не разработан и не представлен на утверждение Учредителю.

3. Анализ положений муниципальных заданий выявил ряд недостатков:

1) форма муниципального задания, установленная Положением о формировании муниципального задания, не соответствует форме муниципального задания, рекомендованной Комплексными методическими рекомендациями по реализации 83-ФЗ;

2) отдельные положения муниципального задания не соответствуют положениям, установленным Ведомственным перечнем. Показатели Ведомственного перечня являются основой для формирования муниципального задания;

3) отдельные положения муниципального задания не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации, Комплексных рекомендаций по реализации 83-ФЗ и (или) содержат неполные и (или) недостоверные сведения в муниципальных заданиях (в части установления категории потребителей, показателей, характеризующих качество муниципальной услуги, показателей, характеризующих объем муниципальной услуги, предельных цен (тарифов) на оплату муниципальной услуги, определения нормативно-правовых актов, регулирующих оказание муниципальной услуги, оснований для приостановления исполнения муниципального задания, отсутствия установленных муниципальным заданием требований к отчетности об исполнении муниципального задания – о предоставлении информации о состоянии кредиторской задолженности, в том числе просроченной, требование о предоставлении копий подтверждающих документов).

4. Переход от сметного финансирования к финансированию в виде субсидии на возмещение нормативных затрат на выполнение муниципального задания реализован малоэффективно, отсутствует нормативное финансирование на i-услугу. Цели и задачи, которые надлежало решить переходом на новый уровень финансирования, не достигнуты.

Предложения

1. Направить Главе Чудовского муниципального района отчет о результатах проверки порядка составления муниципального задания дошкольным образовательным учреждениям Чудовского муниципального района

2. Направить председателю комитета образования Администрации муниципального района информационное письмо об устранении выявленных нарушений и предложение:

1.) Разработать проекты соответствующих муниципальных правовых актов, лежащих в основе правового регулирования порядка составления муниципального задания, которыми:

привести форму муниципального задания, утвержденную постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 29 ноября 2010 года № 1244 «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания муниципальным учреждениям муниципального района и финансовом обеспечении выполнения этого задания», привести в соответствие рекомендованной Комплексными рекомендациями по реализации 83-ФЗ форме;

актуализировать положения Ведомственного перечня муниципальных услуг в части услуги «реализация общеобразовательных программ дошкольного образования» (в части установления категории потребителей, показателей объема, качества услуги);

разработать порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в рамках муниципального задания и на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества и представить в администрацию чудовского муниципального района на утверждение.

2.) Составлять муниципальные задания в соответствии с показателями, установленными Ведомственным перечнем. Муниципальные задания представлять на утверждение до начала финансового года и незамедлительно (до начала финансового года) доводить утвержденные муниципальные задания до руководителей муниципальных учреждений.

3.) Формировать субсидии на выполнение муниципального задания в соответствии с установленным порядком определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в рамках муниципального задания и на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества и объемом муниципального задания. Размер субсидии рассчитывать с учетом средств, планируемых к поступлению от потребителей услуг. Не допускать финансовых нарушений.

4.) Привести распоряжение комитета образования Администрации Чудовского муниципального района от 24.12.2010 № 519 «Об утверждении расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг бюджетными учреждениями системы образования Чудовского муниципального района» в соответствие требованиям Положения о формировании муниципального задания

3. Председателю комитета экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района направить информационное письмо об устранении выявленных нарушений в части приведения распоряжения комитета экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района от 28 января 2010 года № 3-а «Об утверждении методических рекомендаций по определению расчетно-нормативных затрат на оказание органами местного самоуправления муниципального района и (или) находящимися в их ведении муниципальными бюджетными учреждениями муниципальных услуг (выполнение работ), а также расчетно-нормативных затрат на содержание имущества бюджетных учреждений» в соответствие требованиям Положения о формировании муниципального задания.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района на проект решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – проект решения о бюджете) (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом, решением Думы Чудовского муниципального района от 28.02.2012 № 162 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Чудовском муниципальном районе». Заключение подготовлено на основании решения Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района». При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) основывалась на соответствии проекта бюджета проекту областного бюджета, основным положениям Прогноза социально-экономического развития Чудовского муниципального района на 2013 год и период до 2015 года и Основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

При сравнении плановых показателей по доходам и расходам проекта бюджета Чудовского муниципального района на 2013 год с соответствующими показателями бюджета Чудовского муниципального района на 2012 год использовались данные первоначального утвержденного бюджета на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов и уточненного бюджета муниципального района на 2012 года по состоянию на 15 октября 2012 года.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия проанализирована работа комитета экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района (далее – комитет экономики и финансов), главных администраторов доходов и главных распорядителей средств бюджета Чудовского муниципального района по планированию соответствующих показателей проекта бюджета, а также оценено состояние нормативной правовой и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей проекта бюджета.

Общие положения

Проект решения о бюджете поступил в Контрольно-счетную палату 15 ноября 2012 года.

Проект решения о бюджете муниципального района подготовлен с учетом требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса.

Проект бюджета содержит основные характеристики бюджета Чудовского муниципального района на 2013 год и плановый период 2014 -2015 годов.

Структура и содержание проекта бюджета в основном соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Одновременно с проектом решения о бюджете в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса не представлены:

1) Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

2) Верхний предел муниципального внутреннего долга на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода;

3) Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального района на текущий финансовый год.

Характерными особенностями формирования проекта бюджета послужили: изменения бюджетной классификации видов расходов бюджета муниципального района, заключающиеся в применении с 2013 года единых видов расходов для всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечивающие большую прозрачность планирования бюджетных ассигнований; перераспределение полномочий между органами государственной власти, органами местного самоуправления разных уровней, усиление программно-целевых подходов при формировании бюджетных расходов,

направленных на результативность достижимых целей и возможность оценки эффективности использования затраченных ресурсов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Чудовского муниципального района на 2013 - 2015 годы определены с учетом Послания Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2013-2015 годах», Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

Указами Президента РФ от 7 мая 2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», от 7 мая 2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» определены основные направления государственной политики, которые учтены при принятии Концепции социально-экономического развития муниципального района на 2012-2014 годы.

Основные направления бюджетной политики Чудовского муниципального района сводятся к обеспечению финансовой устойчивости и стабильности бюджета муниципального района, обеспечению сбалансированности бюджета муниципального района за счет снижения дефицита бюджета и недопущению увеличения принимаемых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками их реализации, с одновременным выполнением принятых расходных обязательств по: обеспечению устойчивого функционирования сети муниципальных учреждений, совершенствованию качества оказываемых ими услуг.

Основные направления налоговой политики, которые оказали влияние на основные характеристики бюджета Чудовского муниципального района, сводятся к: введению патентной системы налогообложения (замена налога на вмененный доход), увеличению доли единого сельскохозяйственного налога, поступающей в бюджет муниципального района.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Администрации Новгородской области формирование межбюджетных отношений с бюджетами муниципальных образований в 2013 году и плановом периоде 2014-2015 годов направлено на формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию.

Анализ параметров прогноза основных показателей социально-экономического развития муниципального района

В составе документов и материалов к проекту бюджета представлены: Прогноз социально-экономического развития Чудовского муниципального района на 2013 год и на период до 2015 года (далее по тексту – Прогноз социально-экономического развития), основные направления бюджетной и налоговой политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики).

Согласно пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития разработка Прогноза социально-экономического развития проводилась на основе анализа сложившейся ситуации в экономике и тенденций развития экономики в соответствии с умеренно оптимистическим вариантом сценарных условий функционирования экономики, а также с учетом основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

На 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов по всем основным экономическим показателям, за исключением показателя «инвестиции в основной капитал» предусмотрен планомерный рост.

Рост промышленного производства в 2013 и плановый период 2014 и 2015 годы прогнозируется на уровне 10,4%, 40,7% и 37,7% соответственно. Прогнозируется устойчивое развитие сельского хозяйства, ежегодный рост производства продукции сельского хозяйства в 2013-2015 годах составит от 9.9 до 10%.

По основным показателям, характеризующим уровень жизни населения, наблюдается сдержанная динамика. Численность населения на 2013 и плановый 2014 и 2015 годы прогнозируется на уровне прогноза 2012 года – 21.8 тыс. человек, в том числе занятых в экономике от 13.3 тыс. человек до 13.6 тыс. человек. Доля населения с

доходами ниже величины прожиточного минимума характеризуется устойчивым снижением показателя: в 2012 году прогнозируется в размере - 10.6%, в 2013 году - 10.5%, в 2014 году – 10.4%, в 2015 году - 10.3%.. Рост реальных денежных доходов населения прогнозируется в 2013 году на уровне 11.1%, в 2014 году темпы роста составят 10%, в 2015 – 9%. Уровень безработицы (по методологии МОТ) в 2013, 2014 и 2015 годах прогнозируется на уровне прогноза 2012 – 1 процент от численности населения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Чудовского муниципального района направлены на решение задач, обозначенных в Прогнозе социально-экономического развития, и определяют основные параметры консолидированного бюджета муниципального района:

Тыс. рублей

Показатель	Ожидаемое исполнение	Проект бюджета			Темп роста к предыдущему году, %		
		2012	2013	2014	2015	2013	2014
Доходы	606 235,5	552 792,4	566 629,7	597 247,3	91,2	102,5	105,4
Расходы	605 900,0	539 697,8	553 098,3	582 817,3	89,1	102,5	105,4
Дефицит (профицит)	+ 335,5	+13 094,6	+13 531,4	+14 430,0	39		

Доходы консолидированного бюджета муниципального района на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годы прогнозируются в объемах ниже ожидаемого исполнения за 2012 год. Рост доходов на 2013 и плановый период 2014 и 2015 годы по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета на 2012 год не прогнозируется. Доходы на плановый период 2014 и 2015 годы планируется с ростом 2,5 и 5,4% по отношению к предыдущим годам соответственно.

На формирование местного бюджета огромное значение оказывает сфера межбюджетных отношений. Межбюджетные отношения определяют слабое развитие предпринимательской и инвестиционной деятельности на соответствующей территории. Доля межбюджетных трансфертов в доходах консолидированного бюджета муниципального района на 2013 год составила 51,6% (или 285 154,0 тыс. рублей).

Основные характеристики бюджета Чудовского муниципального района

Согласно проекту бюджета значения по основным характеристикам бюджета муниципального района составили:

Тыс. рублей

Показатель	Уточненный бюджет на 27.11.2012	Ожидаемое исполнение бюджета	Проект бюджета			Темп роста к предыдущему году, %		
			2012	2013	2014	2015	2013	2014
Доход	540 851,0	546 710,5	485 465,2	502 507,9	534 555,5	88,8	103,5	106,4
Расход	575 861,4	547 840,0	488 324,2	502 507,9	534 555,5	89,1	102,9	106,4
Дефицит	-35 010,4	-1 129,5	-2 859,0	0,0	0,0	в 2,5 р	0	0

Доходы бюджета муниципального района на 2013 год прогнозируются в объеме 485 465,2 тыс. рублей и сократятся по сравнению с 2012 годом: к уточненному бюджету на 10,2%, к ожидаемому исполнению на 11,2%. Расходы бюджета муниципального района на 2013 год прогнозируются в объеме 488 324,2 тыс. рублей и сократятся по сравнению с 2012 годом: к уточненному бюджету - на 15,2%; к ожидаемому исполнению на 10,9%. Прогнозируемые доходы и расходы бюджета муниципального района на 2013 год по отношению к ожидаемому исполнению 2012 года не улучшили состояние бюджета муниципального района. Дефицит проекта бюджета на 2013 год увеличен в 2,5 раза по отношению к дефициту ожидаемого исполнения бюджета муниципального района за 2012 год.

В 2014 году по сравнению с 2013 годом прогнозируется увеличение доходов и расходов бюджета муниципального района (по доходам на 3,5%, по расходам на 2,9%). В 2015 году предполагается рост доходов и расходов бюджета муниципального района

относительно показателей 2014 года на 6.4%. Общий объем расходов бюджета муниципального района на 2014 и 2015 годы предусматривает условно утвержденные расходы в сумме 502 507,9 тыс. рублей и 534 555,5 тыс. рублей соответственно. Бюджет Чудовского муниципального района на 2014 и 2015 годы сбалансирован без дефицита.

Собственные доходы бюджета муниципального района на 2013 год прогнозируются в объеме 199 695,0 тыс. рублей. Дефицит прогнозируемого бюджета 2013 года не превысит предельного размера, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (10%).

На формирование основных характеристик бюджета муниципального района огромное влияние оказывает зависимость бюджета от финансовой помощи, поступающей из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Источники финансирования дефицита бюджета муниципального района

Источниками покрытия дефицита бюджета муниципального района в 2013 году являются муниципальные заимствования, изменения остатков средств бюджета муниципального района. В 2013 году дефицит бюджета муниципального района составит 1.5% от общего годового объема доходов бюджета муниципального района без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (2 859,0 тыс. рублей). На плановый период 2014 и 2015 годов прогнозируется бездефицитный бюджет муниципального района.

Анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета муниципального района показал, что для покрытия дефицита бюджета муниципального района в 2013 году прогнозируется привлечение кредитов коммерческих банков и возврат кредитов бюджетом муниципального района в соответствии с графиками гашения.

Объем муниципального долга и обоснованность его формирования, анализ программы муниципальных внутренних заимствований, программы муниципальных гарантий

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в отношении муниципального долга бюджета муниципального района на 2013 год предусматривается решение следующих задач по обеспечению финансирования дефицита бюджета муниципального района, погашению имеющихся долговых обязательств бюджета муниципального района, снижению долговой нагрузки.

Пунктом 23 проекта решения о бюджете установлен верхний предел муниципального внутреннего долга до 01.01.2016, который не превышает предельного размера, установленного статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Изменения параметров муниципального долга муниципального района приведены в таблице:

Период (по состоянию на)	Верхний предел муницип.долга (проект бюджета) тыс. рублей	Соотношение, процент*	Налоговые и неналоговые доходы
01.01.2014 Всего,	32 786,0	16,4	199 695,0
в том числе по гарантиям	570,4		
01.01.2015 Всего,	20 950,0	10,6	202 829,2
в том числе по гарантиям	259,2		
01.01.2016 Всего,	9 060,0	4,1	220 259,9
в том числе по гарантиям	0,0		

Верхний предел муниципального долга в соответствии с проектом бюджета имеет тенденцию снижения и уменьшится за период с 2013 года до конца 2015 года с 32 786 тыс. рублей до 9 060 тыс. рублей, уменьшение составит 72,4 %. Соотношение объема муниципального долга бюджета муниципального района к доходам бюджета муниципального района без учета безвозмездных поступлений будет снижаться с 16,4% до 4,1 % в 2015 году.

Доходы бюджета муниципального района

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов сформирован комитетом экономики и финансов с учетом расчетов, представленных главными администраторами

доходов. В составе доходов бюджета муниципального района налоговые и неналоговые доходы составляют в 2013 году -199 695,0 тыс. рублей, в 2014 году – 202 829,2 тыс. рублей, в 2015 году – 220 259,9 тыс. рублей.

При прогнозировании доходов использовались показатели Прогноза социально-экономического развития, учитывались изменения законодательства (в том числе предполагаемые к принятию на федеральном уровне), рассматривались меры, принимаемые администраторами доходов по улучшению администрирования доходов.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района основными доходными источниками остаются:

1) налог на доходы физических лиц, удельный вес его составит в 2013 году – 73.3%;

2) единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (с учетом патентной системы налогообложения), удельный вес его составит в 2013 году – 10%. С 2013 года для индивидуальных предпринимателей, как специальный налоговый режим, вводится патентная система налогообложения, поступление которой в полном объеме идет в бюджет муниципального района;

3) государственная пошлина, удельный вес которой в 2013 году составит 1.4%.

Поступление налога на доходы физических лиц на 2013 год прогнозируется исходя из его ожидаемого исполнения за 2012 год, увеличенного на коэффициент роста фонда оплаты труда в 2013 году и составит 146 280,0 тыс. рублей (норматив отчислений в бюджет муниципального района на 2013 год составит 53%). Поступления по доходу налог на доходы физических лиц на 2014 и 2015 по нормативу 49% отчислений в бюджет муниципального района прогнозируются в объеме 153 732,6 тыс. рублей и 173 832,5 тыс. рублей соответственно.

Поступление единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2013 год прогнозируется в сумме 18 450,0 тыс. рублей. Расчет произведен исходя из ожидаемых поступлений на 2012 год, увеличенных на коэффициент-дефлятор и дополнительных доходов в связи с погашением части недоимки в объеме 75,0 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2014 и 2015 годы составляет 19 150,0 тыс. рублей и 20 170,0 тыс. рублей.

Поступление доходов от патентной системы налогообложения определено на 2013 год и плановый период в размере 7,5% от объема единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и составит на 2013 год – 1 500,0 тыс. рублей, на 2014 год – 2 000,0 тыс. рублей, на 2015 – 3 000,0 тыс. рублей.

Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов увеличивается с 11,25 % в 2012 году до 15,4 % в 2013 году, в основном за счет увеличения доходов от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Безвозмездные поступления в 2013 году планируются в сумме 285 770,2 тыс. рублей, в том числе: дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 1 208, тыс. рублей, дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 4 507,0 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты, в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 616,2 тыс. рублей.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета при формировании доходной части бюджета, выявлено следующее.

Главным администратором налоговых доходов бюджета муниципального района является управление Федеральной налоговой службы по Новгородской области (далее – управление ФНС). Прогноз поступлений налоговых доходов на 2012 год, представленный с проектом бюджета, соответствует прогнозным значениям по соответствующим показателям, подготовленным управлением ФНС. Проверка расчетов налоговых доходов показала, что прогнозы поступлений по основным налоговым доходам рассчитаны в соответствии с методикой прогнозирования доходов бюджета муниципального района, утвержденной распоряжением комитета экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района от 12.01.2012 № 1/1 (далее – методика прогнозирования доходов). В соответствии с методикой прогнозирования доходов прогнозы поступлений рассчитываются из ожидаемых объемов поступлений налогов в

текущем году и прогнозных показателей социально-экономического развития муниципального района на 2013 год и плановый период до 2015 года.

Расходы бюджета муниципального района

Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов утверждена приказом комитета экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района от 30.08.2012 № 24/1 (далее – методика планирования бюджетных ассигнований). Методикой планирования бюджетных ассигнований предусмотрены следующие подходы к формированию расходов средств бюджета муниципального района:

объемы бюджетных ассигнований на оплату труда работников муниципальных учреждений муниципального района, на денежное содержание работников органов местного самоуправления рассчитываются методом индексации - с 1 октября 2013 года - 5,5%, с 1 октября 2014 – 5%, с 1 октября 2015 года – 5%;

объемы бюджетных ассигнований на оплату труда работников муниципальных учреждений муниципального района, финансируемых по нормативам, рассчитываются на основе нормативов, утвержденных решением Думы Чудовского муниципального района на соответствующий год и планируемого расчетного контингента обучающихся, воспитанников, расчетных классов, учреждений и т.д.;

начисления на оплату труда рассчитываются на основании установленного размера взносов на обязательное пенсионное страхование, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи материнством, на обязательное медицинское страхование, по страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

расходы по оплате коммунальных услуг рассчитаны из ожидаемого объема расходов в 2012 году, необходимости сокращения потребления энергетических ресурсов ежегодно на 3 процента к уровню 2009 года, с учетом коэффициента индексации:

по тепловой энергии, горячей воде – в 2013 году 12% к уровню 2012, в 2014 году 11% к уровню 2013 и в 2015 году 11,5% к уровню 2014 года;

по водоснабжению, водоотведению - в 2013 году 11% к уровню 2012, в 2014 году 10,5% к уровню 2013 и в 2015 году 11,5% к уровню 2014 года;

по электроэнергии – в 2013 году 12,7% к уровню 2012 года, в 2014 году 12% к уровню 2013 года и в 2015 году 12,5 % к уровню 2014 года;

по газу – в 2013 году 15% к уровню 2012 года, в 2014 году 15% к уровню 2014 года и в 2015 году 15% к уровню 2014 года;

коэффициентов индексации публичных нормативных обязательств на 2013 год 5,5% , на 2014 год 5% и 2015 год 5%.;

расходы на питание, медикаменты, материальные затраты на 2013-2015 годы определены на уровне расходов, предусмотренных на эти цели в текущем финансовом году (за исключением учреждений финансируемых по нормативам), по учреждениям, финансируемым по нормативам – на основе нормативов утвержденных решением Думы муниципального района на соответствующий год и планируемого расчетного контингента обучающихся, воспитанников, расчетных классов, учреждений и т.д.;

объемы бюджетных ассигнований на уплату региональных налогов рассчитываются исходя из объема средств, предусмотренных на эти цели в текущем финансовом году с учетом необходимости оплаты платежей за четвертый квартал, с возможной корректировкой исходя из фактической потребности;

объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями Чудовского муниципального района формируются с учетом положений, установленных постановлением администрации Чудовского муниципального района от 29.11.2010 № 1244 «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания муниципальным учреждениям муниципального района и финансовом обеспечении выполнения этого задания»;

объемы бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных муниципальных целевых программ, ведомственных целевых программ, рассчитываются плановым методом на основании утвержденных соответствующими нормативно-правовыми актами муниципального района объемов финансирования;

объемы бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций и транспортный налог рассчитаны исходя из объема средств, предусмотренных на эти цели в текущем финансовом году с учетом необходимости оплаты за четыре квартала с возможной корректировкой исходя из фактической потребности;

объем расходов бюджетных ассигнований по органам местного самоуправления на осуществление единовременной выплаты на лечение (оздоровление) рассчитан исходя из размера выплаты в сумме 44,5 тыс. рублей;

объемы бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга муниципального района.

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете муниципального района расходы бюджета муниципального района сформированы исходя из:

индексации фондов оплаты работников муниципальных учреждений, денежного содержания муниципальных служащих с 1 октября 2013 на 5,5%, с 1 октября 2014 на 5%, с 1 октября 2015 на 5%;

индексации публичных нормативных и приравненных к ним обязательств в 2013 году на 5,5%, 2014 году на 5%, в 2015 году на 5%;

увеличение бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями исходя из ожидаемого объема расходов в 2012 году и необходимости сокращения потребления энергетических ресурсов в 2013 году на 3% к уровню 2009 года, с учетом предполагаемого среднегодового роста тарифов;

В рамках предусмотренных бюджетных ассигнований обеспечивается реализация расходных полномочий Чудовского муниципального района и переданных полномочий Новгородской области.

Расходы бюджета муниципального района на реализацию муниципальных целевых программ предусмотрены в соответствии с разработанными отраслевыми органами Администрации муниципального района проектами программ.

Расходы на питание, медикаменты, материальные затраты муниципальных учреждений на 2013-2015 годы определены на уровне расходов, предусмотренных на эти цели в текущем финансовом году.

Расходы бюджета в 2013 году спланированы с уменьшением на 94 594,3 тыс. рублей к уровню 2012 года. Основными факторами, влияющими на изменение бюджетных ассигнований, явились:

а) снижение бюджетных ассигнований, обусловленное:

исключением из расходной части бюджета муниципального района расходов, осуществляемых бюджетными учреждениями за счет средств, получаемых от оказания платных услуг, в сумме 196,7 тыс. рублей;

отсутствием в проекте бюджета расходов, финансируемых за счет средств областного бюджета, на оснащение общеобразовательных учреждений современными компьютерным и мультимедийным оборудованием, модернизацией материально-технической базы в области информационных технологий осуществляемых в 2012 году, на общую сумму 202,2 тыс. рублей. Корректировка объемов финансирования за счет средств областного бюджета, как правило, осуществляется в течение года.

б) увеличение бюджетных ассигнований, обусловленное:

проведением индексации отдельных видов расходов согласно методике планирования бюджетных ассигнований.

Отдельные виды расходов бюджета муниципального района на реализацию муниципальных целевых программ, межбюджетные трансферты, на выполнение функций муниципальными органами, публичные нормативные обязательства предусматриваются в составе расходов по разным разделам ведомственной и функциональной структур расходов бюджета муниципального района.

Заключительные положения

Проект бюджета сбалансирован; соблюдены предельные размеры дефицита, муниципального долга, расходов на обслуживание муниципального долга, определенные бюджетным законодательством.

Наблюдается снижение размера муниципального долга.

Продолжается тенденция устойчивого роста поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района.

Расходы бюджета муниципального района формируются в условиях внедрения новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг, оказываемых

муниципальными учреждениями на основе муниципальных заданий, программно-целевых принципов планирования бюджетных ассигнований.

Отмечается зависимость бюджета муниципального района от финансовой помощи из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района на проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – проект решения о бюджете) (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 27.09.2007 № 12 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Грузинском сельском поселении», решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 17 января 2012 года № 3.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) основывалась на соответствии проекта бюджета Грузинского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов (далее – проект бюджета) проекту бюджета муниципального района, Концепции социально-экономического развития Грузинского сельского поселения на 2013 год и период до 2015 года.

Также при сравнении плановых показателей по доходам и расходам бюджета Грузинского сельского поселения на 2013 год с соответствующими показателями бюджета Грузинского сельского поселения на 2012 год использовались данные первоначального утвержденного бюджета на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов и уточненного бюджета поселения.

Общие положения

Проект решения о бюджете поступил в Контрольно-счетную палату 15 ноября 2012 года. Одновременно с проектом решения о бюджете в Контрольно-счетную палату представлены необходимые документы и материалы.

Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса. Однако одновременно с проектом решения о бюджете в Контрольно-счетную палату Чудовского муниципального района в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации не представлены:

- 1) Основные направления бюджетной и налоговой политики;
- 2) Прогноз социально-экономического развития поселения на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы;
- 3) Прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период либо проект среднесрочного финансового плана;
- 4) Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.
- 5) Методики планирования налоговых и неналоговых доходов. В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой установленной соответствующим финансовым органом.

Показатели проекта бюджета поселения предусмотрены отдельно на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годы. Показатели прогноза на плановый период 2014 и 2015 в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса будут корректироваться.

Основные характеристики бюджета Грузинского поселения

Проект бюджета на 2013 год и плановый 2014 и 2015 годы сбалансирован без дефицита. На 2013 год доходы прогнозируются с ростом 0.9% к ожидаемому исполнению бюджета на 2012 год и составляют 21 700,9 тыс. рублей. Расходы на 2013 год предусмотрены ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета поселения на 2012 год на 5.6 процентов и составляют 21 700,9 тыс. рублей.

Доходы и расходы на 2014 год прогнозируются с ростом на 3.8 процента по отношению к 2013 году и составляют в объемах 22 530,2 тыс. рублей соответственно.

Доходы и расходы на 2015 год прогнозируются с незначительным ростом - на 0.2 процента к уровню 2014 года и составляют в объемах 22 567,6 тыс. рублей соответственно.

Доходы бюджета поселения

Доходы проекта бюджета поселения на 2013 год планируются в сумме 21 700,9 тыс. рублей, что составляет 100.6 процента к ожидаемым доходам текущего финансового года. Повышение доходной части проекта бюджета поселения в 2013 году достигается путем увеличения доли неналоговых доходов с 13.1% в ожидаемом исполнении 2012 года до 17,2 % по прогнозу 2013 года, что в денежном выражении составит 1 015 тыс. рублей.

Структура доходной части бюджета поселения на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы выглядит следующим образом:

Таблица 1

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2012 год		Прогноз на 2013 год		Прогноз на 2014 год		Прогноз на 2015 год	
	сумма	Доля в %	Сумма	Доля в %	сумма	Доля в %	сумма	Доля в %
Собственные доходы всего:	3 896,5	18.8	4 850,5	22,4	4 735,5	21	3 800,5	6.8
в том числе:								
налоговые	1 181,0	5.7	1 120,0	5.2	1 435,0	6.4	1 500,0	6.6
неналоговые	2 715,5	13.1	3 730,5	17.2	3 300,5	14.6	2 300,5	10.2
Безвозмездные поступления	16 817,8	81.2	16 850,4	77.6	17 794,7	79.0	18 767,1	83.2
Всего:	20 714,3	100	21 700,9	100	22 530,2	100	22 567,6	100

В 2013 году в структуре доходов на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 22.4 процента, безвозмездных поступлений их бюджетов других уровней – 77,6 процентов. В 2014 году их соотношение планируется в объемах 21 процент и 79 процентов соответственно, в 2015 году – 16,8 процентов и 83,2 процента соответственно.

Таким образом прогнозирование доходов бюджета поселения определяет тенденцию то сокращения, то увеличения доли собственных доходов в общей структуре доходов бюджета поселения, что является отрицательным фактором, влияющим на зависимость бюджета поселения от бюджетов других уровней бюджетной системы.

Главным администратором налоговых доходов бюджета поселения является управление Федеральной налоговой службы по Новгородской области (далее – управление ФНС).

В соответствии с Приложением № 2 проекта решения о бюджете норматив отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет поселения составляет 10% от общего поступления налога на доходы физических лиц.

Главным администратором доходов полученных в виде арендной платы за земельные участки и выкупной стоимости земельных участков является комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Чудовского муниципального района. Норматив отчислений от данных доходов в бюджет поселения составляет 50 процентов.

Главным администратором доходов в виде государственной пошлины, от использования имущества находящегося в собственности поселения, доходов от продажи материальных и нематериальных активов, от оказания платных услуг, административных платежей и сборов, прочих неналоговых доходов является Администрация Грузинского поселения.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения в 2013 году планируются в сумме 4 850.5 тыс. рублей, темп роста к ожидаемому исполнению за 2012 год составляет 13,8 процентов. На плановый период 2014 и 2015 годы прогнозируется снижение собственных доходов на 2,3 процента и 19,7 процентов соответственно.

На 2013 год поступление налоговых доходов прогнозируется со снижением роста на 12.9 процентов по отношению к уровню уточненного плана 2012 года, что составит

1 120,0 тыс. рублей против 1 286,0 тыс. рублей. Поступление налоговых доходов на плановый 2014 и 2015 годы прогнозируется с ростом на 28,1 процента и 4,5 процента по отношению к предыдущим годам соответственно.

Поступление неналоговых доходов на 2013 год прогнозируется с ростом 27,7 процентов по отношению к уточненному плану 2012 года и составит 3 730,5 тыс. рублей против 2 920,5 тыс. рублей. На плановый период 2014 и 2015 годов неналоговые доходы планируются со снижением на 11,5 процентов и 30,3 процента к уровню предыдущих лет соответственно.

Общее поступление неналоговых и налоговых поступлений на 2013 год планируется с ростом на 15,3% по отношению к уточненному плану 2012 года, на плановый период со снижением роста на 2,4 процента и 19,7 процента по отношению к предыдущим годам соответственно. Общий рост доходной части проекта бюджета обеспечен ростом неналоговых доходов.

В проекте бюджета поселения на 2013 год в Приложение № 6 Безвозмездные поступления общий объем безвозмездных поступлений установлен в сумме 16 850,4 тыс. рублей. Безвозмездные поступления представлены:

1) дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 8 424,0 тыс. рублей, что соответствует доли - 50 % от общего объема безвозмездных поступлений:

2) субсидией на сохранность и восстановление военно-мемориальных объектов расположенных на территории области в сумме 12,7 тыс. рублей, что соответствует доли - 0,07% от общего объема безвозмездных поступлений;

3) субсидией на организацию семинаров, стажировки, профессиональной подготовки, курсов повышения квалификации муниципальных служащих в сумме 4,5 тыс. рублей, что соответствует доли - 0,03% от общего объема безвозмездных поступлений;

4) субвенцией на осуществление первичного воинского учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 159,2 тыс. рублей, что соответствует доли 0,9% от общего объема безвозмездных поступлений;

5) субвенцией на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации в сумме 8 250,0 рублей, что соответствует доли 49,0% от общего объема безвозмездных поступлений.

В разрезе направленности безвозмездных поступлений 50% составляет дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности и 49% - субвенция на выполнение передаваемых полномочий субъекта Российской Федерации.

Безвозмездные поступления запланированы на 2013 год и плановый период 2014 - 2015 годов с ростом: 2013 год - на 130,9 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения на 2012 год, на 2014 год прогнозируется на 829,3 тыс. рублей больше по отношению к 2013 году, на 2015 год - на 37,4 тыс. рублей больше по отношению к 2014 году, что предопределяет значительную зависимость бюджета поселения от поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Расходы бюджета поселения

Проект бюджета устанавливает планируемые объемы исполнения расходных обязательств на 2013 год в сумме 21 700,9 тыс. рублей, на 2014 год в сумме 22 530,2 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 22 567,6 тыс. рублей.

В соответствии с Приложением № 8 Ведомственной структуры расходов бюджета сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 - 2015 годов главным распорядителем средств бюджета Грузинского сельского поселения является Администрация Грузинского сельского поселения.

Расходы из бюджета поселения по разделу «Общегосударственные расходы» распределены по подразделам и направлены:

1) на обеспечение функционирования главы поселения в объеме 622,0 тыс. рублей;

2) на функционирование администрации поселения в следующих объемах: 2013 год - 5 606,9 тыс. рублей, 2014 год - 5 658,3 тыс. рублей, 2015 год - 5 667,3 тыс. рублей, в том числе на передачу полномочий по решению вопроса местного значения;

3) на обеспечение деятельности органов финансового надзора в сумме 81,2 тыс. рублей, данные средства планируются к перечислению в бюджет муниципального района на возмещение затрат в связи с передачей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района;

4) на формирование резервного фонда на финансирование непредвиденных расходов, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в 2013 году и в 2014 и 2015 годах по 10,0 тыс. рублей ежегодно;

5) на другие общегосударственные вопросы - опубликование муниципальных нормативных актов в средствах массовой информации в соответствии с требованиями федерального законодательства, Устава муниципального образования в 2013 году в сумме 160,0 тыс. рублей, на плановый период 2014 и 2015 годы в сумме 180,0 тыс. рублей ежегодно.

Расходы из бюджета поселения по разделу «Национальная оборона» составили 159,2 тыс. рублей. Расходы запланированы в связи с осуществлением полномочий по первичному воинскому учету на территории Грузинского сельского поселения где отсутствует военный комиссариат на оплату труда и уплату страховых взносов на 2013 год в сумме 159,2 тыс. рублей, на 2014 год 163,9 тыс. рублей, на 2015 год 164,2 тыс. рублей.

Расходы из бюджета поселения по разделу «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» запланированы на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах поселения в 2013 году в сумме 113,0 тыс. рублей, 2014 году в сумме 82,5 тыс. рублей, в 2015 году в сумме 81,0 тыс. рублей.

По разделу «**Национальная экономика**» сумма расходов на 2013 год составила 890 тыс. рублей, на 2014 год - 785 тыс. рублей и 2015 год – 769 тыс. рублей. Разделом «Национальная экономика» предусмотрены целевые средства на содержание автомобильных дорог общего пользования в сумме 600,0 тыс. рублей ежегодно.

Расходы по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» составили 13 977,3 тыс. рублей в 2013 году, 14 320,4 тыс. рублей в 2014 году, 13 887,4 тыс. рублей в 2015 году. В разрезе подразделов данного раздела расходы в 2013 году на «Жилищное хозяйство» составили 1 790 тыс. рублей, «Коммунальное хозяйство» - 8 250 тыс. рублей, «Благоустройство» - 3 161,3 тыс. рублей, «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» 776 тыс. рублей.

По подразделу «Жилищное хозяйство» предусмотрены целевые расходы на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда в 2013 году в сумме 1 681,5 тыс. рублей. Подразделом «Жилищное хозяйство» предусмотрены расходы в 2013 году в сумме 108,5 тыс. рублей на реализацию мероприятий муниципальной целевой программы «Энергосбережение в Грузинском сельском поселении на 2012 – 2014 годы».

По подразделу «Коммунальное хозяйство» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2013 год в сумме 8 250 тыс. рублей на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению по регулируемым тарифам.

По подразделу «Благоустройство» предусмотрены расходы на уличное освещение в 2013 году в сумме 2 052,0 тыс. рублей, в 2014 году – 2 077,0 тыс. рублей, в 2015 году – 2075,0 тыс. рублей; на организацию и содержание мест захоронения в 2013 году - 50,0 тыс. рублей, на плановый период по 70,0 тыс. рублей ежегодно; на прочие мероприятия по благоустройству в 2013 году в сумме 959,3 тыс. рублей, на 2014 – 1 065,4 тыс. рублей, в 2015 году – 690,4 тыс. рублей.

По разделу «**Образование**» расходы проекта бюджета на 2013 год составили 31,9 тыс. рублей, на 2014 год – 27,5 тыс. рублей, на 2015 год – 16,1 тыс. рублей.

По разделу «Культура и кинематография» проектом бюджета предусмотрены расходы в сумме 30,4 тыс. рублей на 2013 год, 30,4 тыс. рублей на 2014 год, 14,4 тыс. рублей на 2015 год.

По разделу «**Физическая культура и спорт**» запланированы бюджетные ассигнования на 2013 год в сумме 19,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий муниципальной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Грузинском сельском поселении на 2012-2014 годы».

Анализ Ведомственной структуры расходов проекта бюджета поселения установил, что основную долю в расходах составляют расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 29,9%, по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 64,4%. На иные разделы Ведомственной структуры расходов проекта бюджета поселения («Национальная оборона», «Национальная экономика», «Образование», «Культура и кинематография», «Физкультура и спорт») приходится 5,7% от общего объема средств расходной части бюджета,.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрены условно-утвержденные расходы на 2014 год в сумме 550,0 тыс. рублей и 2015 год – 1 075,0 тыс. рублей.

Общие расходы на реализацию муниципальных целевых программ на 2013 год запланированы в объеме 656,4 тыс. рублей, что соответствует доли 3%, свидетельствует о недостаточном внедрении программно-целевого метода при формировании расходных обязательств муниципального образования. Реализация муниципальных целевых программ осуществляется за счет средств бюджета поселения в сумме 639,2 тыс. рублей.

Заключительные положения

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

проект бюджета сбалансирован;

не наблюдается тенденция устойчивого роста поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения;

расходы бюджета поселения формировались в условиях внедрения новых форм финансового обеспечения выполнения муниципальных функций - программно-целевого метода;

наблюдается недостаточность бюджетных средств (собственных доходов), в связи с чем по ряду муниципальных программ не достигаются конечные результаты;

наблюдается зависимость бюджета поселения от финансовой помощи из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По форме и содержанию проект решения в целом соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района на проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – проект решения о бюджете) (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 12.10.2007 № 35 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Трегубовском сельском поселении», решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 17.11. 2012 № 1. При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) основывалась на соответствии проекта бюджета Трегубовского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов (далее – проект бюджета) проекту бюджета муниципального района, Концепции социально-экономического развития Трегубовского сельского поселения на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов. Также при сравнении плановых показателей по доходам и расходам бюджета Трегубовского сельского поселения на 2013 год с соответствующими показателями бюджета Трегубовского сельского поселения на 2012 год использовались данные первоначально утвержденного бюджета на 2012 год, утвержденного решением Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 26.12.2011 № 76 «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2012 и плановый период 2013 и 2014 годы» и уточненного бюджета поселения на 2012 год.

Общие положения

Проект решения поступил в Контрольно-счетную палату 15 ноября 2012 года, что соответствует пункту 21 Положения о бюджетном процессе в Трегубовском сельском поселении. Одновременно с проектом решения о бюджете Трегубовского сельского поселения в Контрольно-счетную палату представлены необходимые документы и материалы.

Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Однако одновременно с проектом решения о бюджете в Контрольно-счетную палату Чудовского муниципального района в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации не представлены:

- 1) Предварительные итоги социально-экономического развития территории поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития территории поселения за текущий финансовый год;
- 2) Прогноз социально-экономического развития поселения на 2013 и плановый период 2014-2015 годы.

Показатели проекта решения о бюджете сельского поселения предусмотрены раздельно на 2013 год и на плановый 2014 -2015 годы.

Показатели прогноза на плановый период 2014 и 2015 в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса будут корректироваться.

Основные характеристики бюджета Трегубовского сельского поселения

Проект бюджета на 2013 год и плановый 2014 и 2015 годы сбалансирован без дефицита. На 2013 год доходы прогнозируются ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета 2012 года на 27,9 процентов и составляют 10 962,1 тыс. рублей. Расходы на 2013 год предусмотрены также ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета поселения 2012 года на 31.5 процентов и составляют 10 962,1 тыс. рублей.

Анализ основных характеристик бюджета поселения представлен в таблице № 1:

Таблица 1

Показатель	Утвержд. бюджет на	Ожидаемое исполнение,	Проект бюджета, тыс.руб.	Темп роста к предыдущему году, %
------------	--------------------	-----------------------	--------------------------	----------------------------------

	24.10.2012, тыс.руб.	тыс.руб.						
	2012 год		2013г.	2014г.	2015г.	2013г.	2014г.	2015г.
Доходы	14 872,8	15 206,0	10 962, 1	11 733, 3	10 359, 6	72.1	107	88.3
Расходы	16 172,8	16 013,9	10 962, 1	11 733, 3	10 359, 6	68.5	107	88.3
Дефицит	1 300,0	807,9	0,0	0,0	0,0	0.0	0.0	0.0

Доходы и расходы на 2014 год прогнозируются с ростом на 7 процентов по отношению к 2013 году и составляют в объеме 11 733,3 тыс. рублей, на 2015 год доходы запланированы со снижением роста по отношению к 2014 году на 11.7% и составляют в объеме 10 359,6 тыс. рублей.

Бюджет поселения на 2013 и плановый период 2014 и 2015 годы сбалансирован без дефицита.

Доходы бюджета поселения

Доходы проекта бюджета поселения на 2013 год планируются в сумме 10 962,1 тыс. рублей, что составляет 72,1 процента к ожидаемым доходам текущего финансового года. Уменьшение доходной части проекта бюджета поселения в 2013 году происходит за счет уменьшения доли налоговых доходов и безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней с 86.9 % в ожидаемом исполнении 2012 года до 59,3 % по прогнозу 2013 года, что в денежном выражении составит 4 243,9 тыс. рублей.

Структура доходной части бюджета поселения на 2012 и 2013 годы и плановый период 2014-2015 годы выглядит следующим образом:

Таблица 2

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2012 год		Прогноз на 2013 год		Прогноз на 2014 год		Прогноз на 2015 год	
	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %
Собственные доходы, всего:	1 983,2	13.1	4 461,0	40.7	4 956,0	42.2	3 496,0	33.7
в том числе:								
налоговые	1 012,2	6.7	1 081,0	9.9	1 126,0	9.6	1 166,0	11.3
неналоговые	971,0	6.4	3 380,0	30.8	3 830,0	32.6	2 330,0	22,4
Безвозмездные поступления	13 222,8	86,9	6 501,1	59.3	6 777,3	57.8	6 863,6	66.3
Всего:	15 206,0	100	10 962,1	100	11 733,3	100	10 359,6	100

В 2013 году в структуре доходов на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 40.7%, на долю безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней – 59.3 %. В 2014 году их соотношение планируется в объемах 42.2 % и 57.8 %, в 2015 году – 33.7 % и 66.3 % соответственно. Таким образом, прогнозирование доходов бюджета поселения определяет тенденцию то сокращения, то увеличения доли собственных доходов в общей структуре доходов бюджета поселения, что является отрицательным фактором, влияющим на зависимость бюджета поселения от бюджетов других уровней бюджетной системы.

Главным администратором налоговых доходов бюджета поселения является управление Федеральной налоговой службы по Новгородской области (далее – управление ФНС). В соответствии с Приложением № 2 проекта решения о бюджете норматив отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет поселения составляет 10% от общего поступления налога на доходы физических лиц, норматив отчислений единого сельскохозяйственного налога в размере 35% от общего поступления налога.

Главным администратором доходов полученных в виде арендной платы за земельные участки и выкупной стоимости земельных участков является комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Чудовского муниципального

района. Норматив отчислений от данных доходов в бюджет поселения составляет 50 процентов.

Главным администратором доходов в виде государственной пошлины, от использования имущества находящегося в собственности поселения, доходов от продажи материальных и нематериальных активов, от оказания платных услуг, административных платежей и сборов, прочих неналоговых доходов является Администрация Трегубовского сельского поселения.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения на 2013 год планируются в сумме 4 461,0 тыс. рублей, темп роста к ожидаемому исполнению за 2012 год составляет 24 процента. На плановый 2014 год прогнозируется повышение собственных доходов на 11 процентов, на 2015 году прогнозируется снижение собственных доходов на 29.4 процента к предыдущему году.

На 2013 год поступление налоговых доходов прогнозируется с повышением на 35% к уточненному плану 2012 года, и составят 1 081,0 тыс. рублей против 800,0 тыс. рублей 2012 года. Поступление налоговых доходов на плановый 2014 год и 2015 прогнозируются с ростом на 4.2% и 3.6% по отношению к предыдущим годам соответственно. Поступление неналоговых доходов на 2013 год прогнозируется в 3.8 раза больше по отношению к уточненному плану 2012 года и составят 3 380,0 тыс. рублей против 700,0 тыс. рублей 2012 года. На плановый 2014 год неналоговые доходы планируются с ростом на 13.3 процента по отношению к 2013 году, на 2015 год со снижением роста на 39.2% по отношению к 2014 году.

Общее поступление неналоговых и налоговых поступлений на 2013 год планируется в 2 раза больше по отношению к уточненному плану 2012 года, на плановый период 2014 год прирост составит 11.1% по отношению к 2013 году, на 2015 год планируется снижение роста на 29,5 % к уровню 2014 года.

В проекте бюджета поселения на 2013 год в Приложении № 3 Безвозмездные поступления общий объем безвозмездных поступлений установлен в сумме 6 501,1 тыс. рублей. Безвозмездные поступления представлены:

1) дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 4 205,0 тыс. рублей, что соответствует доли - 64.7% от общего объема безвозмездных поступлений;

2) субсидией на сохранность и восстановление военно-мемориальных объектов расположенных на территории области в сумме 9,8 тыс. рублей, что соответствует доли - 0.15% от общего объема безвозмездных поступлений;

3) субсидией на организацию семинаров, стажировки, профессиональной подготовки, курсов повышения квалификации муниципальных служащих в сумме 2,6 тыс. рублей, что соответствует доли - 0.05% от общего объема безвозмездных поступлений;

4) субвенцией на осуществление первичного воинского учета на территории поселения, где отсутствуют военные комиссариаты, в сумме 63,7 тыс. рублей, что соответствует доли - 1.0% от общего объема безвозмездных поступлений;

5) субвенцией на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации в сумме 2 220,0 тыс. рублей, что соответствует доли 34.1% от общего объема безвозмездных поступлений.

В разрезе направленности безвозмездных поступлений 64.7% составляет дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности и 35.1% - субвенция на выполнение передаваемых полномочий субъекта Российской Федерации. Безвозмездные поступления запланированы на 2013 год ниже ожидаемого исполнения на 2012 год на 6 721,7 тыс. рублей, на плановый период 2014-2015 годы планируются с ростом на 276,2 тыс. рублей и 86,3 тыс. рублей по отношению к предыдущим годам соответственно.

Расходы бюджета поселения

Проект бюджета устанавливает планируемые объемы исполнения расходных обязательств на 2013 год в сумме 10 962,1 тыс. рублей, на 2014 год 11 733,3 тыс. рублей, на 2015 – 10 359,6 тыс. рублей.

В соответствии с Приложением № 6 Ведомственной структуры расходов бюджета поселения на 2013 и плановый период 2014-2015 годов главным распорядителем средств бюджета Трегубовского сельского поселения является Администрация Трегубовского сельского поселения.

Общие расходы бюджета на 2013 год прогнозируются ниже уровня ожидаемого исполнения на 2012 год на сумму 5 015,8 тыс. рублей.

Расходы из бюджета поселения по разделу **«Общегосударственные расходы»** распределены по подразделам и направлены:

- 1) на обеспечение деятельности главы поселения в объеме 544,5 тыс. рублей;
- 2) на функционирование администрации поселения в следующих объемах: 2013 год 4 355,5 тыс. рублей, в том числе 200,0 тыс. рублей на реализацию муниципальной целевой программы «Энергосбережение в Трегубовском сельском поселении на 2012-2014 годы»; на передачу полномочий по решению вопроса местного значения;
- 3) на обеспечение деятельности органов финансового надзора в сумме 34,8 тыс. рублей. Средства планируются к перечислению в бюджет муниципального района на возмещение затрат в связи с передачей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района;
- 4) на формирование резервного фонда на финансирование непредвиденных расходов, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в сумме 5,0 тыс. рублей;
- 5) на другие общегосударственные вопросы – на публикацию муниципальных нормативных актов в средствах массовой информации в соответствии с требованиями федерального законодательства, Устава муниципального образования в 2013 году в сумме 100,0 тыс. рублей, на плановый период 2014-2015 годы в сумме 50,0 тыс. рублей ежегодно; на реализацию муниципальной целевой программы «Развитие местного самоуправления в Трегубовском сельском поселении на 2012-2014 годы» в сумме 3,0 тыс. рублей.

Расходы из бюджета поселения по разделу **«Национальная оборона»** составили 63,7 тыс. рублей, на 2014 год 65,5 тыс. рублей, на 2015 год 65,7 тыс. рублей. Расходы запланированы в связи с осуществлением полномочий по первичному воинскому учету на территории Трегубовского сельского поселения, где отсутствует военный комиссариат на уплату труда и уплату страховых взносов.

Расходы из бюджета поселения по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** запланированы на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годы в сумме 30,0 тыс. рублей ежегодно; на реализацию муниципальной целевой программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Трегубовского сельского поселения на 2012-2015 годы» в сумме 1,0 тыс. рублей ежегодно.

По разделу **«Национальная экономика»** сумма расходов бюджета поселения составили на 2013 год 684,0 тыс. рублей, на 2014 год – 397,4 тыс. рублей, на 2015 – 400,0 тыс. рублей. Данным разделом предусмотрены целевые средства на содержание автомобильных дорог общего пользования на 2013 год в сумме 250,0 тыс. рублей; на реализацию муниципальной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Трегубовском сельском поселении на 2012-2014 годы» в 2013 году в сумме 434,6 тыс. рублей, в 2014 – 297,2 тыс. рублей.

Расходы бюджета поселения по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** составили 5 085,6 тыс. рублей в 2013 году, 5 923,5 тыс. рублей в 2014 году, 4 759,3 тыс. рублей в 2015 году. В разрезе подразделов данного раздела расходы в 2013 году на «Жилищное хозяйство» составили 530,0 тыс. рублей, на 2014 год – 400,0 тыс. рублей, на 2015 – 350,0 тыс. рублей; на «Коммунальное хозяйство» в 2013 году составили 2 439,6 тыс. рублей, в 2014 году – 2 640,0 тыс. рублей, в 2015 – 2 720,0 тыс. рублей; на «Благоустройство» составили в 2013 году 2 116,2 тыс. рублей, на 2014 год – 2 883,5 тыс. рублей, на 2015 год – 1 689,3 тыс. рублей.

По подразделу «Жилищное хозяйство» предусмотрены целевые расходы на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда в 2013 году в сумме 179,0 тыс. рублей, в 2014 – 400,0 тыс. рублей, в 2015 – 350,0 тыс. рублей. Данным подразделом предусмотрены расходы на реализацию муниципальной целевой программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов и капитального ремонта многоквартирных домов, управление которыми осуществляют товарищества собственников жилья, расположенные на территории Трегубовского сельского поселения на 2011-2013 годы» на 2013 год в сумме 351,0 тыс. рублей.

По подразделу «Коммунальное хозяйство» предусмотрены бюджетные ассигнования на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги по водоснабжению, водоотведению и теплоснабжению на 2013 год в сумме 2 220,0 тыс. рублей, на 2014 год – 2 440,0 тыс. рублей, на 2015 – 2 720,0 тыс.

рублей; на техническое обслуживание газопровода на 2013 год в сумме 160,0 тыс. рублей, на 2014 год – 200,0 тыс. рублей; на реализацию муниципальной целевой программы «Газификация Трегубовского сельского поселения на 2009-2013 годы» на 2013 год в сумме 59,6 тыс. рублей.

По подразделу «Благоустройство» предусмотрены расходы на уличное освещение и обслуживание линий электропередач на 2013 год в сумме 1 400,0 тыс. рублей, 2014 год – 1 600,0 тыс. рублей, 2015 год – 1 250,0 тыс. рублей; прочие мероприятия по благоустройству поселения на 2013 год в сумме 666,2 тыс. рублей, на 2014 – 1 133,5 тыс. рублей, в 2015 году – 439,3 тыс. рублей; на реализацию муниципальной целевой программы «Энергосбережение в Трегубовском сельском поселении на 2012-2014 годы» на 2013 год в сумме 50,0 тыс. рублей, на 2014 – 150,0 тыс. рублей.

По разделу «**Образование**» расходы проекта бюджета на 2013 год составили 22,8 тыс. рублей, на 2014 год – 20,2 тыс. рублей, на 2015 – 13,9 тыс. рублей. В 2013 году бюджетные ассигнования запланированы по подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» в сумме 9,8 тыс. рублей на мероприятия долгосрочной областной целевой программы «Увековечивание памяти погибших при защите Отечества на территории области на 2012-2015 годы» и муниципальных целевых программ в сумме 6,4 тыс. рублей.

По разделу «**Культура и кинематография**» проектом бюджета предусмотрены расходы на 2013 и плановый период 2014-2015 года в сумме 22,4 тыс. рублей ежегодно

По разделу «**Физическая культура и спорт**» запланированы бюджетные ассигнования на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы в сумме 9,0 тыс. рублей ежегодно на реализацию муниципальной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Трегубовском сельском поселении на 2012-2014 годы».

Анализ Ведомственной структуры проекта бюджета поселения установил, что основную долю в расходах проекта бюджета поселения составляют расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» 46% и по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 46,4%. На иные разделы Ведомственной структуры расходов проекта бюджета поселения («Национальная оборона», «Национальная экономика», «Образование», «Культура и кинематография») приходится 7.6% от общего объема средств расходной части бюджета.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ на плановый период 2014 и 2015 годы предусмотрены условно-утвержденные расходы в размере 2.5% и 5% от общей суммы расходов соответственно на 2014 год в сумме 293,4 тыс. рублей, на 2015 – 518,0 тыс. рублей.

Общие расходы на реализацию муниципальных целевых программ на 2013 год запланированы в объеме 1 139,0 тыс. рублей, что соответствует доли 10.3 % в общем объеме расходных обязательств принятых проектом бюджета поселения, свидетельствующей о недостаточном внедрении программно-целевого метода при формировании расходных обязательств муниципального образования. Реализация муниципальных целевых программ осуществляется за счет средств бюджета поселения в сумме 1 126,6 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 12,4 тыс. рублей.

Заключительные положения

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

проект бюджета сбалансирован;
не наблюдается тенденция устойчивого роста поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения;

расходы бюджета поселения формировались в условиях внедрения новых форм финансового обеспечения выполнения муниципальных функций - программно-целевого метода;

наблюдается недостаточность бюджетных средств (собственных доходов), в связи с чем по ряду муниципальных программ не достигаются конечные результаты;

наблюдается зависимость бюджета поселения от финансовой помощи из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О бюджете Успенского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района на проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О бюджете Успенского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – проект решения о бюджете) (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Заключение подготовлено на основании решения Совета депутатов Успенского сельского поселения от 28 марта 2012 № 65 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Успенском сельском поселении», решения Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района». Заключение подготовлено на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 17.01.2012 № 2.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) основывалась на соответствии проекта бюджета Успенского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов (далее – проект бюджета) проекту бюджета муниципального района. Контрольно-счетная палата устанавливала соответствие проекта бюджета Концепции социально-экономического развития Успенского сельского поселения на 2012год и плановый период 2013 и 2014 годов.

При сравнении плановых показателей по доходам и расходам бюджета Успенского сельского поселения на 2013 год с соответствующими показателями бюджета Успенского сельского поселения на 2012 год, использовались: данные первоначально утвержденного бюджета на 2012 год и уточненного бюджета поселения на 2012 год.

Общие положения

Проект решения о бюджете поступил в Контрольно-счетную палату в срок - до 20 ноября. Однако, установленный Положением о бюджетном процессе Успенского сельского поселения (далее - Положение) срок представления проекта решения о бюджете в Контрольно-счетную палату Чудовского муниципального района – не позднее 20 ноября, не соответствует требованиям статьи 185 Бюджетного кодекса РФ.

Одновременно с проектом решения о бюджете в Контрольно-счетную палату Чудовского муниципального района в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ не представлены:

1) Предварительные итоги социально-экономического развития территории поселения за истекший период 2012 финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития территории поселения за текущий финансовый год;

2) Прогноз социально-экономического развития территории поселения на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы;

3) Прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита(профицита) бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период либо проект среднесрочного финансового плана;

Показатели проекта решения о бюджете поселения установлены на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов. Показатели прогноза на плановый период 2014 и 2015 годов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса будут корректироваться.

Основные характеристики бюджета Успенского сельского поселения

Проект бюджета на 2013 год и плановый 2014 год сбалансирован без дефицита. На 2015 год прогнозируется дефицит в объеме 714,5 тыс. рублей. На 2013 год доходы прогнозируются с ростом 6.7% к ожидаемому исполнению бюджета на 2012 год и составят 15 946,3 тыс. рублей. Расходы на 2013 год предусмотрены также выше уровня ожидаемого исполнения бюджета поселения 2012 года на 21,9 процентов и составят 15 904,3 тыс. рублей.

По доходам на 2014 год прогнозируется снижение роста на 11,1% по отношению к 2013 году, доходы составят в объеме 14 140,9 тыс. рублей, на 2015 год доходы

запланированы с ростом на 1,5 % по отношению к 2014 году и составят в объеме 13 639,2 тыс. рублей.

Анализ основных характеристик бюджета поселения показан в таблице № 1:

Таблица 1

Показатель	Утверж. бюджет на 10.09. 2012г.	Ожид. исполнен	Проект бюджета			Темп роста к предыдущему году, %		
			2012 год	2013г.	2014г.	2015г.	2013г.	2014г.
Доходы	14 947,2	14 947,2	15 946,3	14 140,9	13 669,2	106.7	88.9	96.7
Расходы	13 047,9	14 947,2	15 946,3	14 140,9	14 352,7	121.9	88.9	101.5
Дефицит (Профицит)	1 899,3	0,0	0,0	0,0	-683,5	0.0	0.0	0.0

Проект бюджета на 2013 год и плановый 2014 и 2015 годы сбалансирован без дефицита. На плановый 2015 год прогнозируется дефицит бюджета в объеме 683,5 тыс. рублей.

Доходы бюджета поселения

Доходы проекта бюджета поселения на 2013 год планируются в сумме 15 946,3 тыс. рублей, что составляет 106,7% к ожидаемым доходам текущего 2012 финансового года. Повышение доходной части проекта бюджета поселения в 2013 году достигается путем увеличения доли собственных доходов с 39.6% в ожидаемом исполнении 2012 года до 50.5% по прогнозу 2013 года, что в денежном выражении составит 957,1 тыс. рублей.

Структура доходной части бюджета поселения на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы выглядит следующим образом:

Таблица 2

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2012 год		Прогноз на 2013 год		Прогноз на 2014 год		Прогноз на 2015 год	
	Сумма тыс.руб.	Доля в %	Сумма тыс.руб.	Доля в %	Сумма тыс.руб.	Доля в %	Сумма тыс.руб.	Доля в %
Собственные Доходы, всего: в том числе:	5 917,0	39,6	8 035,5	50.4	6 228,5	44	4 801,5	35.1
налоговые	1 870,5	12,5	2 314,0	14.5	2 226,0	15.7	2300,0	16.8
неналоговые	4 046,5	27,1	5 721,5	36	4 002,5	28.3	2 501,5	18.3
Безвозмездные поступления	9 030,2	60.4	7 910,8	49.6	7 912,4	56	8 867,7	64.9
Всего:	14 947,2	100	15 946,3	100	14 140,9	100	13 669,2	100

В 2013 году в структуре доходов на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 50.4 процентов, безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней – 49.6 процентов. В 2014 году их соотношение планируется в объемах 44 процента и 56 процентов соответственно, в 2015 году – 35.1 процент и 64.9 процентов соответственно.

Таким образом прогнозирование доходов бюджета поселения определяет тенденцию то увеличения, то сокращения доли собственных доходов в общей структуре доходов бюджета поселения, что является отрицательным фактором, влияющим на зависимость бюджета поселения от бюджетов других уровней бюджетной системы.

Главным администратором налоговых доходов бюджета поселения является управление Федеральной налоговой службы по Новгородской области (далее – управление ФНС).

В соответствии с Приложением № 3 проекта решения о бюджете норматив отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет поселения составляет 10% от общего поступления налога на доходы физических лиц. Главным администратором доходов полученных в виде арендной платы за земельные участки и выкупной стоимости земельных участков является комитет по управлению имуществом Администрации

Чудовского муниципального района. Норматив отчислений от данных доходов в бюджет поселения составляет 50 процентов.

Главным администратором доходов в виде государственной пошлины, от использования имущества находящегося в собственности поселения, доходов от продажи материальных и нематериальных активов, от оказания платных услуг, административных платежей и сборов, прочих неналоговых доходов является Администрация Успенского поселения.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения на 2013 год планируются в сумме 8 035,5 тыс. рублей, темп роста к ожидаемому исполнению за 2012 год составляет 35.8 процентов. На плановый период 2014 год прогнозируется снижение налоговых и неналоговых доходов на 22.5% к 2013 году, в 2015 году на 22.9% к уровню 2014 года.

На 2013 год налоговые доходы прогнозируются с ростом на 23.7% к уточненному плану 2012 года, и составят 2 314,0 тыс. рублей против 1 870,5 тыс. рублей 2012 года. Поступление налоговых доходов на плановый 2014 год и 2015 прогнозируются со снижением роста на 3.8%, на 2015 год – с ростом на 3.3%.

Поступление неналоговых доходов на 2013 год прогнозируется с ростом 41.4% по отношению к уточненному плану 2012 года и составит 5 721,5 тыс. рублей против 4 046,5 тыс. рублей. На плановый 2014 год неналоговые доходы планируются со снижением роста на 30% по отношению к 2013 году, на 2015 год – на 37.5 процента по отношению к 2014 году.

Общее поступление налоговых и неналоговых доходов на 2013 год планируется с ростом на 35,8 процента к уточненному плану 2012 года. Общий рост доходной части проекта бюджета на 2013 год обеспечен ростом неналоговых доходов. На плановый период 2014 год и 2015 год прогнозируется снижение роста на 22.5 процента и 22.9 процента по отношению к предыдущим годам соответственно.

В проекте бюджета поселения на 2013 год общий объем безвозмездных поступлений установлен в сумме 7 910,8 тыс. рублей. Безвозмездные поступления представлены:

1) дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 4 024,0 тыс. рублей, что соответствует доли 50.9% от общего объема безвозмездных поступлений;

2) субсидией на сохранность и восстановление военно-мемориальных объектов расположенных на территории области в сумме 7,9 тыс. рублей, что соответствует 0.1 процента от общего объема безвозмездных поступлений;

3) субсидией на поддержку сельских поселений в сумме 3,2 тыс. рублей, что соответствует доли 0.04 процента от общего объема безвозмездных поступлений;

4) субсидией на реализацию областной целевой программы «Энергосбережение в Новгородской области на 2012-2014 годы и период до 2020 года» в сумме 42,0 тыс. рублей, что соответствует доли 0.5% от общего объема безвозмездных поступлений;

5) субвенцией на осуществление первичного воинского учета на территории где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 63,7 тыс. рублей, что соответствует доли - 0.8% процентов от общего объема безвозмездных поступлений

6) субвенцией на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации в сумме 3 770,0 тыс. рублей, что соответствует доли - 47,7% от общего объема безвозмездных поступлений.

В разрезе направленности безвозмездных поступлений 50.9% составляет дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности и 47.7% – субвенция на выполнение передаваемых полномочий Субъекта Российской Федерации.

Безвозмездные поступления на 2013 год запланированы меньше ожидаемого исполнения 2012 года на 1 119,4 тыс. рублей. На плановый период 2014-2015 годов запланированы с ростом: на 2014 год на 1,6 тыс. рублей больше по отношению к 2013 году, на 2015 год - на 955,3 тыс. рублей больше по отношению к 2014 году, что предопределяет зависимость бюджета поселения от поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Расходы бюджета поселения

Проект бюджета поселения устанавливает планируемые объемы исполнения расходных обязательств на 2013 год в сумме 15 946, 3 тыс. рублей, на 2014 год в сумме 14 140,9 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 14 352,7 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ на плановый период 2014 и 2015 годы предусмотрены условно-утвержденные расходы в размере 2.5% и 5% от

общей суммы расходов соответственно на 2014 год в сумме 344,9 тыс. рублей, на 2015 - 683,5 тыс. рублей.

В соответствии с Приложением № 5 Ведомственной структуры расходов бюджета поселения на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов главным распорядителем средств бюджета Успенского сельского поселения является Администрация Успенского сельского поселения.

Динамика расходов бюджета поселения на 2013 год по разделам функциональной классификации расходов представлена в таблице:

Таблица

Наименование показателя	Отчет об исполн. за 2011 год тыс.руб	Уточн. план 2012 Года тыс.руб	Ожидае-мое исполне-ние 2012 тыс.руб	Прогноз 2013	Доля в общих расходах, %			
					Отчет за 2011	План на 2012	Ожидае-мое за 2012	Прогноз на 2013
0100 Общегосударственные вопросы	3 582,4	4 593,2	4 588,3	4 772,4	34.3	35.2	35.2	29.9
0200 Национальная оборона	149,9	150,0	150,0	63,7	1.4	1.1	1.1	0.4
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	74,9	117,5	120,8	1 246,4	0.7	0.9	1.0	7.8
0400 Национальная экономика	213,6	2 145,95	2 107,59	2 596,9	2.1	16.4	16.2	16.3
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	6 389,7	5 955,2	5 955,9	7 221,4	61.2	45.6	45.6	45.3
0700 образование	4,0	57,9	60,0	15,5	0.1	0.45	0.45	0.1
0800 Культура и кинематография	17,6	21,3	51,31	16,0	0.2	0.2	0.35	0.1
1100 Физкультура и спорт	0,0	14,0	14,0	14,0	0.0	0.1	0.1	0.1
Итого:	10 432,1	13 055,0 5	13 047,9	15 946,3	100	100	100	100

Общие расходы из бюджета поселения на 2013 год прогнозируются с ростом к уровню ожидаемого исполнения на 2012 год на 999,1 тыс. рублей.

Расходы бюджета поселения по разделу «Общегосударственные расходы» распределены по подразделам и направлены:

- 1) на обеспечение деятельности главы поселения в объеме 551,5 тыс. рублей;
- 2) на функционирование администрации поселения в следующих объемах: на 2013 год 3 867,9 тыс. рублей; на 2014 год – 3 891,9 тыс. рублей, на 2015 год – 3 903,9 тыс. рублей;
- 3) на обеспечение деятельности органов финансового надзора в сумме 58,0 тыс. рублей, данные средства планируются к перечислению в бюджет муниципального района на возмещение затрат в связи с передачей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района;
- 4) на формирование резервного фонда в сумме 5,0 тыс. рублей ежегодно на финансирование непредвиденных расходов, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;

5) на другие общегосударственные вопросы – опубликование муниципальных нормативных актов в средствах массовой информации в соответствии с требованиями федерального законодательства в сумме 100,0 тыс. рублей; на прочие услуги связанные с оценкой недвижимости, признанием прав и регулированием отношений по муниципальной собственности в сумме 190 тыс. рублей.

Расходы из бюджета поселения по разделу «Национальная оборона» на 2013 год составили 63,7 тыс. рублей. Расходы запланированы в связи с осуществлением полномочий по первичному воинскому учету на территории Успенского сельского поселения, где отсутствует военный комиссариат на оплату труда и оплату страховых взносов в сумме 53,8 тыс. рублей; на прочие расходы в сумме 5,9 тыс. рублей; расходы в сфере информационно-коммуникационных технологий в сумме 4,0 тыс. рублей. На плановый период 2014-2015 годы по данному разделу предусмотрены расходы в сумме 65,5 тыс. рублей и 65,7 тыс. рублей соответственно.

Расходы из бюджета поселения по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» запланированы на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах поселения (чистка существующих пожарных водоемов, строительство новых, налог на имущество) на 2013 год в сумме 1 231,4 тыс. рублей, на 2014 год – 245,1 тыс. рублей, на 2015 год 108,5 тыс. рублей; на реализацию муниципальной целевой программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Успенского сельского поселения на 2012-2015 годы» по 15,0 тыс. рублей ежегодно.

По разделу «**Национальная экономика**» сумма расходов на 2013 год составили на 2013 год 1 196,9 тыс. рублей, на 2014 год – 1 195,4 тыс. рублей, на 2015 – 1 195,4 тыс. рублей. Данным разделом предусмотрены целевые средства на содержание автомобильных дорог общего пользования в сумме 823,6 тыс. рублей; средства на ремонт придомовых территорий многоквартирных домов в сумме 373,3 тыс. рублей; на проектно-сметную документацию по газификации населенного пункта д.Лука-2 в сумме 1 400,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» составили 7 221,4 тыс. рублей в 2013 году, 6 704,7 тыс. рублей в 2014 году, 7 153,8 тыс. рублей в 2015 году. В разрезе подразделов данного раздела расходы в 2013 году на «Жилищное хозяйство» составили 543,1 тыс. рублей, «Коммунальное хозяйство» - 3 926,4 тыс. рублей, «Благоустройство» - 2 113,9 тыс. рублей, «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - 638,0 тыс. рублей.

По подразделу «Жилищное хозяйство» предусмотрены целевые расходы на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда в 2013 году 543,1 тыс. рублей, в 2014 году 379,2 тыс. рублей, в 2015 году – 388,8 тыс. рублей.

По подразделу «Коммунальное хозяйство» предусмотрены бюджетные ассигнования на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги по водоснабжению, водоотведению и теплоснабжению по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек в сумму 3 870,0 тыс. рублей на 2013 год, в сумме 3 620,0 тыс. рублей на 2014 год, в сумме 4 320,0 тыс. рублей на 2015 год; на реализацию программы «Энергосбережение в Новгородской области на 2012-2014 годы и на период до 2020 года» в сумме 56,4 тыс. рублей.

По подразделу «Благоустройство» предусмотрены расходы на уличное освещение и обслуживание линии электропередач в 2013 году в сумме 1 317,9 тыс. рублей, в 2014 году – 1 474,5 тыс. рублей, в 2015 году – 1 625,0 тыс. рублей; на организацию и содержание мест захоронения на 2013 год и плановый период 2014-2015 76,0 тыс. рублей ежегодно; другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства (содержание бань) на 2013 год в сумме 638,0 тыс. рублей, на плановый период 2014 и 2015 годы по 635,0 тыс. рублей ежегодно.

По разделу «**Образование**» расходы проекта бюджета на 2013 год составили 15,5 тыс. рублей, на 2014 год – 7,9 тыс. рублей, на 2015 год – 8,0 тыс. рублей. В 2013 году бюджетные ассигнования запланированы по подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» в сумме 11,9 тыс. рублей на мероприятия региональной целевой программы в сумме 7,9 тыс. рублей и муниципальных целевых программ в сумме 4,0 тыс. рублей.

По разделу «**Культура и кинематография**» проектом бюджета предусмотрены расходы в сумме 16,0 тыс. рублей на реализацию муниципальной целевой программы «Старшее поколение на 2011-2013 годы» в сумме 8,0 тыс. рублей и муниципальной

целевой программы «Культура Успенского сельского поселения на 2012-2015 годы» в сумме 8,0 тыс. рублей.

По разделу «**Физическая культура и спорт**» запланированы бюджетные ассигнования на 2013 год в сумме 14,0 тыс. рублей на реализацию муниципальной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Успенском сельском поселении на 2011-2013 годы».

Заключительные положения

Отсутствие тенденции устойчивого роста поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения.

Расходы бюджета поселения формируются в условиях внедрения новых форм финансового обеспечения выполнения муниципальных функций - программно-целевого метода;

Отмечается недостаточность бюджетных средств (собственных доходов), в связи с чем по ряду муниципальных программ не достигаются конечные результаты.

Отмечается зависимость бюджета поселения от финансовой помощи из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По форме и содержанию проект решения в целом соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

ОТЧЕТ

о работе Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района за 2012 год

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 19 федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее Федеральный закон № 6-ФЗ). Отчет подготовлен на основании части 2 пункта 17 Положения о Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района и содержит обобщенные сведения о работе Контрольно-счетной палаты в 2012 году, о состоянии и развитии внешнего муниципального финансового контроля на территории Чудовского муниципального района.

Организационные и правовые основы становления внешнего муниципального финансового контроля на территории Чудовского муниципального района

В 2011 году посредством принятия Федерального закона № 6-ФЗ заложен фундамент правового регулирования, формирования и деятельности постоянно действующих органов внешнего муниципального финансового контроля.

В целях исполнения требований данного федерального закона на территории Чудовского муниципального района была создана Контрольно-счетная палата. С целью формирования организационных и правовых основ деятельности контрольно-счетного органа на уровне Чудовского муниципального района и сельских поселений Чудовского муниципального района были разработаны и приняты муниципальные правовые акты. Работа по формированию органа внешнего муниципального финансового контроля проводилась с учетом требований, изложенных в методических рекомендациях рабочей группы, сформированной Новгородской областной Думой при участии Счетной палаты Новгородской области, совета по местному самоуправлению при Новгородской областной Думе, Ассоциации Совет муниципальных образований Новгородской области (далее – рабочая группа). Предложения рабочей группы по методике определения штатной численности контрольно-счетного органа, по структуре контрольно-счетного органа были приняты во внимание при создании Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района. Результатом работы стало создание Контрольно-счетной палаты и созданий условий, необходимых и достаточных для формирования и надлежащей организации деятельности Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района и контрольно-счетных органов муниципальных образований Чудовского муниципального района.

В целях эффективного расходования бюджетных средств в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля соответствующими решениями и соглашениями, заключенными представительными органами трех сельских поселений и Думой Чудовского муниципального района, были переданы Контрольно-счетной палате..

Общие сведения и основные итоги деятельности

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) в 2012 году осуществлялась на основании годового плана работы Контрольно-счетной палаты, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты. В основе осуществленного планирования лежала необходимость обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением бюджета муниципального района, бюджетов сельских поселений. При планировании контрольной деятельности Контрольно-счетная палата учитывала необходимость выполнения поручений Думы Чудовского муниципального района, предложений Главы Чудовского муниципального района. В связи с не укомплектованностью штата в Контрольно-счетной палате в период сентябрь – декабрь 2012 года в годовой план работы Контрольно-счетной палаты по согласованию с

Председателем Думы Чудовского муниципального района было внесено изменение: исключено одно контрольное мероприятие.

В соответствии с предоставленными полномочиями Контрольно-счетная палата осуществляла экспертно-аналитическую деятельность, проводила внешнюю проверку отчетов об исполнении бюджетов Чудовского муниципального района, Грузинского сельского поселения, Успенского сельского поселения, Трегубовского сельского поселения и готовила заключения на проекты решений о бюджете, на проекты долгосрочных муниципальных целевых программ.

В отчетном периоде особое внимание при осуществлении контрольной деятельности было уделено порядку формирования муниципального задания дошкольным общеобразовательным учреждениям Чудовского муниципального района, финансовому обеспечению выполнения муниципального задания.

В целях повышения эффективности использования и расходования бюджетных средств в рамках областной субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по компенсации выпадающих доходов перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском и пригородном сообщении, был проведен системный анализ организации транспортного обслуживания населения Чудовского муниципального района. Проведено контрольное мероприятие по проверке целевого и эффективного использования областных субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по оказанию социальной поддержки малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) на газификацию их домовладений.

В целом в 2012 году Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района проведено 5 контрольных мероприятий, которыми охвачены 11 объектов контроля. Объектами контроля являлись органы местного самоуправления, отраслевые органы Администрации Чудовского муниципального района, муниципальные учреждения (1 – бюджетное, 1 – автономное), ООО «Чудовское АТП». Объем проверенных средств при проведении контрольных мероприятий составил 29 207, 7 тысяч рублей. В процессе осуществления контрольных мероприятий выявлены различные нарушения законодательства Российской Федерации на общую сумму 1 844,1 тысяч рублей, в том числе нецелевое использование бюджетных средств составило 894,8 тысяч рублей. Для принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков руководителям объектов контроля внесены 7 представлений, 6 из которых не сняты с контроля, в адрес руководителей объектов контроля направлено 4 информационных письма.

Проведение мероприятий по результатам внешнего муниципального финансового контроля осуществлялось при содействии органов местного самоуправления Чудовского муниципального района, отраслевых органов Администрации Чудовского муниципального района, с целью принятия мер, обеспечивающих устранение выявленных нарушений и недостатков. Отчеты по контрольным мероприятиям в обязательном порядке направлялись Главе Чудовского муниципального района. Результаты проведенных контрольных мероприятий доводились до сведения депутатов Думы муниципального района, Главы Чудовского муниципального района, заместителей Главы Чудовского муниципального района.

В Администрацию Чудовского муниципального района было внесено предложение о целесообразности учреждения печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных нормативных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей иной официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования и иной официальной информации. Учреждение печатного средства возможно в соответствии с пунктом 7 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления». Расходы на опубликование вышеперечисленной информации в 2012 году составили свыше 600,0 тысяч рублей.

Рекомендации Контрольно-счетной палаты учитывались при принятии муниципальных нормативных правовых актов Чудовского муниципального района, Грузинского сельского поселения, Успенского сельского поселения, Трегубовского сельского поселения.

Информация об основных показателях деятельности Контрольно-счетной палаты представлена в Приложении к настоящему Отчету.

Результаты экспертно-аналитической деятельности

Экспертно-аналитическая деятельность является важнейшим направлением деятельности Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района и проводится посредством экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов о бюджете Чудовского муниципального района, о бюджете Грузинского сельского поселения, о бюджете Успенского сельского поселения, о бюджете Трегубовского сельского поселения. Финансово-экономическая экспертиза проводится в отношении иных муниципальных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства Чудовского муниципального района, сельских поселений Чудовского муниципального района.

В 2012 году Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района проведено 47 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлено 18 заключений, в том числе 4 - по внешней проверке отчетов об исполнении бюджета Чудовского муниципального района и трех сельских поселений за 2011 год, 4 – по проектам решений о бюджете на 2013 год и плановый период, 10 – по муниципальным целевым программам, по изменениям, вносимым в программы.

По результатам экспертно-аналитической деятельности муниципальных целевых программ Контрольно-счетная палата констатировала недостаточный уровень финансовой составляющей муниципальных целевых программ, обусловленный, прежде всего объективным фактором - недостаточностью средств бюджета Чудовского муниципального района. Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района обращено внимание разработчиков проектов программ на существо программно-целевого метода расходования бюджетных средств, в основе которого лежит финансирование по потребности. Экспертиза муниципальных целевых программ установила низкий уровень распределения финансового ресурса по мероприятиям программы, отсутствие приоритетов, что влияет на результативность и эффективность использования бюджетных средств.

Результаты внешних проверок годовых отчетов

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета предусмотрена статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета. Результатом внешней проверки является обобщение информации полученной в ходе анализа качественных и количественных характеристик исполнения бюджетов за отчетный финансовый год. Результат внешней проверки позволяет установить достоверность представленных в представительные органы – Думу Чудовского муниципального района и Советы депутатов сельских поселений годовых отчетов об исполнении бюджетов, дать комплексное представление об имеющихся проблемах организации исполнения бюджетов.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджетов проводилась в 2012 году в период с 1 марта 2012 года по 15 мая 2012 года с нарушением срока установленного для проведения внешней проверки. Данный факт обусловлен этапом становления внешнего муниципального финансового контроля. Внешней проверкой были охвачены Администрация Чудовского муниципального района и администрации трех сельских поселений, 3 главных администратора бюджетных средств.

В бюджетах сельских поселений доля межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района в течение двух из трех последних лет составляла свыше 70 % объема собственных доходов, что характеризовало их бюджеты как высоккодотационные. В соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации в муниципальных образованиях с высоккодотационными бюджетами осуществляются следующие дополнительные меры, направленные на оптимизацию бюджетного процесса:

1) подписание соглашений с финансовым органом субъекта Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

2) представление местной администрацией в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год;

3) проведение не реже одного раза в два года внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольными органами субъекта Российской Федерации.

Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения, в рамках которой администрация Грузинского сельского поселения проверена как получатель бюджетных средств. В ходе проверки установлены факты ненадлежащего исполнения бюджетного процесса, искажения отчетных данных, наличия технических и арифметических ошибок. Проверка показала недостаточный уровень финансового контроля, осуществляемого на стадии формирования и исполнения местного бюджета. При проведении проверки установлен факт нецелевого использования средств бюджета в сумме 450,3 тысячи рублей. По результатам внешней проверки Главе Грузинского сельского поселения внесены два представления. До настоящего времени представления не сняты с контроля, так как их выполнение предполагает проведение большой организационной работы и работы с населением поселения, интересы которого затрагиваются при устранении финансовых нарушений.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения установлены факты ненадлежащего исполнения бюджетного процесса, искажения отчетных данных, наличия технических и арифметических ошибок, неправильного применения бюджетной классификации. Проверка показала низкий уровень финансового контроля, осуществляемого на стадии формирования и исполнения местного бюджета. В ходе проверки был установлен факт нецелевого использования средств бюджета в сумме 392,3 тысячи рублей. По результатам внешней проверки Главе Успенского сельского поселения внесены 2 представления, которые не сняты с контроля. Мероприятия по устранению выявленных нарушений проводятся до настоящего времени.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения установлены факты ненадлежащего исполнения бюджетного процесса, искажения отчетных данных, слабого финансового контроля на стадии формирования и исполнения местного бюджета. В ходе проверки был установлен факт нецелевого использования средств бюджета в сумме 52,2 тысячи рублей.

По результатам внешней проверки Главе Трегубовского сельского поселения направлено информационное письмо. Замечания Контрольно-счетной палаты устранены.

Результаты контрольной деятельности

Контрольные мероприятия проводились в соответствии с годовым планом работы Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района при проведении контрольных мероприятий стремилась охватить предмет регулирования сферы применения бюджетного законодательства максимально широко, способствовать правильной организации управления финансовыми потоками бюджета Чудовского муниципального района.

Приоритетным направлением в контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты в 2012 году явилась проверка порядка составления муниципального задания дошкольным образовательным учреждениям Чудовского муниципального района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания. Необходимость проведения подобной проверки обусловлена реформированием бюджетного процесса: серьезными изменениями бюджетного законодательства в связи с принятием федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ). Основной целью Федерального закона № 83-ФЗ является создание правовых механизмов, способствующих повышению качества и доступности муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, а также повышение эффективности деятельности самих учреждений. Положениями Федерального закона № 83-ФЗ созданы условия для повышения эффективности бюджетных расходов, направляемых на финансовое обеспечение услуг. Таким образом, важнейшей задачей, решаемой в рамках контрольного мероприятия, стало установление наличия необходимых и достаточных условий и механизмов, обеспечивающих реализацию данного Федерального закона № 83-ФЗ на территории Чудовского муниципального района. При проведении данного контрольного мероприятия была проанализирована действующая муниципальная

нормативная правовая база, условия и механизмы, обеспечивающие взаимосвязь объема услуг, оказываемых муниципальными учреждениями в сфере дошкольного образования в рамках задания, и объема финансового обеспечения его выполнения.

В рамках контрольного мероприятия были осуществлены проверки выполнения муниципального задания двух дошкольных образовательных учреждений: муниципального автономного дошкольного общеобразовательного учреждения «Детский сад № 4 «Улыбка», муниципального бюджетного дошкольного общеобразовательного учреждения «Детский сад № 8 «Родничок». В ходе проверки Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района было установлено и (или) выявлено:

1) расхождения в наименованиях показателей, установленных муниципальным заданием, показателям, содержащимся в ведомственном перечне и (или) отраслевом перечне услуг, несоответствие ведомственного перечня требованиям законодательства Российской Федерации;

2) отсутствие нормативного правового акта, регламентирующего порядок определения нормативных затрат;

3) финансовые нарушения на сумму 662,4 тысяч рублей.

Вопросы материального обеспечения образовательных учреждений актуальны и злободневны. В данной сфере существует множество проблем, связанных с наличием аварийного недвижимого имущества, износа конструкций, объектов коммунальной инфраструктуры и как следствие возникновение аварийных ситуаций: разрешить данные проблемные ситуации с помощью достаточного бюджетного финансирования при отсутствии эффективной работы руководителя учреждения по использованию денежных средств - невозможно. Финансовый менеджмент многих муниципальных учреждений развит слабо, требует серьезной управленческой работы со стороны учредителя. Без соответствующей методической поддержки учредителя реформа бюджетного сектора в рамках Федерального закона № 83-ФЗ не будет иметь положительного результата. Проведенное контрольное мероприятие установило недостаточный уровень реализации требований федерального законодательства, отсутствие системы работы по развитию финансового менеджмента в муниципальных учреждениях в связи с чем цели и задачи, которые надлежало решить переходом на новый механизм финансирования, не достигнуты. Контрольное мероприятие показало, что основные нарушения носят системный характер.

По результатам контрольного мероприятия было проведена рабочая встреча при заместителе Главы Администрации Чудовского муниципального района Калининой Л.А., впоследствии при первом заместителе Главы Администрации Чудовского муниципального района Л.В.Паюк с целью устранения выявленных при проведении контрольного мероприятия нарушений.

Отчет о проведенном контрольном мероприятии направлен Первому заместителю Главы администрации Чудовского муниципального района, аналитическая информация по данному контрольному мероприятию доведена до председателя комитета экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района.

На 15 февраля 2013 года комитетом образования Администрации Чудовского муниципального района в целях устранения выявленных нарушений:

1) внесены изменения в Ведомственный перечень муниципальных услуг (постановление Администрации Чудовского муниципального района от 15.01.2013 № 39);

2) муниципальные задания на 2013 год сформированы в соответствии с требованиями Ведомственного перечня и законодательства Российской Федерации;

3) разработан и утвержден порядок определения нормативных затрат (постановление Администрации Чудовского муниципального района от 22.01.2013 № 71 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ) и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных комитету образования Администрации Чудовского муниципального района»).

В 2012 году проведена проверка целевого и эффективного использования областных субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по компенсации выпадающих доходов организациям, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования. В рамках данного контрольного мероприятия проведены проверки в Администрации Чудовского муниципального района, в Администрации города Чудово и ООО «Чудовское АТП». Объем проверенных средств составил 13 654,0 тысячи рублей. В ходе контрольного

мероприятия выявлены недостатки правового регулирования сферы организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования как в пригородном, так и в городском сообщении не утверждена действующая маршрутная сеть, отсутствуют порядки ведения реестра маршрутов, отсутствуют порядки открытия, закрытия либо изменения регулярных маршрутов. Анализ договоров, заключенных организатором перевозок с перевозчиком, установил низкий уровень ответственности перевозчика за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение условий договоров. Выявленные факты свидетельствуют о недостаточном муниципальном внутреннем финансовом контроле. Грубые нарушения при ведении бухгалтерского учета организации-перевозчика не позволяют установить достоверность отчетных данных, предоставляемых Перевозчиком в Администрацию Чудовского муниципального района, Администрацию города Чудово.

В ходе контрольного мероприятия установлены финансовые нарушения на общую сумму 34 771 рубль 20 копеек (Администрация Чудовского муниципального района), из них 34 771 рубль 20 копеек - излишне выплаченная субсидия. Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района сделан вывод о неэффективности механизма расчета субсидии на компенсацию выпадающих доходов от перевозки пассажиров и багажа, так как размер субсидии зависит от пробега Перевозчика, а не от количества перевезенных пассажиров..

В целях устранения допущенных нарушений и недостатков по итогам проверки направлены представления Главе Чудовского муниципального района, Главе города Чудово и руководителю ООО «Чудовское АТП». Отчет о результатах проверки направлен Главе Чудовского муниципального района, Главе города Чудово и представлен в Комитет экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района. Представление находится на контроле у Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района.

На 15 февраля 2013 года в целях устранения выявленных нарушений Администрацией Чудовского муниципального района проделана работа:

1) утверждена форма паспорта маршрута (постановление Администрации Чудовского муниципального района от 21.12.2012 № 2252 «О порядке утверждения паспорта регулярного автобусного маршрута в пригородном сообщении на территории Чудовского муниципального района»);

2) внесены изменения в Порядок предоставления субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования. Изменения внесены постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 26.12.2012 № 2287 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на маршрутах регулярных перевозок Чудовского муниципального района в пригородном сообщении, на компенсацию выпадающих доходов от перевозки пассажиров и багажа»;

3) разработан порядок ведения реестра маршрутов (постановление Администрации муниципального района от 29.12.2012 № 2294 «О порядке ведения реестра маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в пригородном сообщении на территории Чудовского муниципального района»;

4) утверждена маршрутная сеть (постановление Администрации муниципального района от 13.02.2013 № 203 «Об утверждении маршрутной сети регулярных перевозок пассажиров и багажа в пригородном сообщении на территории Чудовского муниципального района»).

Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района совместно со Счетной палатой Новгородской области проведено параллельное контрольное мероприятие по проверке целевого и эффективного использования областных субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по оказанию социальной поддержки малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) на газификацию их домовладений. Объем проверенных средств составил 2 187,5 тысяч рублей. По результатам контрольного мероприятия была проведена проверка обоснованности назначения социальной поддержки 52 гражданам. Анализ личных дел граждан установил следующие недостатки и (или) нарушения:

1) документы, прилагаемые к заявлению, не соответствовали Областному закону от 26 декабря 2008 года № 457-ОЗ «Об оказании социальной поддержки отдельным

категориям граждан по газификации их домовладений и наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями» (далее – Областной закон) и (или) содержали неполные данные;

2) наличие правового пробела в определении состава семьи в Областном законе;

3) формальный подход в организации работы комиссии на муниципальном уровне.

По результатам контрольного мероприятия Главе Чудовского муниципального района было внесено представление об устранении выявленных нарушений. Представление снято с контроля в связи с устранением всех выявленных нарушений и недостатков.

Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района с иными органами

В 2012 году Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района начато взаимодействие со Счетной палатой Новгородской области, о чем заключено Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Новгородской области и Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района. В рамках Совета Контрольно-счетных органов муниципальных образований при Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» начато взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных районов Новгородской области для обмена опытом и информационно-методическими материалами. В течение 2012 года заключено Соглашение об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Новгородской области и Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района, в рамках которого предусмотрен обмен информацией при осуществлении контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации, Чудовского муниципального района.

В течение 2012 года председатель Контрольно-счетной палаты участвовала в совещаниях по вопросам совершенствования форм и методов контрольной работы, в том числе в совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ. В работе совещания принимал участие Председатель Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашин.

В целях решения задач обеспечения защиты муниципальных и общественных интересов от преступных посягательств в финансово-бюджетной сфере и в сфере использования и сохранности муниципальной собственности между Прокуратурой Новгородской области и Ассоциацией «Совет муниципальных образований» заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве, в котором определены основные направления совместной деятельности с контрольно-счетными органами.

Внутренние вопросы деятельности Контрольно-счетной палаты

В течение 2012 года организация работы Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района строилась на укреплении и развитии принципов деятельности: законности, эффективности, независимости и гласности.

В 2012 году по вопросам основной деятельности издано – 27 приказов, по личному составу – 20 приказов. В 2012 году Контрольно-счетной палатой подготовлено 132 письма. В 2012 году подготовлены 3 проекта решения Думы Чудовского муниципального района «О принятии к исполнению полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», проведена организационная и методическая работа в сельских поселениях по вопросу передачи полномочий. Председатель Контрольно-счетной палаты провел встречи с представительными органами поселений.

Огромное значение при проведении работы уделялось информатизации и автоматизации деятельности Контрольно-счетной палаты. В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты проводилось информационное обеспечение раздела «Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района» на официальном сайте Администрации Чудовского муниципального района, учрежден муниципальный журнал «Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района».

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова