

СОДЕРЖАНИЕ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2014 год.....	2
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на отчет об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2014 год.....	27
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2014 год	40
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2014 год.....	51
ОТЧЕТ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.».....	65
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2016 год».....	71
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2016 год	86
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О бюджете Успенского сельского поселения на 2016 год	94
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2016 год»	102

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на отчет об исполнении бюджета
Чудовского муниципального района за 2014 год

Общие положения

В соответствии со статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства. Ведение бюджетного учета является обязанностью главного администратора бюджетных средств, получателя бюджетных средств.

Комитет экономики и финансов (далее - финансовый орган) представил годовую бюджетную отчетность об исполнении бюджета за 2014 год на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с сопроводительным письмом. Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2014 год подписана руководителем и главным бухгалтером финансового органа. Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального района за 2014 год составлена на основании отчетности 7 участников бюджетного процесса, в том числе Администрации Чудовского муниципального района (далее – местная администрация) и пяти отраслевых органов местной администрации.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2014 год представлена в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки 6 главными администраторами бюджета – местной администрацией и пятью отраслевыми органами местной администрации.

Заключение на отчет об исполнении бюджета Чудовского муниципального района за 2014 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. При подготовке Заключения использованы данные статистической и бюджетной отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Чудовского муниципального района проведена Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района выборочным способом, при котором контрольные действия осуществлялись в отношении отдельной проведенной операции (группы операций). Внешняя проверка годовой отчетности об исполнении бюджета Чудовского муниципального района проводилась в двух направлениях и включала в себя анализ показателей форм 0503120 «Баланс исполнения бюджета» (далее – Баланс) и 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» (далее Баланс учреждений). Активы и пассивы Баланса бюджета представлены в Приложении 1 (ф. 0503120). Активы и пассивы Баланса муниципальных учреждений представлены в Приложении 2 (ф. 0503730). Консолидированные активы и пассивы муниципалитета представлены в Приложении 3. Показатели Балансов изучались, выверялись, анализировались и конкретизировались в увязке с иными показателями форм годовой бюджетной отчетности, в том числе в целях установления их соответствия требованию достоверности.

Анализ состава
главных администраторов бюджетных средств

В соответствии со статьей 154 Бюджетного кодекса исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности, представление отчета об исполнении бюджета на утверждение Думы Чудовского муниципального района, управление муниципальным долгом обеспечивает местная администрация.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – федеральный закон), статьей 23 Устава Чудовского муниципального района статус

органа местного самоуправления имеет Администрация Чудовского муниципального района. Статьями 7, 32, 33 Устава Чудовского муниципального района Администрация Чудовского муниципального района наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и по осуществлению переданных государственных полномочий. В соответствии с пунктом 2 статьи 125 Гражданского кодекса от имени муниципальных образований своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде могут органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – федеральный закон № 174-ФЗ) функции и полномочия учредителя автономного учреждения осуществляются органом местного самоуправления в отношении автономного учреждения, созданного на базе имущества, находящегося в собственности муниципального образования. В соответствии с пунктом 3 статьи 9.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – федеральный закон № 7-ФЗ) функции и полномочия учредителя в отношении муниципального учреждения, созданного муниципальным образованием, осуществляются органом местного самоуправления. Наделение муниципального учреждения имуществом и финансовое обеспечение деятельности муниципального учреждения является исключительной прерогативой учредителя, органа местного самоуправления, которым является местная администрация. Местная администрация имеет 37 подведомственных учреждений, в том числе 7 казенных учреждений, 15 бюджетных учреждений и 15 автономных учреждений, участвует в капитале трех коммерческих организаций (МООО «Межмуниципальное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Новжилкоммунсервис», ООО «Управляющая компания», МУП «Чудовский водоканал»). Таким образом, местная администрация является основным участником бюджетного процесса - получателем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета и главным распорядителем бюджетных средств. В состав иных участников бюджетного процесса, имеющих бюджетные полномочия и формирующих годовую бюджетную отчетность, входят 5 отраслевых органов местной администрации (комитет экономики и финансов, комитет образования, комитет культуры и спорта, комитет по управлению муниципальным имуществом, комитет социальной защиты населения) и Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района. Структурные подразделения местной администрации включены в состав участников бюджетного процесса с полномочиями главного администратора бюджетных средств в отсутствие соответствующих полномочий по решению вопросов местного значения, по осуществлению переданных государственных полномочий.

Численный состав главных администраторов бюджетных средств с указанием количества подведомственных им учреждений представлены в Таблице 1.

Таблица 1

Наименование	Подведомственные администраторы	
	Доходов	Расходов.
Местная администрация	Нет	1 казенное учреждение
Комитет экономики и финансов	Нет	Нет
Комитет образования	Нет	1 казенное учреждение, финансирует 23 учреждения
Комитет культуры и спорта	Нет	финансирует 7 учреждений
Комитет по управлению муниципальным имуществом	Нет	Нет
Комитет социальной защиты населения	Нет	Нет

Годовая бюджетная отчетность местной администрации содержит сведения об одном подведомственном ей учреждении и трех подведомственных ей хозяйственных организациях, что не соответствует фактическим данным.

Сводная бюджетная отчетность по подведомственным местной администрации учреждениям входит в состав годовой бюджетной отчетности комитета образования и комитета культуры и спорта (отраслевых органов местной администрации). Показатели бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств ф. 0503161 искажены. Финансовая отчетность главных администраторов бюджетных средств не является сводной. В соответствии со статьей 38.1 Бюджетного кодекса получатели бюджетных средств (отраслевые органы местной администрации - 5 комитетов), вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого они находятся (местной администрации). Данный вывод согласуется со статьей 125 Гражданского кодекса Российской Федерации и иными федеральными законами, а также с объемом расходных обязательств ГРБС.

Учет нефинансовых активов

Активы Баланса бюджета представлены нефинансовыми активами в сумме 52 358 120 рублей 41 копейка и финансовыми активами в сумме 693 961 958 рублей 21 копейка. Активы баланса муниципальных учреждений представлены нефинансовыми активами в сумме 315 249 741 рубль 27 копеек и финансовыми активами в сумме минус 286 655 952 рубля 57 копеек.

На 01.01.2015 консолидированные активы муниципалитета в сумме 774 913 867 рублей 32 копейки составили экономическую основу для решения вопросов местного значения в соответствии со статьей 49 федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – федеральный закон).

В соответствии со статьей 125 Гражданского кодекса, федеральным законом и Уставом Чудовского муниципального района полномочия собственника в отношении муниципального имущества осуществляет местная администрация. Обеспечение реализации полномочий собственника муниципального имущества осуществлял комитет по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района, главный администратор бюджетных средств. Выявленные предыдущей внешней проверкой бюджетной отчетности недостатки и нарушения комитетом по управлению муниципальным имуществом не устранены.

Синтетический учет всех нефинансовых активов Чудовского муниципального района осуществлялся путем ведения реестра муниципального имущества (далее – Реестр) в соответствии с пунктом 5 статьи 51 федерального закона, порядок ведения которого установлен приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка введения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее – Порядок). Ведение Реестра осуществлял Комитет по управлению муниципальным имуществом.

В ходе изучения представленного Реестра установлено:

1) в разделе 1 отсутствуют сведения о кадастровом номере объекта учета, о балансовой стоимости и начисленной амортизации (износе), о кадастровой стоимости, реквизитах документов – оснований возникновения и прекращения права собственности. Сведения о дате возникновения и прекращения права муниципальной собственности отсутствуют, в том числе по причине отсутствия регистрации права муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества Чудовского муниципального района;

2) в разделе 2 отсутствуют сведения о начисленной амортизации, о дате возникновения и прекращения права муниципальной собственности, о реквизитах документов – оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество, о правообладателе муниципального движимого имущества;

3) в разделе 3 отсутствуют сведения о реквизитах документа-создания юридического лица, размере уставного фонда муниципального унитарного предприятия, данные о

балансовой и остаточной стоимости основных средств, о среднесписочной численности работников.

Ведение Реестра муниципального имущества является основой формирования полной и достоверной информации о муниципальном имуществе. Стоимостная оценка муниципального имущества является условием признания объекта в целях принятия к бухгалтерскому учету и формирования достоверной информации в бухгалтерском учете и отчетности. Учетные объекты Реестра не имеют оценки, что не позволяет установить соответствие между одноименными показателями Реестра и бюджетной (бухгалтерской) отчетностью, сведения по объектам – не достоверные (не актуальные).

В соответствии с данными Реестра в собственности Чудовского муниципального района находится свыше 80 объектов недвижимого имущества. В соответствии с пунктом 3 статьи 3.1 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» к собственности муниципальных районов относятся земельные участки, занятые зданиями, строениями, сооружениями, находящимися в собственности соответствующих муниципальных образований. Раздел 1 Реестра не содержит сведений о земельных участках муниципального района.

В собственности Чудовского муниципального района отсутствует имущество, необходимое для выполнения полномочий в соответствии с пп. 4,5 статьи 15 федерального закона. Учитывая многообразие функциональной деятельности местной администрации в соответствии с федеральным законом и отсутствие соответствующего имущества в составе Реестра, Контрольно-счетная палата пришла к заключению об ограниченном охвате объектов в целях учета и управления и формальном характере проведения инвентаризации муниципального имущества.

Выверка одноименных показателей Реестра и годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета представлена в Таблице 2.

Таблица 2

Показатель		Годовая отчетность об исполнении бюджета		Реестр	
		Источник, форма	Значение рубли	Источник, раздел	Значение рубли
Непроизведенные активы		ф. 0503120	4 694 672,26	1 раздел	X
Непроизведенные активы		ф. 0503730	173 062 782,38	1 раздел	X
Нефинансовые активы казны	Недвижимое имущество	ф. 0503120	9 149 118,79	1 раздел	1 508 621,04
	Внереализационные доходы	ф. 0503120	X	1 раздел	X
	Движимое имущество	ф. 0503120	X	2 раздел	X
Сведения муниципальных организаций	Казенные учреждения	ф. 0503161	9	3 раздел	7
	Бюджетные учреждения	ф. 0503161	15	3 раздел	14
	Автономные учреждения	ф. 0503161	15	3 раздел	16
	Унитарные предприятия	X	1	3 раздел	1
	Хозяйственные общества	X	2	3 раздел	X
	ВСЕГО		40	3 раздел	38

Показатели, содержащиеся в годовой бюджетной отчетности, не соответствуют одноименным показателям Реестра.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 145 Инструкции 157н данные регистров бухгалтерского учета об объектах, составляющих муниципальную казну, на отчетную дату должны быть

сопоставимы с данными из реестра муниципального имущества. На обеспечение достоверности одноименных показателей активов направлен процесс инвентаризации имущества. Выявленные в результате инвентаризации ошибки исправляются в бюджетном учете до формирования бюджетной отчетности. Несоответствие одноименных показателей разных отчетных источников является следствием формально проведенной инвентаризации муниципального имущества и отсутствием работы по сличению данных регистров бухгалтерского учета с данными Реестра.

Нефинансовые активы Баланса бюджета представлены:

1) основными средствами - имуществом, находящимся в оперативном управлении органов местного самоуправления и казенных учреждений на сумму 2 040 061 рубль 18 копеек (остаточная стоимость). Имущество, находящееся в оперативном управлении, имеет высокий процент износа;

2) непроизведенными активами – земельными участками, находящимися на праве постоянного бессрочного пользования органов местного самоуправления и казенных учреждений на сумму 4 694 672 рубля 25 копеек (2 земельных участка);

3) материальными запасами на сумму 911 053 рубля 88 копеек;

4) вложениями в нефинансовые активы в сумме 35 563 214 рублей 31 копейка. Данная статья активов баланса увеличилась в 2014 году с 19 656 285 рублей 16 копеек до 35 563 214 рублей 31 копейку.

Вложения в нефинансовые активы – затраты на воспроизводство нефинансовых активов, улучшения их качественного состояния. Обороты по счету 106 «Вложения в нефинансовые активы» свидетельствуют об увеличении объема муниципального имущества и улучшения его качественного состояния, что не подтверждается сведениями из Реестра;

5) имуществом казны на сумму 9 149 118 рублей 79 копеек. Учет объектов казны в соответствии с Инструкцией 157н представлен аналитическим кодом 1 «Недвижимое имущество, составляющее казну». Учет объектов казны по аналитическим кодам 2 «Движимое имущество, составляющее казну», 5 «Непроизведённые активы, составляющие казну», 6 «Материальные запасы, составляющие казну» отсутствует. Состояние счета 108 «Нефинансовые активы имущества казны» свидетельствует об отсутствии аналитического учета объектов в составе имущества казны в структуре, установленной для ведения реестра муниципального имущества (количество объектов казны, сведения по объектам). В нарушение пункта 145 Инструкции 157н финансовым органом не установлен порядок ведения аналитического учета и периодичность отражения в бюджетном учете операций с объектами.

Денежная оценка имущества казны увеличилась с 0 рублей (имущество казны на начало периода имело сто процентный износ) до 9 149 118 рублей 79 копеек в результате приобретения в собственность Чудовского муниципального района десяти жилых помещений, иное движение увеличения стоимости имущества казны отсутствует. Численный состав объектов учета увеличился с 5 единиц до 17 единиц.

Работа по выявлению нефинансовых активов муниципалитета и их принятию к учету не организована и не ведется. Сведения в Пояснительной записке ф. 0503160 к годовой отчетности комитета по управлению муниципальным имуществом отсутствуют.

Непринятие к учету муниципальных активов в составе имущества казны и неправильное принятие к учету муниципальных активов несет финансовые и налоговые риски.

В соответствии с пунктом 1 статьи 375 Налогового кодекса налоговая база по налогу на имущество организаций определяется исходя из балансовой (остаточной) стоимости. Объектом налогообложения налогом на имущество организаций является движимое и недвижимое имущество, учтенное на балансе налогоплательщика в качестве основных средств на соответствующих счетах бухгалтерского учета. В соответствии с положением Инструкции 157н имущество казны обособлено на счете 0108 и не принимается к бюджетному учету в составе основных средств, то соответственно муниципальное

имущество казны не признается объектом налогообложения по налогу на имущество организаций, следовательно, к недвижимому имуществу, составляющему муниципальную казну, не применяются положения статьи 378.2 Налогового кодекса. Правильное принятие к учету муниципального имущества обеспечит формирование достоверной налоговой базы по налогу на имущество.

Неправильное принятие или непринятие к учету земельных участков Чудовского муниципального района также несет финансовые и налоговые риски. В соответствии с пунктом 1 статьи 388 Налогового кодекса РФ налогоплательщиками земельного налога признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения. В силу пункта 2 статьи 11 Налогового кодекса РФ муниципальные образования не признаются плательщиками земельного налога в отношении земельных участков муниципальной казны. Правильное принятие к учету земельных участков обеспечит формирование достоверной налоговой базы по земельному налогу.

Неправильное принятие к учету транспортных средств Чудовского муниципального района также несет финансовые и налоговые риски. В соответствии с пунктом 1 статьи 357 Налогового кодекса РФ налогоплательщиками транспортного налога признаются лица, на которых в соответствии с законодательством зарегистрированы транспортные средства, признаваемые объектом налогообложения в соответствии со статьей 358 Налогового кодекса РФ. В соответствии с частью 3 статьи 15 Закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» регистрация транспортных средств осуществляется для их допуска к участию в дорожном движении. В соответствии с пунктом 1 статьи 358 Налогового кодекса РФ установлено, что объектом налогообложения признаются транспортные средства, зарегистрированные в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации. Налогоплательщиками транспортного налога признаются организации и физические лица, обладающие вещными правами (собственность, оперативное управление, хозяйственное ведение) на транспортные средства. Муниципальную казну составляет в соответствии со статьями 214, 215 Гражданского кодекса РФ муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями на праве оперативного управления или хозяйственного ведения в соответствии со статьями 294, 296 ГК РФ. Транспортные средства, составляющие муниципальную казну и не зарегистрированные в установленном порядке за организациями, не подлежат налогообложению транспортным налогом (письмо Министерства финансов Российской Федерации и Федеральной налоговой службы от 23 апреля 2010 г. N ШС-37-3/479@ О транспортном налоге).

Итоговые показатели нефинансовых активов Баланса муниципальных учреждений представлены:

1) основными средствами - имуществом, находящимся в оперативном управлении муниципальных автономных и бюджетных учреждений на сумму 129 850 791 рубль 26 копеек (остаточная стоимость), 97 процентов которого имеет статус недвижимого или особо ценного движимого имущества. Имущество преимущественно имеет высокий процент износа;

2) непроизведенными активами – земельными участками, находящимися на праве постоянного бессрочного пользования у муниципальных учреждений на сумму 173 062 782 рубля 38 копеек;

3) материальными запасами на сумму 11 986 167 рублей 63 копейки;

4) вложениями в нефинансовые активы в сумме 350 000 рублей.

Качество управления нефинансовыми активами муниципалитета низкое:

При осуществлении полномочий собственника муниципального имущества выявлено нарушение принципа единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов, установленного статьей 1 Земельного кодекса Российской Федерации. Принцип единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов означает, что все

прочно связанные с земельными участками объекты следуют судьбе земельных участков. Так здания, расположенные на земельном участке с кадастровым номером 53:20:01 002 15:0013, переданы в оперативное управление МКУ «Центр обеспечения деятельности муниципальных учреждений Чудовского муниципального района», а земельный участок находится в постоянном бессрочном пользовании местной администрации (Таблица 3, строки 1,2).

При осуществлении полномочий собственника муниципального имущества (управления и распоряжения муниципальным имуществом) выявлено бездействие субъектов учета (комитета культуры и спорта, комитета по управлению муниципальным имуществом), выразившееся в отсутствии управления активом, земельным участком с кадастровым номером 53:20:07 012 00:28. Комитет культуры и спорта не использует земельный участок с кадастровым номером 53:20:07 012 00:28, земельный участок принят к учету с нарушениями:

Земельный участок, расположенный по адресу Новгородская область, Чудовский район, д. Арефино, является собственностью Чудовского муниципального района (Свидетельство о государственной регистрации права 53-АА № 459547 от 14 января 2010 года), принят к учету в составе «Непроизведенных активов» в нарушение пункта 36 Инструкции 157. В соответствии с пунктом 36 Инструкции 157н принятие к бюджетному учету недвижимого имущества на праве постоянного бессрочного пользования осуществляется с момента государственной регистрации права постоянного бессрочного пользования. В соответствии с пунктом 332 Инструкции 157н имущество, находящееся у учреждения, но не закрепленное за ним на вещном праве, учитывается на забалансовых счетах учреждения.

При принятии иного имущества к бухгалтерскому учету установлено:

В соответствии с пунктом 38 Инструкции 157н материальные объекты имущества, независимо от их стоимости, со сроком полезного использования более 12 месяцев, предназначенные для неоднократного или постоянного использования на праве оперативного управления в процессе деятельности учреждения при осуществлении муниципальных функций либо для управленческих нужд учреждения принимаются к учету в качестве основных средств. В нарушение пункта 38 Инструкции 157-н счетчики для воды, электросчетчики не приняты к бухгалтерскому учету.

Сведения об объектах учета, содержащиеся в системах бухгалтерского и налогового учета, не соответствуют данным Реестра. Серьезные недостатки, допускаемые комитетом по управлению муниципальным имуществом при формировании и ведении Реестра, при ведении бухгалтерского учета, главными администраторами при принятии нефинансовых активов к бухгалтерскому учету, отсутствие внутреннего финансового контроля ведут к отсутствию полной и достоверной информации об активах муниципалитета.

Неправильное формирование и дальнейшее отражение в отчетности финансовых показателей может быть расценено как грубое нарушение правил учета доходов, расходов и объектов налогообложения в виде неправильного отражения на счетах бухгалтерского учета хозяйственных операций, за что предусмотрена ответственность статьей 120 Налогового кодекса РФ. Контрольно-счетная палата пришла к экспертному заключению об отсутствии надлежащего учета муниципального имущества, об отсутствии контроля за его использованием. Риски достоверности бюджетной отчетности, финансовые и налоговые риски - высокие.

Состав, местонахождение и физические характеристики определяют низкую ликвидность муниципального имущества. Имущество, расположенное в сельской местности, имеет низкую ликвидность по причине его не востребованности или малой востребованности. Состояние муниципального имущества - неудовлетворительное, большинство объектов, принятых к бухгалтерскому учету, имеют сто процентный износ.

Комитет по управлению муниципальным имуществом не выполняет значительную часть своих функций. Качество управления муниципальным имуществом - низкое, тогда как условия осуществления местной администрацией своих полномочий (дотационный характер

бюджета) требуют максимально сбалансированного сочетания принципов экономической эффективности и социальной ответственности при осуществлении полномочий собственника муниципального имущества.

Учет финансовых активов

Финансовые активы бюджета представлены:

- 1) денежными средствами учреждения в сумме 13 023, 35 рублей;
- 2) остатком денежных средств на счете бюджета в органе Федерального казначейства в сумме 2 848 361 рубль 72 копейки. Показатель соответствует данным ф. 0531819 Ведомость по движению свободного остатка средств бюджета, представленной по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района органом федерального казначейства.

Остаток денежных средств на счете бюджета представлен собственными средствами бюджета – 1 467 485 рублей 78 копеек и неиспользованными целевыми средствами – 1 380 875 рублей 94 копейки;

- 3) финансовыми вложениями в сумме 670 422 244 рубля 17 копеек (сводный показатель), из которых 670 302 244 рубля 17 копеек – участие в муниципальных учреждениях образования и культуры, 120 000 рублей участие в капитале хозяйственных организаций. Основная сумма активов передана муниципальным учреждениям, которые оказывают населению Чудовского муниципального района услуги образования и культуры в соответствии с имеющимися полномочиями органов местного самоуправления по федеральному закону.

В соответствии с Инструкцией 157н счет 20400 «Финансовые вложения» предназначен для учета краткосрочных и долгосрочных финансовых вложений органом власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя или уполномоченным органом, на который возложены функции по управлению имуществом соответствующего публично-правового образования. Формирование показателя по счету осуществляется учредителем в сумме балансовой стоимости недвижимого, особо ценного движимого имущества. Последующая корректировка показателя проводится с установленной учредителем периодичностью, но не реже чем перед составлением годовой отчетности (п. 74 Инструкции 162н).

Учредителем муниципальных учреждений (бюджетных и автономных) в соответствии с Федеральным законом, Уставом Чудовского муниципального района является местная администрация. Функции по управлению имуществом выполняет отраслевой орган местной администрации, комитет по управлению муниципальным имуществом местной администрации, годовая бюджетная отчетность которых не содержит показателя по счету 20400 «Финансовые вложения». Данные показатели сформированы и отражены в годовой бюджетной отчетности отраслевых комитетов местной администрации (комитета культуры и спорта и комитета образования), что является нарушением Инструкции 157н, Инструкции 162н. Достоверность показателя по счету 20400 «Финансовые вложения» комитета культуры и спорта и комитета образования отсутствует. Отраслевые комитеты местной администрации не являются учредителем муниципальных учреждений и не наделены полномочиями по управлению муниципальным имуществом. Отраслевые комитеты не ведут аналитический учет по видам финансовых вложений и по объектам в соответствии с пунктом 195 Инструкции 157н.

В соответствии с пунктом 195 Инструкции 157н данные регистров бухгалтерского учета по финансовым вложениям на отчетную дату должны быть сопоставимы с данными информации из Реестра.

Сведения о размере финансовых вложений в бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств представлены в Таблице 3.

Таблица 3

рубли

Показатель ф. 0503171, ф.0503120	Сведения		
	годовая бюджетная отчетность	Счет 204 33 п.195 Инструкции 157н	Реестр
Комитет культуры и спорта Финансовые вложения	210 255 307,74	X	202 060,0
Комитет образования Финансовые вложения	460 046 936,43	X	3 616 964,72
Местная администрация Финансовые вложения	120 000,0	X	X
Комитет по управлению муниципальным имуществом Финансовые вложения	X	X	X
Всего Финансовые вложения	670 422 244,17	X	3 819 024,72

4) дебиторской задолженностью по доходам в сумме 13 503 682 рубля 41 копейка (счет 20500000). Дебиторская задолженность – задолженность учреждению, сумма причитающихся ему, но не полученных им денежных средств.

По данным Баланса дебиторская задолженность по доходам на начало 2014 года составляла минус 7 288 320 рублей 49 копеек, на конец 2014 года – 13 503 682 рубля 41 копейка. Показатель дебиторской задолженности в сумме 13 503 682 рубля 41 копейка существенно увеличился, плюс 20 792 002 рубля 90 копеек, что обусловлено снижением остатка целевых средств на счете бюджета и иными причинами.

Денежные средства в доход местного бюджета в 2014 году поступали от налоговых и неналоговых доходов, администраторами которых являются федеральные, региональные органы государственной власти и органы местного самоуправления. Годовую бюджетную отчетность главного администратора бюджета муниципального района представили 7 из 10 федеральных и региональных администраторов доходов бюджета Чудовского муниципального района. Годовую бюджетную отчетность главного администратора бюджета муниципального района не представили территориальные органы ФНС России. Взаимодействие федеральных и региональных администраторов доходов с органами местного самоуправления Чудовского муниципального района отсутствует, тогда как налоговые доходы имеют значительный удельный вес в доходах бюджета муниципального района.

Итоговый показатель Баланса по счету 205 00 «Расчеты по доходам» (дебиторская задолженность) сформирован по итоговому показателю трех главных администраторов доходов бюджета (ф. 0503130 Баланса ГАДБ):

1) в сумме 14 492 556 рублей 82 копейки комитета по управлению муниципальным имуществом. Комитет по управлению муниципальным имуществом администрировал преимущественно неналоговые доходы;

2) в сумме 153 944 рубля 77 копеек по местной администрации. Местная администрация администрировала штрафы и доходы от оказания платных услуг подведомственных казенных учреждений;

3) в сумме минус 1 380 875 рублей 94 копейки (остаток целевых средств на счете бюджета) по комитету экономики и финансов. Комитет экономики и финансов выполнял функцию администрирования безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы, в том числе субсидий, субвенций, что не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации. Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации утверждены приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации). В соответствии с Указаниями о порядке

применения бюджетной классификации коды классификации доходов бюджетов, предназначенных для учета доходов от предоставления межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, закрепляются за органами, уполномоченными на использование указанных денежных средств.

5) Счет 20500 «Расчеты по доходам» предназначен для группировки расчетов по доходам, начисленным в момент возникновения требований к их плательщикам, возникающих в силу договоров, соглашений. Формирование остатка по счету 20500 «Расчеты по доходам», содержащегося в отчетных документах главных администраторов, представлено в Таблице 4.

Таблица 4

рубли

Главный администратор	Остаток 20500 «Расчеты по доходам»			Отчет (ф. 0503120)
	Карточка счета	Главная книга	Баланс ГАД ф.	
Комитет по управлению имуществом	4 165 386,07	14 503 416,82	14 492 556,82	13 503 682,41
Местная администрация	153 944,77	153 944,77	153 944,77	
Комитет экономики и финансов	- 1 380 875,94	- 1 380 875,94	- 1 380 875,94	

Показатель дебиторской задолженности по доходам в сумме 14 492 556 рублей 82 копейки Баланса комитета по управлению муниципальным имуществом не соответствует данным Главной книги. Данные Главной книги комитета не соответствуют данным регистров бухгалтерского учета. Несоответствие показателя свидетельствует о системных недостатках ведения бюджетного (бухгалтерского) учета доходов и высоком риске его достоверности.

Комитетом по управлению имуществом Отчетность об исполнении бюджета трех сельских и городского поселения не направлена в финансовые органы поселений по причине отсутствия порядка осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджета в соответствии с пунктом 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса.

Комитет по управлению имуществом, отраслевой орган местной администрации, в соответствии с решением о бюджете администрировал 11 видов неналоговых доходов, в том числе доходы, поступающие в бюджеты поселений. Одним из основных полномочий администратора доходов является осуществление начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним.

Анализ исполнения комитетом по управлению муниципальным имуществом бюджетных полномочий администратора доходов, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса, установил:

В соответствии с п. 199 Инструкции 157н группировка расчетов осуществляется в разрезе видов доходов бюджета, администрируемых учреждением в рамках выполнения полномочий администратора доходов бюджета по аналитическим группам синтетического счета объектов учета. В соответствии с п. 200 Инструкции 157н аналитический учет расчетов по поступлениям ведется в разрезе видов доходов (поступлений) по плательщикам (группам плательщиков) и соответствующим им суммам расчетов в Карточке учета средств и расчетов. Представленная карточка счета 20500 «Расчеты по доходам» по форме не соответствует карточки учета средств и расчетов (форма по ОКУД 0504051) программного продукта «1С» Бухгалтерия».

Содержание операций по счету 20500 «Расчеты по доходам» свидетельствует об отсутствии ведения бюджетного учета администрируемых доходов в соответствии с Инструкцией 157н, Инструкцией 162н.

В соответствии с пунктом 197 Инструкции № 157н начисление сумм поступлений в бюджет производится в момент возникновения требований к плательщикам, возникающих в силу договоров, соглашений, а также при выполнении субъектом учета возложенных согласно законодательству РФ на него функций. Договорами (соглашениями) предусмотрены определенные сроки. Представленная комитетом по управлению имуществом учетная политика не содержит определение момента отражения в учете администратора доходов по начислению поступлений в бюджет, перечень первичных учетных документов, служащих основанием для отражения операций по начислению, учету и контролю администрируемых доходов.

Анализ данных представленной карточки счета 20500 «Расчеты по доходам» учета расчетов по администрируемым доходам установил: начисление доходов осуществлено в размере и порядке, не соотносимом с условиями договоров (соглашений) или первичных учетных документов, начисления осуществлены в отношении не всех доходов. Отражение начислений в учете администратора неналоговых доходов осуществлялось произвольно.

Управленческие риски – высокие вследствие ненадлежащего и неполного учета муниципального имущества. Самое низкое исполнение имеют поступления от доходов от управления и распоряжения муниципальным имуществом. Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков), запланированы и исполнены по КБК «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)», что является нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации. Доходы по КБК «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу» запланированы от реализации муниципального имущества, составляющего казну, и имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, что является нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации.

В соответствии с Прогнозным планом приватизации муниципального имущества Чудовского муниципального района на 2014 год ожидалось поступление в бюджет средств от приватизации муниципального имущества в размере 2 300,0 тыс. рублей (решение Думы Чудовского муниципального района от 19.12.2013 № 364 «О прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества Чудовского муниципального района на 2014 год»). Сведения по объектам приватизации представлены в Таблице 5.

Таблица 5

Наименование	Характеристики	Наличие		Правообладатель	Примечание
		казна	Реестр		
Здание школы и земельный участок	д. Карловка, ул. Центральная, д.3	+	+	оперативное управление -	
Помещения средней общеобразовательной школы № 4	Г. Чудово, ул. Замкова, д.1	+	+	оперативное управление	не соответствие наименования объекта
Автомобиль	ВАЗ 21053 LADA 2105 2005 года выпуска	-	-	МКУ «ЦОДМУЧМР»	
Автомобиль	ГАЗ – 3102, 2003 года выпуска	-	-	МУ «ЦОДМУЧМР»	

Планом приватизации была предусмотрена реализация двух объектов, находящихся на праве оперативного управления МКУ «Центр обеспечения деятельности муниципальных учреждений Чудовского муниципального района». При этом в соответствии с абзацем вторым пункта 3 статьи 161 Налогового кодекса Российской Федерации при реализации на

территории Российской Федерации муниципального имущества, не закрепленного за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляющего муниципальную казну соответствующего муниципального образования, налоговая база по НДС определяется как сумма дохода от реализации (передачи) этого имущества с учетом налога. В этом случае налог уплачивается налоговыми агентами, которыми признаются покупатели (получатели) указанного имущества. Использование механизма реализации муниципального имущества из казны муниципального образования снижает налоговую нагрузку на бюджет муниципального района.

В соответствии с Отчетом о результатах приватизации муниципального имущества за 2014 года, утвержденным решением Думы Чудовского муниципального района от 24.02.2015 № 488 «Об утверждении Отчета о результатах приватизации муниципального имущества за 2014 год», 3 из 4 объектов не выставлялись на продажу. Причины невыполнения плановых назначений в пояснительной записке ф. 0503169 не указаны.

Анализ ряда взаимосвязанных показателей бюджетной отчетности по «Доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности» установил искажение итоговых показателей годовой бюджетной отчетности по причине нарушений, допущенных комитетом по управлению муниципальным имуществом при ведении бюджетного учета доходов.

Отчетность главного администратора доходов, комитета по управлению муниципальным имуществом, имеет низкое качество подготовки. Форма пояснительной записки не соответствует установленной. Содержание Пояснительной записки – примитивное, вся деятельность по управлению муниципальным имуществом, анализ исполнения бюджета комитетом по управлению муниципальным имуществом сформулированы в объеме одной страницы.

Риски эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом высокие вследствие недостатков учета муниципального имущества. Риски достоверности ряда показателей Баланса бюджета – высокие.

5) расчетами по выданным авансам в сумме 3 361 484 рубля 78 копеек;

6) расчетами по кредитам, займам в сумме 3 807 833 рубля 83 копейки. На счете 20700 «Расчеты по кредитам, займам (ссудам)» учитываются расчеты по предоставленным суммам заимствований и начисленным по ним в соответствии с условиями предоставления заимствований процентам, штрафам и пеням. Счет 20700 «Расчеты по кредитам, займам (ссудам)» вел финансовый орган. Движение по счету отсутствует – причины в Пояснительной записке ф. 0503160 не указаны;

7) расчетами с подотчетными лицами в сумме 5 327 рублей 96 копеек.

Финансовые активы муниципальных учреждений представлены:

1) денежными средствами учреждения в сумме 2 164 765 рублей 83 копейки,

2) расчетами по доходам в сумме 7 155 576 рублей.

3) расчетами с подотчетными лицами в сумме 1 198 рублей 70 копеек;

4) прочими расчетами с дебиторами в сумме минус 298 664 912 рублей 14 копеек:

Расчеты с учредителем в сумме минус 670 302 244 рубля 17 копеек (финансовые вложения учредителя со знаком минус), амортизация особо ценного имущества в сумме 371 637 332 рубля. Состояние имущества слабо удовлетворительное, высокий процент износа. В сравнении с показателем 2013 года рост имущественной базы на 156 902 244 рубля 17 копеек.

Анализ структуры и состояния материальных активов муниципалитета установил слабую стратегическую муниципальную политику в области имущественных отношений, низкое качество управления муниципальным имуществом. Финансовый менеджмент местной администрации – слабый, функции прогнозирования, учета и контроля выполняются некачественно.

От состояния муниципального имущества и качества управления им зависит качество управления муниципальным образованием, в том числе качество жизни населения

Чудовского муниципального района. Эффективное управление и распоряжение муниципальным имуществом способствует укреплению социально-экономической основы муниципалитета.

Учет пассивов муниципалитета

Пассив Баланса местного бюджета представлен:

- 1) обязательствами местной администрации по муниципальному долгу в сумме 103 210 000 рублей;
- 2) обязательствами местной администрации и отраслевых органов местной администрации перед поставщиками работ и услуг по счету 30200 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 18 244 314 рублей 24 копейки;
- 3) обязательствами местной администрации по платежам в бюджет по счету 30300 «Расчеты по платежам в бюджет» в сумме 6 472 590 рублей 33 копейки.

Муниципальный долг

Счет 30100 «Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам» предназначен для учета операций по принятым долговым обязательствам. На данном счете учитываются расчеты по начислению и выплате процентов, пеней, штрафных санкций, связанных с привлечением заимствований. Ведение данного счета осуществлял комитет экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района, главный администратор бюджетных средств.

Аналитический учет по счету велся комитетом экономики и финансов в Карточке учета муниципального долга в разрезе видов долговых обязательств, кредиторов и принятых перед ними обязательств по возврату привлеченных заимствований и оплате начисленных расходов по обслуживанию долговых обязательств в соответствии с пунктом 252 Инструкции 157н.

Информация, содержащаяся в Карточках учета муниципального долга (форма по ОКУД 0504058), по привлечению заимствований представлена в Таблице 6.

Таблица 6

рубли

Вид заимствования	Сумма заимствований	Обслуживание в 2014 году		Остаток основного долга	Цель
		начислено	уплачено		
Бюджетный кредит Соглашение от 27.03.2014 № 02-32/14-3	6 000,0	126,57534	126,57534	6 000,0	ПДБ*
Бюджетный кредит Соглашение от 29.07.2014 № 02-32/14-6	12 000,0	141,041	141,041	12 000,0	ПДБ
Бюджетный кредит Соглашение от 27.08.2014 № 02-32/14-9	4 970,0	1,72929	1,72929	4 970,0	ПДБ
Бюджетный кредит Соглашение от 03.12.2014 № 02-32/14-29	10 000,0	0,79452	0,79452	10 000,0	ПДБ
Бюджетный кредит Соглашение от 19.12.2014 № 02-32/14-43	2 880,0	0,10258	0,10258	2 880,0	ПДБ
Коммерческий кредит Кредитный договор от 18.08.2014 № 14	16 500,0	656,92603	656,92603	16 500,0	ПДБ
Коммерческий кредит Кредитный договор от 30.04.2014 № 23-2014	13 000,0	889,32554	889,32554	13 000,0	ПДБ
Всего	62 470,0	1 816,4943	1 816,4943	65 350,0	

* ПДБ – покрытие дефицита бюджета

В 2014 году местной администрацией (сторона муниципального контракта) были осуществлены муниципальные заимствования на общую сумму 65 350,0 тыс. рублей.

Информация, содержащаяся в Карточках учета муниципального долга (форма по ОКУД 0504058), по возврату заимствований представлена в Таблице 7.

Таблица 7

тыс. рублей

Вид заимствования	Возврат заимствования	Обслуживание в 2014 году		Остаток основного долга	Цель
		начислено	уплачено		
Коммерческий кредит Кредитный договор от 31.10.2012 № 25959/15/0466-12	5 000,0	1 177,26475	1 177,26475	5 000,0	ПДБ
Коммерческий кредит Кредитный договор от 16.05.2012 № 8629-1-117312	4 080,0	395,70607	395,70607	1 460,0	ПДБ
Коммерческий кредит Кредитный договор от 28.10.2013 № 25959/15/0632-13	6 000,0	1 637,88354	1 637,88354	11 000,0	ПДБ
Коммерческий кредит Кредитный договор от 06.05.2011 № 8629-1-125611	1 646,0	44,68050	44,68050	-	
Бюджетный кредит Соглашение от 25.06.2012 № 02-32/29	3 200,0	318,28756	318,28756	4 800,0	ПДБ
Бюджетный кредит Соглашение от 07.11.2012 № 02-32/60	700,0	31,37534	31,37534	5 600,0	ПДБ
Бюджетный кредит Соглашение от 27.12.2013 № 02-32/81	5 000,0	16,38699	16,38699	-	
Бюджетный кредит Соглашение от 31.05.2013 № 02-32/77	-	412,5	412,5	10 000,0	ПДБ
Всего	25 626,0	4 034,08475	4 034,08475	37 860,0	

В 2014 году местной администрацией (сторона муниципального контракта) были осуществлены возвраты муниципальных заимствований на общую сумму 25 626,0 тыс. рублей.

В разрезе муниципальных долговых обязательств муниципальный долг представлен долговыми обязательствами перед бюджетами других уровней в сумме 35 850,0 тыс. рублей, перед коммерческими кредитными организациями в сумме 29 500,0 тыс. рублей, незначительно преобладают бюджетные кредиты.

Размер муниципального долга по состоянию на 01.01.2013 составлял 45 844,4 тыс. рублей, на 01.01.2014 составил 64 056,4 тыс. рублей, в том числе 570,4 тыс. рублей – муниципальные гарантии, на 01.01.2015 – 103 210,0 тыс. рублей, Наблюдается стойкая динамика роста муниципального долга, которая представлена кривой роста. Долговая нагрузка на бюджет муниципального района по итогам финансового года значительно возросла. Сведения о собственных доходах и размере муниципального долга представлены в Таблице 8.

Таблица 8

Показатель	Собственные доходы без доп. норматива тыс. руб.	Размер муниципального долга тыс. руб.	Доля муниципального долга в собственных доходах, проценты
2012 год	158 269,8	45 844,4	29
2013 год	171 731,6	64 056,4	37
2014 год	124 500,139	103 210,0	83

Сведения о муниципальном долге представлены в Таблице 9.

Таблица 9

тыс. рублей

Показатель	Решение о бюджете		Годовая бюджетная отчетность	
	первоначальный	уточненный		
Предельный объем муниципального внутреннего долга	90 000,0	120 000,0	103 210,0	Муниципальная долговая книга
Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2015	73 792,2	104 073,9	103 210,0	

Размер муниципального долга стремится к размеру собственных доходов бюджета муниципального района, или к своему предельному значению. Исполнение бюджета Чудовского муниципального района в 2014 году осуществлено с соблюдением требований, установленных пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Муниципальные заимствования в 2014 году помимо покрытия дефицита бюджета направлялись на покрытие муниципального долга и распределились в сумме 39 724,0 на покрытие дефицита бюджета (ф. 0503124), в сумме 25 626 тыс. рублей на уплату муниципального долга (ф.0503124) (перекредитование). В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный объем муниципальных заимствований в отчетном финансовом году не превысил сумму, направленную в отчетном финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и погашений долговых обязательств муниципального образования.

Долговая политика муниципалитета характеризуется стабильным привлечением муниципальных заимствований на текущие расходы. Реализация подобной долговой политики несет высокие финансовые риски, увеличивает влияние внешних факторов на бюджетных процесс.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2014 году составили 5 850,57905 тыс. рублей. Рост расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 1 844 379 рублей к аналогичному показателю 2013 года в условиях недофинансирования социально значимых направлений сферы образования и культуры дестабилизирующий фактор. Расходы на обслуживание муниципального долга имеют стабильный рост, не несут экономической выгоды.

2) кредиторской задолженностью в сумме 25 369 273 рубля 22 копейки.

Данные по кредиторской задолженности главных администраторов бюджетных средств представлены в Таблице 10.

Таблица 10

тыс. рублей

ГАБС	Ф. 0503169 ГАБС	
	на 01.01.2014 г.	на 01.01.2015г.
Местная администрация	11 941 153,49	15 375 991,81
Комитет социальной защиты	149 699,84	11 804,86
Комитет образования	647 450,45	8 157 310,64
Комитет культуры и спорта	288 233,04	1 434 293,21
Комитет по управлению имуществом		215 800,0
Комитет экономики и финансов	298 277,56	174 072,7
ВСЕГО, в том числе по Отчету ф. 0503169	13 324 814,38	25 369 273,22

Кредиторская задолженность бюджета увеличилась с 13 324 814 рублей 38 копеек до 25 369 273 рублей 22 копеек, или в 1.9 раза, что является негативным дестабилизирующим фактором влияния на бюджетный процесс.

Показатель кредиторской задолженности в Балансе бюджета представлен:

расчетами по принятым обязательствам в сумме 18 244 314 рублей 24 копейки.

В соответствии с пунктом 248 Инструкции 157н счет 30200 «Расчеты по принятым обязательствам» предназначен для учета расчетов по принятым учреждениям обязательствам за поставленные материальные ценности, оказанные услуги, выполненные работы.

Наибольшие суммы кредиторской задолженности по главным администраторам бюджетных средств на основании ф. 0503169 годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств представлены в Таблице 11.

Таблица 1

рубли

Главный администратор	Счет	Сумма ф. 0503169
Администрация	130223000	2 570 932,35
	130225000	1 759 652,08
	130226000	4 338 991,48
Комитет образования	130223000	-
	130225000	4 520,0
	130226000	55 729,5
	130241000(611, 621)	5 697 009,94
Комитет культуры и спорта	130223000	-
	130225000	-
	130226000	-
	130241000(611, 621)	827 529,87
Комитет по управлению муниципальным имуществом	130223000	-
	130225000	-
	130226000	215 800,0
Комитет социальной защиты	130223000	9 870,59

Основные суммы кредиторской задолженности приходятся на аналитические группы счета 302 «Расчеты по принятым обязательствам»:

- 1) 23 «Расчеты по коммунальным услугам» в сумме 2 580 802,94 рубля, в том числе 2 570 932,35 рубля (местная администрация), в сумме 9 870,59 рублей по комитету социальной защиты населения;
- 2) 25 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества» в сумме 1 764 172 рубля 08 копеек,
- 3) 26 «Расчеты по прочим работам, услугам» в сумме 4 610 520 рублей 98 копеек,
- 4) 41 «Расчеты по безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям» в сумме 7 219 994 рубля 21 копейка.

В ходе изучения и анализа взаимосвязанных показателей форм бюджетной отчетности 0503127, 0503128, 0503169 выявлены нарушения пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

В соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса получатель бюджетных средств принимает обязательства (денежные обязательства) в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований путем заключения муниципальных контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Анализ ряда взаимосвязанных показателей бюджетной отчетности по исполнению расходов бюджета (бюджетных обязательств) установил искажение итоговых показателей годовой бюджетной отчетности по причине нарушений бюджетного законодательства.

В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств комитета культуры и спорта и комитета образования Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района были изучены соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг. Соглашения о порядке предоставления субсидий, представленные комитетом образования, имеют недостатки - неверно указаны наименования учреждений, отсутствуют подписи, что подтверждает факт отсутствия внутреннего контроля.

Распределение бюджетных ассигнований на начало и на конец финансового года по подведомственным комитету образования и комитету культуры учреждениям представлено в Таблице 12.

Таблица 12

рубли

ГАБС	Отчетная дата	Лимиты ф.0503127	Принятые бюджетные денежные обязательства ф.0503128	Данные Соглашения	Неиспользованные лимиты	Отклонения
Комитет образования	01.01.2014	185 721 000	185 721 000	185 066 455	X	654 545
	31.12.2014	197 255 262,47	197 129 348,32	202 790 763, 24	125 284,15	- 5 535 500,77
Комитет культуры и спорта	01.01.2014	44 115,4	44 115,4	44 115,4	X	-
	31.12.2014	44 426,0	44 426,0	44 426,0	X	-

На конец финансового года в соответствии с ф. 0503128 комитетом образования принято бюджетных (денежных) обязательств на сумму 197 129 348 рублей 32 копейки. Соответствующий показатель по Соглашениям о порядке и условиях предоставления субсидий на выполнение муниципального задания составил 202 790 763 рубля 24 копейки. Финансовые нарушения на сумму 5 661 414 рублей 92 копейки*(*Отклонение одноименного показателя обусловлено отсутствием дополнительных соглашений к Соглашениям в связи с реорганизацией в течение финансового года МАОУ «НОШ №3», МАДОУ «Д/с № 4 «Улыбка», МБДОУ «Детский сад» д. Зуево.).

На конец финансового года неиспользованная сумма лимитов бюджетных обязательств по 611 и 621 виду расходов в соответствии с данными фф. 0503127, 0503128 составила 125 914 рублей 15 копеек. Аналогичное нарушение было отмечено Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района при проведении внешней проверки в 2013 году. Комитетом образования не приняты должные меры к недопущению подобных нарушений. Качество финансового менеджмента – низкое.

По результатам изучения взаимоувязанных показателей форм годовой бюджетной отчетности комитетов (ф. 0503169) и подведомственных учреждений (ф. 0503769) установлено:

МАОУ «СОШ № 4», МАОУ «Гимназия «Логос», МАОУ «СОШ» с. Грузино, МАОУ ДОД «Дом детского творчества», МБДОУ «Детский сад «Успенский» указали недостоверные данные в разделе 1 «Доходы» графах 4 и 10 формы 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» (по данным субсидии на выполнение муниципального задания). В результате утеряна логическая увязка показателей кредиторской задолженности по субсидиям комитета (ф. 0503169) с показателями дебиторской задолженности по субсидиям учреждений (ф. 0503769).

Муниципальными учреждениями образования не осуществлялся должным образом бухгалтерский учет принятия и исполнения обязательств по перечислению субсидий на иные цели, предоставляемых на основании соглашений. В соответствии с Письмом Министерства финансов Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. № 02-06-07/11164 отражение в бюджетном учете учредителя (бухгалтерском учете учреждения) операций по принятию и исполнению денежных обязательств в части субсидии на иные цели на возмещение расходов учреждения осуществляется в порядке, аналогичном порядку для субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания. При сверке показателей сводной годовой бюджетной отчетности ф. 0503738 по графе 11 «не исполнено денежных обязательств» с показателями ф. 0503769 «сведения по кредиторской задолженности» взаимоувязка показателей не достигнута.

Комитетом образования Администрации Чудовского муниципального района не обеспечена сопоставимость показателей форм годовой бюджетной отчетности.

Нарушения, допущенные комитетом образования при принятии и исполнении бюджетных (денежных) обязательств при предоставлении субсидий на иные цели привели к искажению показателей годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, а впоследствии к искажению показателей годового отчета об исполнении бюджета муниципального района.

Комитет культуры и спорта устранил нарушения, допущенные при ведении бюджетного учета при предоставлении субсидий в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса. Комитет образования частично устранил нарушения, допущенные при ведении бюджетного учета при предоставлении субсидий в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса.

3) расчетами по платежам в бюджет в сумме 6 472 590 рублей 33 копейки.

Счет 30300 «Расчеты по платежам в бюджеты» предназначен для расчетов с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по видам платежей в бюджеты. В соответствии с пунктом 263 Инструкции 157н расчеты по платежам в бюджет учитываются на счете, содержащем соответствующий аналитический код вида синтетического счета.

Основные суммы кредиторской задолженности бюджета числятся по аналитическим кодам счета 07 и 10. По аналитическому коду 10 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии» в сумме 4 733 352 рубля 63 копейки, по аналитическому коду 07 «Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС» в сумме 1 050 175 рублей 51 копейка.

Суммы кредиторской задолженности по главным администраторам бюджетных средств на основании ф. 0503169 годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств по аналитическим кодам счета 02,06,07,10 303 счета «Расчеты по платежам в бюджеты» представлены в Таблице 13.

Таблица 13

рубли

Главный администратор	ф. 0503169		Всего задолженность по 121 и 111 видам расхода (КБК)	ф. 0503128, неисполненные денежные обязательства 121 и 111 видам расхода
	счет	сумма		
Местная администрация	130310000	3 234 654,57	4 062 322,54	4 062 322,54
	130307000	702 161,71		
	130306000	5 275,9		
	130302000	120 230,36		
Комитет образования	130310000	986 966,43	1 279 599,05	-
	130307000	228 890,33		
	130306000	3 939,98		
	130302000	59 802,31		
Комитет культуры и спорта	130310000	399 468,29	509 214,08	509 214,08
	130307000	92 793,97		
	130306000	1 093,66		
	130302000	15 858,16		
Комитет экономики и финансов	130310000	58 554,73	80 162,77	-
	130307000	13 416,40		
	130306000	522,75		
	130302000	7 668,89		
	130302000			

В ходе изучения и анализа взаимосвязанных показателей форм бюджетной отчетности 0503127, 0503128, 0503169 выявлены нарушения порядка принятия бюджетных обязательств и нарушения пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

В соответствии с пунктом 318 Инструкции 157н учет принятых (принимаемых) обязательств и (или) денежных обязательств должен осуществляться на основании документов, подтверждающих их принятие, в соответствии с Учетной политикой.

Положения Учетной политики субъектов учета, главных администраторов бюджетных средств, представлены в Таблице 14.

Таблица 14

Главный администратор	Учетная политика	
	момент принятия к учету БО, ДО	документ, основание
Местная администрация	+	+
Комитет культуры и спорта	Не определен	Не определен
Комитет образования	Не определен	Не определен
Комитет экономики и финансов	Не определен	Не определен

Учетной политикой субъектов учета, главных администраторов бюджетных средств (за исключением местной администрации) момент принятия к учету бюджетных (денежных) обязательств не определен, документы, являющиеся основанием для принятия бюджетных обязательств, не определены, что является нарушением бюджетного законодательства.

Контрольно-счетная палата отмечает, что порядок отражения денежных обязательств должен быть увязан с принятым в учреждении порядком учета бюджетных обязательств. Такая увязка необходима для получения объективной и корректной информации об исполнении бюджета в целях минимизации управленческих рисков. Учетная политика получателя бюджетных средств может содержать правила принятия бюджетных обязательств на дату подписания договоров с поставщиками, или на дату образования кредиторской задолженности, иное основание отсутствует.

В соответствии с пунктом 129 Инструкции 162н показатели утвержденных лимитов бюджетных обязательств на текущий, очередной финансовый год, первый и второй годы планового периода отражаются на счете 0 501 00 000 «Лимиты бюджетных обязательств». Счет используется для учета объема прав в денежном выражении на принятие и исполнение бюджетных обязательств в текущем, очередном финансовом году, первом и втором годах планового периода. Лимиты бюджетных обязательств должны отвечать требованию «больше или равно принятым бюджетным (денежным) обязательствам».

В соответствии с пунктом 140 Инструкции № 162н к принятым бюджетным обязательствам текущего финансового года относятся расходные обязательства, предусмотренные к исполнению за счет средств бюджета в текущем финансовом году, в том числе принятые и неисполненные бюджетные обязательства прошлых лет.

Отсутствие принятых и неисполненных бюджетных (денежных) обязательств в условиях наличия кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам главных администраторов бюджетных средств, комитета экономики и финансов, комитета образования, комитета по управлению имуществом. Данный факт свидетельствует о нарушении порядка принятия бюджетных (денежных) обязательств, за несоблюдение которого предусмотрена административная ответственность. В соответствии со статьей 15.15.7 Кодекса об административных правонарушениях нарушение казенным учреждением порядка учета бюджетных обязательств влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Суммы кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам имеют статус «ожидающие исполнения принятые денежные обязательства» и входят в объем принятых бюджетных (денежных) обязательств. Бюджетные обязательства комитетом образования, комитетом экономики и финансов, принимались к учету в размере кассовых выплат, а не в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, в том числе с условиями гражданско-правовых сделок, что является нарушением статьи 6 Бюджетного кодекса. В результате чего фактически принятые бюджетные и денежные обязательства превысили доведенные до главных администраторов бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств, тогда как объемы принятых бюджетных (денежных) обязательств должны отвечать требованию «меньше или равно лимитам бюджетных обязательств», что является нарушением пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

В соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса получатель бюджетных средств принимает обязательства (денежные обязательства) в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований путем заключения муниципальных контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Показатели лимитов и принятых бюджетных обязательств главных администраторов бюджетных средств представлены в Таблице 15.

Таблица 15

рубли

Главный администратор бюджетных средств	Лимиты бюджетных обязательств ф. 0503127	Принятые обязательства ф. 0503128	Фактически принятые обязательства	Исполненные ф. 0503128	Неисполненные ф. 0503128	Кредиторская задолженность ф. 0503169
Местная администрация	280 000,0	≥ 304 461,20	≥ 304 461,20	145 939,16	158 522,04	158 522,04
Комитет образования	1 585 672,18	339 338,06	≥ 1 618 937,11	339 338,06	-	1 279 599,05
Комитет экономики и финансов	1 161 100,0	1 118 614,82	≥ 1 198 777,59	1 118 614,82	-	80 162,77
Комитет культуры и спорта	554 700,0	≥ 858 035,34	≥ 858 035,34	348 821,26	509 214,08	509 214,08



- нарушение порядка учета бюджетных обязательств.

- принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих лимиты.

В соответствии со статьей 15.15.7 Кодекса об административных правонарушениях нарушение казенным учреждением порядка учета бюджетных обязательств влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии со статьей 15.15.10 Кодекса об административных правонарушениях принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Нарушения обусловлены отсутствием опыта ведения обязательств на практике по результатам проведенной административной реформы (денежные обязательства возникли с 1 января 2011 года), с одной стороны, и отсутствием действенной системы внутреннего финансового контроля, с другой стороны (таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» к форме 0503160 отсутствует). Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля «В 2014 году осуществлялся текущий, последующий и предварительный контроль» - формализованы.

Нарушения носят системный характер, искажают показатели бюджетной отчетности, снижают информативность форм бюджетной отчетности, и соответственно качество управленческих решений.

Анализ ряда взаимосвязанных показателей бюджетной отчетности по исполнению расходов бюджета установил искажение итоговых показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств по причине нарушений, допущенных при ведении бюджетного учета расходов. Нарушения носят системный характер, снижают информативность форм бюджетной отчетности и соответственно

качество управленческих решений. Нарушения обусловлены отсутствием опыта ведения обязательств на практике по результатам проведенной административной реформы (денежные обязательства возникли с 1 января 2011 года), с одной стороны, и отсутствием действенной системы внутреннего финансового контроля, с другой стороны (таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» к форме 0503160 Пояснительная записка отсутствует).

4) прочими расчетами с кредиторами в сумме 652 368 рублей 65 копеек.

Финансовый результат в сумме 617 740 805 рублей 40 копеек:

В сумме 614 892 443 рубля 68 копеек финансовый результат экономического субъекта отчетного периода, 2 848 361 рубль 72 копейки результат по кассовым операциям.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств выявила системные нарушения ведения бюджетного учета, искажающие показатели бюджетной отчетности.

Основные показатели исполнения бюджета

Анализ бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установил высокие риски достоверности показателей бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, годового отчета об исполнении бюджета муниципального района по причине существенных недостатков организации и ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и доходов, и расходов.

При высоких рисках достоверности показателей бюджетной отчетности анализ исполнения расходной части бюджета муниципального района установил: основные направления расходования бюджетных средств определены имеющимися полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии со статьей 15 федерального закона.

Основные расходы прошли по разделам 07 «Образование», 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (полномочия городского поселения), 10 «Социальная политика» (государственные полномочия), 01 раздел «Общегосударственные вопросы» и 08 «Культура, кинематография». Структура расходов бюджета 2014 года с незначительными отклонениями соответствует структуре расходов бюджета 2013 года.

В разрезе групп видов расходов бюджетной классификации львиную долю расходной части бюджета муниципального района составляют субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Чудовского муниципального района и субсидии на иные цели (600 группа расходов) - 264 294,6 тыс. рублей, или 45 процентов. Предоставление субсидий муниципальным учреждениям является одним из инструментов реформирования бюджетного сектора, обеспечивающим создание системы условий и стимулов для сокращения внутренних издержек и повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений. Практическая реализация данного направления работы направлена на децентрализацию решения об эффективном и результативном использовании финансовых ресурсов с уровня главного распорядителя бюджетных средств на уровень муниципального учреждения. Реализация данного процесса реформирования бюджетного сектора осуществляется с многочисленными недостатками и нарушениями, в том числе нарушается порядок предоставления субсидий. Годовая отчетность муниципальных учреждений содержит сведения о кредиторской задолженности муниципальных учреждений перед поставщиками услуг в сумме 55 301,4 тыс. рублей в отсутствие равновеликой дебиторской задолженности учредителя перед учреждениями. Данный факт несет высокие финансовые и управленческие риски, свидетельствует о низком качестве финансового менеджмента учредителя и муниципальных учреждений.

Расходы по группе «Расходы на выплату персоналу» в 2014 году составили 52 577,8 тыс. рублей (кассовые расходы). Вкупе с имеющейся кредиторской задолженностью в сумме 6 472,6 тыс. рублей по фондам данный показатель составил свыше 58 000,0 тыс. рублей. Аналогичный показатель 2013 года - 57 776,5 тыс. рублей. Действенный результат от оптимизации бюджетных расходов по данной группе расходов отсутствует. Расходы данной

группы направлялись на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и служащих органов местного самоуправления Чудовского муниципального района, работников двух казенных учреждений Чудовского муниципального района (МКУ «Центр финансового, экономического, методического и хозяйственного обслуживания муниципальных образовательных учреждений», МКУ «Центр обеспечения деятельности муниципальных учреждений Чудовского муниципального района»). Оптимизация структуры органов местного самоуправления проведена формально, результативного снижения расходов по группе «Расходы на выплату персоналу» не наблюдается.

Кассовое исполнение расходов по группе 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» составило 13 086,6 тыс. рублей в условиях роста кредиторской задолженности, аналогичный показатель 2013 года - 14 456,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета Чудовского муниципального района в 2014 году осуществлялись в соответствии с мероприятиями муниципальных программ. В 2014 году на территории Чудовского муниципального района реализовывалось 14 муниципальных программ. Форма 0503166 Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ заполнена некорректно, в форму включены сведения о непрограммных направлениях расходов. Причины невыполнения плановых назначений ф. 0503166 не указаны, что является нарушением Инструкции 191н.

Программно-целевой метод расходования бюджетных средств внедряется слабо, составляющие муниципальных программ требуют усовершенствования.

В рамках муниципальных программ реализованы мероприятия по предоставлению услуг в сфере образования, культуры и спорта, выполнены работы в жилищно-коммунальной сфере. Одним из стратегических направлений осуществления деятельности органами местного самоуправления на протяжении последних лет является строительство полигона твердых бытовых отходов в Чудовском районе. Финансовые вложения по полигону твердых бытовых отходов составили на конец отчетного периода свыше 15 000, 0 тыс. рублей. Срок ввода в эксплуатацию данного объекта систематически откладывается. Строительство данного объекта было начато в рамках мероприятий муниципальной целевой программы «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность Чудовского муниципального района на 2008-2010 годы», до настоящего времени не завершено, в связи с чем отходы территории организации, осуществляющие сбор и вывоз мусора, вынуждены возить в г. Малая Вишера, что увеличивает финансовую нагрузку населения, муниципальных организаций. Управленческие функции в интересах неопределенного круга лиц осуществляются некачественно, результативность реализации мероприятий муниципальной программы низкая.

Исполнение параметров бюджета района (Бюджет Чудовского муниципального района на 2014 год был утвержден решением Думы Чудовского муниципального района от 19.12.2013 № 359 «О бюджете муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – бюджет района)) представлено в Таблице 16.

Таблица 16

тыс. рублей

Наименование	Решение о бюджете		Отчет об исполнении ф. 0503117 тыс. руб.	Процент исполнения к первоначальному плану	Процент исполнения к уточненному плану
	Первоначальный план, тыс. руб.	Уточненный план, тыс. руб.			
Доходы	503 731,1	560 890,3	537 000,7	106,6	95,7
Расходы	514 557,5	611 867,0	584 128,5	113,5	95,5
Дефицит	10 826,4	50 976,7	41 127,8	х	х
Профицит	-	-	-	-	-

Бюджет района в течение финансового года подвергался значительным корректировкам. Плановый размер дефицита бюджета увеличился с 10 826,4 тыс. рублей до 50 967,7 тыс. рублей за счет увеличения расходной части бюджета района и (или) принятия новых бюджетных обязательств.

Исполнение бюджета района осуществлено с превышением расходов над доходами на сумму 41 127,8 тыс. рублей, с показателем дефицита в разы превышающего первоначальный плановый показатель (ф. 0503117). Подобный результат исполнения бюджета свидетельствует об отсутствии результативной работы по оптимизации бюджетных расходов и (или) о принятии новых бюджетных обязательств в течение финансового года. Расходы бюджета Чудовского муниципального района 2014 года исполнены в сумме 584 128,5 тыс. рублей. Сумма неисполненных плановых бюджетных назначений составила 27 738,5 тыс. рублей (ф. 0503127). Сумма неисполненных бюджетных (денежных) обязательств местной администрации и казенных учреждений составила 25 369,2 тыс. рублей (ф. 0503169), бюджетных и автономных учреждений 55 301,4 тыс. рублей (ф. 0503769).

Безусловно, проводимая в 2014 году федеральная социальная политика, федеральная и региональная налоговая политика оказали значительное влияние на параметры бюджета и показатели исполнения бюджета. Однако, результаты анализа показателей исполнения бюджета, позволяют сделать вывод о несогласованности реализуемой муниципальной политики с положениями майских указов Президента Российской Федерации и положениями федеральной бюджетной политики, в соответствии с которыми достижение социальных показателей осуществляется за счет мероприятий по сокращению неэффективных расходов и (или) оптимизации бюджетных расходов. В условиях отсутствия жестких управленческих решений по оптимизации расходов - темпы роста бюджетных обязательств муниципального района превысили темпы роста собственных доходов. Исполнение расходной части бюджета обеспечивалось путем привлечения заимствований и принятием бюджетных обязательств, не обеспеченных финансированием (ростом кредиторской задолженности). Принимаемые управленческие решения муниципального уровня не соответствовали социально-экономическим возможностям муниципалитета, что привело к ухудшению финансового положения муниципалитета. Оценка текущей платежеспособности бюджета по данным Балансов неудовлетворительная: на едином счете бюджета остаток собственных денежных средств на конец отчетного периода составлял 1 467 485 рублей 78 копеек. Доходы не увязаны с расходами, реализуемость доходов имеет высокие риски достоверности, составляет 13 503 682,41 и вместе с остатком средств на счете бюджета в сумме 1 467 485 рублей 78 копеек не соответствуют погашаемости обязательств в сумме 128 579 273 рублям 22 копейкам. Финансовое состояние бюджета обременено кредиторской задолженностью. Валюта баланса в конце отчетного периода незначительно увеличилась по отношению к началу периода, темпы роста валюты баланса ниже уровня инфляции.

Анализ показателей Баланса муниципальных учреждений установил:

Оценка текущей платежеспособности муниципальных учреждений неудовлетворительная: на счетах учреждений на конец отчетного периода имеется остаток 2 164 765 рублей 83 копеек, реализуемость доходов учреждений составляет 7 155 576 рублей 00 копеек и вместе с остатком средств не соответствуют погашаемости обязательств в сумме 55 301 431 рубль 28 копеек. Финансовое состояние муниципальных учреждений обременено кредиторской задолженностью.

Социально-экономическое развитие Чудовского муниципального района в 2014 году характеризуется преимущественно динамикой роста экономических показателей и динамикой спада демографических показателей. Динамика спада демографических показателей характеризует процесс естественной убыли населения Чудовского муниципального района. Данный фактор указывает на неразрешенность проблем развития территории, на неадекватность (несоответствие) комплекса мер муниципального уровня, направленных на повышение уровня и качества жизни населения Чудовского муниципального район, потребностям и желанию населения.

Основные показатели социально-экономического развития Чудовского муниципального района за 2014 год Федеральной службы государственной статистики территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новгородской области представлены в Таблице 17.

Таблица 17

Показатель	2011	2012	2013	2014
1	2	3	4	5
Демографические				
Численность населения, человек	21 805	21 655	21 502	21 376
Число родившихся, человек	308	277	283	258
Число умерших, человек	434	427	434	414
Коэффициент естественной убыли населения (разность между числом умерших и родившихся за определенный промежуток времени)	- 126	- 150	- 151	- 156
Миграционный прирост (соотношение между числом прибывших и числом выбывших)	595-628 - 33	829-829 X	841-840 + 1	962-943 +19
Социальные				
Среднемесячная заработная плата руб.	21 044,5	23 225,0	26 526,1	29 779,2
Среднемесячная заработная плата в сфере образования, руб.	12 941,1	15 953,9	19 648,6	21 925,5
Число зарегистрированных преступлений	391	484	388	871
Численность зарегистрированных безработных		123	115	107
Экономические (обеспечение территории в товарах и услугах)				
Всего организаций	369	350	359	361
Количество субъектов малого бизнеса	406	447	450	458
Ввод в действие жилых домов м ²	12 900	14 000	16 318	16 323
Оборот розничной торговли млн. руб.	1 862,0	2 294,4	2 583,8	2 931,8
Объем отгруженных товаров собственного производства тыс. руб.	7 720 264	7 172 092	8 431 600	9 786 500
Платные услуги населению млн. руб.	113,1	129,8	193,5	300,1
Поголовье крупного рогатого скота голов	1 574	1 501	1 682	1 887
Накопано картофеля тыс. тонн	11,3	12,7	9,7	11,6
Финансовые				
Объем инвестиций в основной капитал тыс. руб.	108 647,0	674 435,0	1 425 087,0	769 800,0
Собственные доходы бюджета	122 052,7	158 269,8	171 731,6	124 500,13

Примечание: серый цвет – непостоянная динамика, голубой цвет – отрицательная динамика, зеленый цвет – положительная динамика.

По результатам анализа социально-экономических показателей муниципалитета Контрольно-счетная палата пришла к заключению о необходимости корректировки стратегических документов муниципалитета, мероприятий муниципальных программ, целевых показателей и финансовых ресурсов их обеспечивающих.

Заключение

Проект решения Думы Чудовского муниципального района «Об исполнении бюджета муниципального района за 2014 год» отражает кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района за период с 01

января 2014 года по 31 декабря 2014 года включительно. Проект решения Думы Чудовского муниципального района «Об исполнении бюджета муниципального района за 2014 год» не отражает фактическое исполнение доходов и расходов бюджета по причине системных нарушений ведения бюджетного учета, нарушений пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Исполнение бюджета характеризуется ростом муниципального долга в 2,5 раза, ростом кредиторской задолженности по казенным учреждениям в 1,9 раза к аналогичным показателям предыдущего периода. На конец отчетного периода имеется кредиторская задолженность в сумме 25 369 273 рубля по казенным учреждениям и в сумме 55 227 847 рублей по бюджетным и автономным учреждениям. Бюджетные обязательства на сумму более 70 000,0 рублей на конец отчетного периода «ожидают исполнения», но не исполнены по причине отсутствия наличных денежных средств. Сумма кредиторской задолженности в 70 000,0 тыс. рублей «скрывает» имеющийся дисбаланс бюджета муниципального района. Риски стабильного функционирования органов местного самоуправления, сети муниципальных учреждений – очень высокие.

Бюджетный сектор не оптимизирован, финансовая структура громоздка и не прозрачна. Качество управления финансами – низкое, бюджетный и финансовый сектор нуждаются в реформировании.

Оценка текущей платежеспособности муниципалитета – неудовлетворительная. Финансовый результат деятельности органов местного самоуправления требует принятия жестких управленческих решений и внешней помощи. Бюджетные риски имеют высокую вероятность.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание Главы Чудовского муниципального района и финансового органа на многочисленные нарушения бюджетного учета и предлагает принять меры, направленные на устранения нарушений бюджетного законодательства и усиление роли финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств, качества финансового менеджмента, анализа достигнутых результатов.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Заключение на отчет об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2014 год

Заключение на отчет об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2014 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Заключение подготовлено на основании решения Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно – счетной палате Чудовского муниципального района» и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19 октября 2013 года № 6.

Заключение подготовлено на основании данных годовой бюджетной отчетности Администрации Трегубовского сельского поселения. При подготовке Заключения использованы данные статистической и бюджетной отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района.

Общие положения

В соответствии со статьей 154 Бюджетного кодекса Администрация Трегубовского сельского поселения (далее – местная администрация) является получателем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета и главным распорядителем бюджетных средств, исполняет полномочия финансового органа. Местная администрация не имеет подведомственных администраторов, является единственным участником бюджетного процесса, ведет бюджетный учет и формирует годовую бюджетную отчетность.

В соответствии со статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства. В соответствии с пунктом 4 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управлений государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (далее – Инструкция 157н) субъект учета при ведении бюджетного учета обеспечивает формирование полной и достоверной информации о наличии муниципального имущества, его использовании, о принятых учреждением обязательствах, полученных учреждением финансовых результатах, и формирование бухгалтерской (финансовой) отчетности, необходимой внутренним и внешним пользователям.

Анализ годовой бюджетной отчетности Администрации Трегубовского сельского поселения (далее - местная администрация) проведен Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района на выборочной основе. Анализ годовой бюджетной отчетности включал в себя анализ показателей формы 0503120 «Баланс исполнения бюджета» (далее – Баланс), которые выверялись, анализировались и конкретизировались в увязке с иными показателями форм бюджетной отчетности в целях установления соответствия показателей требованию достоверности.

Анализ годовой бюджетной отчетности

Местной администрацией представлена годовая бюджетная отчетность на бумажных носителях в сброшюрованном виде с сопроводительным письмом 17 февраля 2015 года. В нарушении пункта 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации годовая бюджетная отчетность не пронумерована и представлена без оглавления. Годовая бюджетная отчетность подписана руководителем и главным бухгалтером местной администрации.

Активы и пассивы Баланса представлены в Таблице 1. Баланс муниципалитета имеет очень простую структуру.

Активы Баланса представлены нефинансовыми активами в сумме 23 932 814 рублей 10 копеек и финансовыми активами в сумме 1 169 910 рублей 43 копейки, которые обеспечивают социально-экономическую основу для решения вопросов местного значения в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – федеральный закон). Денежная оценка активов Баланса свидетельствует о слабой социально-экономической основе осуществления местного самоуправления Трегубовского сельского поселения.

Система учета активов Трегубовского сельского поселения местной администрацией осуществляется путем ведения реестра муниципального имущества в соответствии с пунктом 5 статьи 51 федерального закона. Порядок ведения органами местного самоуправления реестра муниципального имущества (далее – Реестр) установлен приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка введения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее – Порядок). Структура Реестра муниципального имущества включает 3 раздела: сведения о муниципальном недвижимом имуществе, сведения о муниципальном движимом имуществе, сведения о муниципальных организациях. Представленный Реестр муниципального имущества содержит только сведения о муниципальном недвижимом имуществе, разделы «Сведения о муниципальном движимом имуществе», «Сведения о муниципальных организациях» отсутствуют. Учитывая многообразие функциональной деятельности местной администрации в соответствии с федеральным законом и отсутствие соответствующего имущества в составе Реестра, Контрольно-счетная палата пришла к заключению об ограниченном охвате объектов в целях учета и управления. Работа по выявлению нефинансовых активов, необходимых муниципалитету для выполнения полномочий по решению вопросов местного значения, и их последующему учету не организована и не ведется. Сведения по имеющимся нефинансовым активам Реестра – неполные: отсутствуют сведения о кадастровых номерах муниципального недвижимого имущества, о физических свойствах недвижимого имущества, дате возникновения и прекращения права муниципальной собственности, о правообладателе и другие. Сведения о дате возникновения и прекращения права муниципальной собственности отсутствуют, в том числе по причине отсутствия регистрации права муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества Трегубовского сельского поселения.

В собственности Трегубовского сельского поселения находится имущество (колодцы, газопровод), функциональное назначение которых не соответствует требованиям статьи 50 федерального закона. В соответствии с федеральным законом полномочие «Организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации» с 1 января 2015 года перешло от сельских поселений в муниципальный район. В соответствии с пунктом 5 статьи 50 федерального закона в случае возникновения у муниципального образования права собственности на имущество, не соответствующее требованиям части 1 настоящей статьи, указанное имущество подлежит репрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению (разграничению в соответствии с имеющимися полномочиями). В Чудовском муниципальном районе в целях решения данного вопроса местного значения создано муниципальное унитарное предприятие «Чудовский водоканал», основной вид деятельности которого предоставление гражданам и юридическим лицам услуг холодного водоснабжения и водоотведения на территории Чудовского муниципального района (ОКВЭД 41.00 «Сбор, очистка и распределение воды», 90.00 «Сбор сточных вод, отходов...»).

Изучение функционального назначения объектов Реестра установило преимущественно социальный характер их назначения (жилые помещения, объекты

благоустройства, дороги). Состояние муниципального имущества – неудовлетворительное, большинство объектов Реестра имеют сто процентный износ.

Состав имущества Трегубовского сельского поселения, его местонахождение и физические характеристики определяют с одной стороны низкую ликвидность муниципального имущества и с другой стороны высокую социальную значимость, что требует от местной администрации реализации максимально сбалансированного сочетания принципов экономической эффективности и социальной ответственности при осуществлении полномочий собственника муниципального имущества.

Анализ представленного Реестра муниципального имущества выявил серьезные недостатки и нарушения его формирования и ведения, которые увеличивают риски достоверности бюджетной отчетности и риски эффективного управления муниципальным имуществом.

Результаты бухгалтерского учета активов (нефинансовых активов) Трегубовского сельского поселения за 2014 год представлены:

- 1) основными средствами - имуществом, находящимся в оперативном управлении местной администрации, на сумму 707 473 рубля;
- 2) материальными запасами на сумму 216 478 рублей 44 копейки;
- 3) имуществом казны на сумму 23 008 862 рубля 30 копеек.

В ходе анализа нефинансовых активов выявлены нарушения бюджетного учета, выразившиеся в неверном принятии материальных объектов к бухгалтерскому учету.

В соответствии с пунктом 36 Инструкции 157н принятие к бюджетному учету недвижимого имущества на праве оперативного управления осуществляется с момента государственной регистрации права оперативного управления. В нарушение пункта 36 Инструкции 157 административные здания местной администрации (строки 1,3) приняты к учету в качестве основных средств в отсутствие государственной регистрации права оперативного управления местной администрации на данные объекты. В соответствии с пунктом 332 Инструкции 157н имущество, находящееся у учреждения, но не закрепленное за ним на праве оперативного управления, учитывается на забалансовых счетах учреждения. На административное здание, расположенное в дер. Трегубово, ул. Школьная, д. 2, право собственности Трегубовского сельского поселения вообще не зарегистрировано.

В соответствии с пунктом 38 Инструкции 157н материальные объекты имущества, независимо от их стоимости, со сроком полезного использования более 12 месяцев, предназначенные для неоднократного или постоянного использования на праве оперативного управления в процессе деятельности учреждения при осуществлении муниципальных функций либо для управленческих нужд учреждения принимаются к учету в качестве основных средств. В нарушение пункта 38 Инструкции 157-н счетчики для воды, электросчетчики приняты к учету в качестве материальных запасов.

Учет муниципального имущества, составляющего муниципальную казну, до 2014 года не осуществлялся. В целях устранения нарушений Инструкции 157н муниципальное имущество в 2014 году было принято к учету на счете 010800 «Нефинансовые активы имущества казны», в связи с чем в проверяемый период денежная оценка имущества казны увеличилась с 0 рублей до 31 883 778 рублей 84 копейки.

Учет объектов казны ведется по одному аналитическому коду 1 «Недвижимое имущество, составляющее казну». Учет объектов казны по аналитическим кодам 2 «Движимое имущество, составляющее казну», 5 «Непроизведённые активы, составляющие казну», 6 «Материальные запасы, составляющие казну» отсутствует.

Неправильное принятие к учету муниципального имущества Трегубовского сельского поселения несет финансовые и налоговые риски. В соответствии с пунктом 1 статьи 375 Налогового кодекса налоговая база по налогу на имущество организаций определяется исходя из балансовой (остаточной) стоимости. Объектом налогообложения налогом на имущество организаций является движимое и недвижимое имущество, учтенное на балансе налогоплательщика в качестве основных средств на соответствующих счетах

бухгалтерского учета. В соответствии с положением Инструкции 157н имущество казны обособлено на счете 0108 и не принимается к бюджетному учету в составе основных средств, то соответственно муниципальное имущество казны не признается объектом налогообложения по налогу на имущество организаций, следовательно, к недвижимому имуществу, составляющему муниципальную казну, не применяются положения статьи 378.2 Налогового кодекса.

В нарушение пункта 145 Инструкции 157н финансовым органом не установлен порядок ведения аналитического учета имущества казны. Аналитический учет объектов в составе имущества казны не ведется.

Анализ учетных данных по муниципальному имуществу выявил несоответствие данных систем бухгалтерского и налогового учета данным Реестра. Контрольно-счетная палата пришла к экспертному заключению об отсутствии надлежащего учета муниципального имущества и как следствие отсутствию достоверной и достаточной информации для принятия управленческих решений в целях эффективного управления муниципальным имуществом.

Финансовые активы местной администрации представлены:

1) остатком денежных средств на счете бюджета в органе Федерального казначейства в сумме 1 169 910 рублей 43 копейки. Показатель соответствует данным ф. 0531819 Ведомость по движению свободного остатка средств бюджета, представленной по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района органом федерального казначейства.

2) дебиторской задолженностью по доходам в сумме 197 025 рублей 82 копейки (счет 20500000). Дебиторская задолженность – задолженность учреждению, сумма причитающихся ему, но не полученных им денежных средств. Денежные средства в доход местного бюджета поступают от управления и распоряжения муниципальным имуществом, риски эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом высокие вследствие недостатков его учета.

В соответствии с данными Журнала регистрации договоров аренды в 2014 году действовало 7 договоров аренды и 1 договор безвозмездного пользования. Договора о передачи имущества во временное пользование в 2014 году перезаключены с тремя арендаторами. Общая площадь переданного в аренду муниципального имущества составила 198,6 кв.м. (скромный показатель), общая площадь переданного в безвозмездное пользование муниципального имущества – 36, 5 кв.м.

Передача в аренду муниципального имущества в соответствии со статьями 5, 8 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" требует обязательного проведения оценки объекта. В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» вовлечение в сделку муниципального имущества, в том числе передача муниципального имущества в аренду, осуществляется по результатам проведенной оценки объекта муниципального имущества, которая учитывает качественные и количественные характеристики имущества. В соответствии с договорами аренды передача имущества осуществлялась с применением к объекту оценки понижающих и (или) повышающих коэффициентов, установленных местной администрацией, что действующим законодательством не предусмотрено. В актах приема-передачи имущества (договор № 1 от 14.01.2014) не указана стоимость передаваемого имущества, что является нарушением статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ. Управление административным зданием, расположенным в д. Селищи, ул. Школьная, д.2 осуществлялось посредством передачи помещений здания в пользование (аренда, безвозмездное пользование). В 2014 году помещениями здания пользовались 4 арендатора и 1 пользователь. По условиям заключенных с пользователями договоров в бюджет поселения поступила арендная плата в сумме 72 414 рублей 10 копеек. Затраты на содержание здания в 2014 году составили 265 869 рублей 27 копеек. В здании расположены социально важные объекты – офисы лесхоза,

ветеринарной станции, отделение связи, основанные на государственной форме собственности, вследствие чего целесообразно решать вопрос о разграничении имущества.

В соответствии с решением о бюджете местная администрация в 2014 году осуществляла полномочия главного администратора неналоговой группы доходов, в том числе по группе доходов «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселения» (аренда, найм). В соответствии с пунктом 197 Инструкции 157н счет 205 00 «Расчеты по доходам» предназначен для группировки расчетов по доходам, начисленным в момент возникновения требований к их плательщикам, возникающих в силу договоров, соглашений. Порядок отражения в учете администратора доходов операций с администрируемыми доходами закрепляется в Учетной политике.

В соответствии с пунктом 197 Инструкции № 157н начисление сумм поступлений в бюджет производится в момент возникновения требований к плательщикам, возникающих в силу договоров, соглашений, а также при выполнении субъектом учета возложенных согласно законодательству РФ на него функций. Отражение в учете администратора доходов поступлений по доходам от аренды муниципального имущества (найм) осуществлялось в момент зачисления средств на счет бюджета, тогда как договором (соглашением) предусмотрен определенный срок. Отражение в учете администратора доходов поступлений по доходам от аренды муниципального имущества осуществлялось ежемесячно.

В соответствии с пунктом 200 Инструкции 157н аналитический учет расчетов по платежам в доход бюджета не велся в Карточке учета средств и расчетов.

Показатель дебиторской задолженности по доходам в сумме 197 025 рублей 82 копейки соответствует данным Главной книги. Образование дебиторской задолженности проходит по группировочному счету 205 20 «Расчеты по доходам от собственности» (аренда) счету бюджетного учета 205 21 «Расчеты с плательщиками по доходам от собственности». Показатель дебиторской задолженности по группировочному счету 205 20 «Расчеты по доходам от собственности» (найм) счету бюджетного учета 205 21 «Расчеты с плательщиками по доходам от собственности» не сформирован по причине не правильного отражения в учете администратора доходов операций с администрируемыми доходами (найм). Показатель дебиторской задолженности по доходам в сумме 197 025 рублей 82 копейки имеет риски достоверности

По данным Баланса дебиторская задолженность по доходам на начало 2014 года составляла 8 095 рублей, на конец 2014 года – 197 025 рублей 82 копейки. Увеличение дебиторской задолженности обусловлено не внесением арендной платы ООО «Альянс» в сумме 170 812 рублей 94 копейки. Меры, принятые местной администрации к взысканию данной задолженности, не достаточные, Работа по взысканию данной задолженности в судебном порядке не инициирована.

Наличие дебиторской задолженности в сумме 197 025 рублей 82 копейки по бюджетному счету 205 21 «Расчеты с плательщиками по доходам от собственности» в Балансе свидетельствует о невыполнении соответствующего планового показателя, тогда как данные проекта решения об исполнении бюджета по данному доходу составляют 100,0 процентов.

Анализ ряда взаимосвязанных показателей бюджетной отчетности по «Доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности» установил искажение показателей исполнения бюджета Трегубовского сельского поселения.

Доходы от операций с активами, в том числе от реализации муниципального имущества, в 2014 году не были запланированы. План приватизации на 2014 год не был сформирован при наличии в казне неиспользуемого по целевому назначению муниципального имущества (бани, автомобили и другие объекты). Стратегическими документами территории инвестиционное и социальное использование данных объектов не предусмотрено, что свидетельствует об искусственном сохранении муниципального имущества. Потребительские и физические свойства объектов во времени снижаются,

ликвидность ухудшается – увеличиваются риски эффективного управления муниципальным имуществом.

3) остатком денежных средств у подотчетных лиц в сумме 79 301 рубль 58 копеек. В соответствии с пунктом 2.1 Учетной политики выдача наличных денежных средств на хозяйственные расходы под отчет осуществляется на срок не более 7 рабочих дней. Абзацем 2 подпункта 6.3 пункта 6 Указаний банка России № 3210-у установлена обязанность подотчетного лица в срок не превышающий трех рабочих дней после истечения срока, на который ему были выданы наличные деньги под отчет, или со дня выхода на работу, предъявить в бухгалтерию авансовый отчет с прилагаемыми подтверждающими документами. В конце финансового года все подотчетные суммы должны быть полностью погашены, за исключением авансовых сумм, выданных работникам учреждения на командировочные расходы, которые будут закрыты только в следующем финансовом году. Финансовые нарушения, выразившиеся в отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность, составили 79 301 рубль.

Анализ структуры и состояния материальных активов муниципалитета установил отсутствие муниципальной политики в области имущественных отношений, низкое качество управления муниципальным имуществом. Финансовый менеджмент местной администрации – слабый, функции прогнозирования, учета и контроля выполняются некачественно.

От состояния муниципального имущества и качества управления им зависит качество управления муниципальным образованием, в том числе качество жизни населения Трегубовского сельского поселения. Эффективное управление и распоряжение муниципальным имуществом способствует укреплению социально-экономической основы муниципалитета.

Пассив Баланса местного бюджета представлен:

1) обязательствами местной администрации перед поставщиками работ и услуг - кредиторской задолженностью в сумме 267 948 рублей: по счету 30200 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 258 397 рублей 40 копеек и по счету 30300 «Расчеты по платежам в бюджет» в сумме 9 561 рубль 40 копеек.

В соответствии с пунктом 248 Инструкции 157н счет 30200 «Расчеты по принятым обязательствам» предназначен для учета расчетов по принятым учреждением обязательствам за поставленные материальные ценности, оказанные услуги, выполненные работы. Сумма 258 397 рублей приходится на аналитические группы счета 302 «Расчеты по принятым обязательствам»:

21 «Расчеты по услугам связи» в сумме 19 рублей 55 копеек,

23 «Расчеты по коммунальным услугам» в сумме 195 337 рублей 84 копейки,

25 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества» в сумме 38 823 рубля 36 копеек,

26 «Расчеты по прочим работам, услугам» в сумме 24 216 рублей 65 копеек.

В ходе изучения и анализа взаимосвязанных показателей форм бюджетной отчетности 0503127, 0503128, 0503169 выявлены нарушения статьи 6, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса денежные обязательства – обязанность получателя бюджетных средств уплатить бюджету, физическому лицу и юридическому лицу за счет средств бюджета определенные денежные средства в соответствии с выполненными условиями гражданской правовой сделки. Денежные обязательства возникают в результате принятия учреждением бюджетных обязательств, хронологически отражаются операции с бюджетными обязательствами, а затем операции с денежными обязательствами.

В соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса получатель бюджетных средств принимает обязательства (денежные обязательства) в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований путем заключения муниципальных контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами,

индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением. В соответствии с пунктом 129 Инструкции 162н показатели утвержденных лимитов бюджетных обязательств на текущий, очередной финансовый год, первый и второй годы планового периода отражаются на счете 0 501 00 000 «Лимиты бюджетных обязательств». Счет используется для учета объема прав в денежном выражении на принятие и исполнение бюджетных обязательств в текущем, очередном финансовом году, первом и втором годах планового периода. Лимиты бюджетных обязательств должны отвечать требованию «больше или равно принятым бюджетным (денежным) обязательствам».

В соответствии с пунктом 140 Инструкции № 162н к принятым бюджетным обязательствам текущего финансового года относятся расходные обязательства, предусмотренные к исполнению за счет средств бюджета в текущем финансовом году, в том числе принятые и неисполненные бюджетные обязательства прошлых лет. В соответствии с пунктом 318 Инструкции 157н учет принятых (принимаемых) обязательств и (или) денежных обязательств должен осуществляться на основании документов, подтверждающих их принятие, в соответствии с Учетной политикой. Учетной политикой местной администрацией момент принятия к учету бюджетных (денежных) обязательств не определен, что является нарушением бюджетного учета.

Контрольно-счетная палата отмечает, что порядок отражения денежных обязательств должен быть увязан с принятым в учреждении порядком учета бюджетных обязательств. Такая увязка необходима для получения объективной и корректной информации об исполнении бюджета в целях минимизации управленческих рисков. Учетная политика получателя бюджетных средств может содержать правила принятия бюджетных обязательств на дату подписания договоров с поставщиками, или на дату образования кредиторской задолженности, иное основание отсутствует. Принятие к учету бюджетных обязательств на дату подписания договоров с поставщиками позволяет наиболее эффективно контролировать использование бюджетных средств, одновременно максимально снижая трудозатраты бухгалтерской службы. Такой способ может использоваться по всем видам фактов хозяйственной жизни, за исключением расчетов по заработной плате и расчетов с бюджетом по налогам и платежам, а также долговременным договорам по оказанию коммунальных услуг, услуг связи

Бюджетные обязательства приняты к учету в размере кассовых выплат, что в условиях наличия кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам – неприемлемо. Суммы кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам имеют статус «ожидающие исполнения принятые денежные обязательства» и должны входить в объем принятых бюджетных (денежных) обязательств. Объемы принятых бюджетных (денежных) обязательств должны отвечать требованию «меньше или равно лимитам бюджетных обязательств».

Договоры на поставку коммунальных услуг заключены без указания цены договора, что не соответствует целям регулирования Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данные муниципальных контрактов, договоров, соглашений должны учитываться при принятии бюджетных (денежных) обязательств.

Анализ ряда взаимосвязанных показателей бюджетной отчетности по исполнению расходов бюджета установил искажение итоговых показателей годовой бюджетной отчетности по причине нарушений, допущенных при ведении бюджетного учета доходов. Нарушения носят системный характер, снижают информативность форм бюджетной отчетности и соответственно качество управленческих решений. Нарушения обусловлены отсутствием опыта ведения обязательств на практике по результатам проведенной административной реформы (денежные обязательства возникли с 1 января 2011 года), с одной стороны, и отсутствием системы внутреннего финансового контроля и (или) слабого внутреннего финансового контроля, с другой стороны (таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» к форме 0503160 отсутствует).

В соответствии со статьей 15.15.7 Кодекса об административных правонарушениях нарушение казенным учреждением порядка учета бюджетных обязательств влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

2) финансовым результатом в сумме 25 111 103 рубля 13 копеек.

Анализ показателей Баланса местного бюджета установил:

Выявленные нарушения ведения бюджетного учета ведут к искажению показателей Баланса. Искаженная информация (отчетность) не позволяет объективно оценить финансовое состояние субъекта учета, увидеть причины его изменения, сделать прогноз и принять качественное управленческое решение.

Активы и пассивы Баланса местного бюджета примитивны, имеют скромные показатели.


Финансовое состояние муниципалитета стабильно, не обременено кредиторской задолженностью.

Оценка текущей платежеспособности бюджета удовлетворительная: на едином счете бюджета остаток собственных денежных средств составляет 1 169 910 рублей 43 копейки. Доходы увязаны с расходами, реализуемость доходов (197,0 тыс. рублей) и остаток средств на счете бюджета соответствуют погашаемости обязательств (267,0 тыс. рублей). Валюта баланса в конце отчетного периода незначительно увеличилась по отношению к началу периода, темпы роста валюты баланса ниже уровня инфляции.

Таблица 1.

рубли

Итоговый показатель	АКТИВ				ПАССИВ			
	Нефинансовые активы		Финансовые активы		Обязательства		Финансовый результат	
	Основные средства	707 473,36	Средства на счете бюджета	1 169 910,43	Расчеты по принятым обязательствам	258 397,4	Финансовый результат экономического субъекта	23 041 192,70
	Материальные запасы	216 478,44	Расчеты по доходам	197 025,82	Расчеты по платежам в бюджет	9 551,4	Результат по кассовым операциям	1 169 910,43
	Казна	23 008 862	Расчеты с подотчетными лицами	79 301,58				
ВСЕГО	23 932 814	1 446 237,83		267 948		25 111103,13		
ВСЕГО	26 379 051,93			26 379 051,93				

 - части баланса, в которых выявлены системные нарушения бюджетного и (или) бухгалтерского учета

Анализ исполнения бюджета Трегубовского сельского поселения

Проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «Об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2014 год» в Контрольно – счетную палату Чудовского муниципального района (далее – Контрольно – счетная палата) представлен своевременно.

Показатели проекта решения «Об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2014 год» соответствуют данным годовой бюджетной отчетности. Исполнение бюджета Трегубовского сельского поселения осуществлялось в соответствии с решением Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 20.12.2013 № 174 «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – бюджет поселения). В течение финансового года параметры бюджета изменялись шесть раз. Первоначальные и уточненные параметры бюджета поселения представлены в Таблице 2.

Таблица 2

тыс. рублей

Наименование	Решение о бюджете		Отчет об исполнении ф. 0503117 тыс. руб.	Процент исполнения к первоначальному плану	Процент исполнения к уточненному плану
	Первоначальный план, тыс. руб.	Уточненный план, тыс. руб.			
Доходы	12 288,5	11 127,1	10 969,1	89,3	98,6
Расходы	12 288,5	11 340,7	10 320,2	84,0	91,0
Дефицит	-	213,6	X	X	X
Профицит	-	-	1 169,9		

Бюджет поселения спланирован с дефицитом в сумме 213,6 тыс. рублей, в качестве источника финансирования дефицита бюджета было предусмотрено изменение остатков средств на счете бюджета. Бюджет поселения исполнен с профицитом. Профицит бюджета составил 1 169,9 тыс. рублей, что соответствует данным Баланса.

Плановые показатели по доходам бюджета поселения в сумме 11 127,1 тыс. рублей представлены налоговыми доходами в сумме 3 026,9 тыс. рублей, неналоговыми доходами в сумме 2 210,6 тыс. рублей и безвозмездными поступлениями в сумме 5 889,6 тыс. рублей.

Уточненные плановые показатели по доходам бюджета поселения составили минус 1 161,4 тыс. рублей к первоначальным показателям. Уточненные плановые показатели бюджета поселения скорректированы «под исполнение», что повлекло не соответствие итоговых данных по исполнению бюджета по доходам от собственности данным бюджетного учета по счету 205 21 «Расчеты с плательщиками по доходам от собственности».

Доходы исполнены на сумму 10 969,1 тыс. рублей, или 93,1 процента к уровню 2013 года. Исполнение плановых показателей по налоговым доходам составило 2 836,2 тыс. рублей, по неналоговым доходам – 2 243,3 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 5 889,6 тыс. рублей, в целом 98,6 процента к уточненному плановому показателю.

В общем объеме исполненных доходов собственные доходы составляют 5 079,5 тыс. рублей или 46,3 процента, безвозмездные поступления 5 889,6 тыс. рублей. Структура доходов бюджета поселения представлена диаграммой.



В бюджете поселения 2014 года преобладали безвозмездные поступления. Однако, доля безвозмездных поступлений значительно сократилась в сравнении с 2013 годом. Исполнение собственных доходов в 2014 году к уровню 2013 года составило 185,7 процентов, доля собственных доходов увеличилась за счет значительного увеличения налоговых поступлений (от уплаты акцизов, земельного налога) и увеличения неналоговых поступлений.

Основными налоговыми доходными источниками бюджета поселения являются земельный налог (39,6 процента), поступления от уплаты акцизов (32,8 процента), налог на доходы физических лиц (20,8 процента). Поступления по налогу на доходы физических лиц в 2014 году снизились.

Основным неналоговым доходным источником являются доходы от продажи земли, которые составляют 75,9 процентов в общем объеме неналоговых доходов.

Безвозмездные поступления представлены дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидиями и субвенциями.

Расходы бюджета поселения исполнены на сумму 10 320,2 тыс. рублей, или 66,9 процента к уровню 2013 года.

Расходы бюджета Трегубовского сельского поселения в 2014 году осуществлены в соответствии с мероприятиями муниципальной программы «Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2014-2016 годы». Муниципальная программа «Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2014-2016 годы» утверждена постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 23.12.2013 № 130 «Об утверждении муниципальной программы «Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2014-2016 годы» (далее – муниципальная программа). Исполнение мероприятий муниципальной программы в соответствии с ф. 0503166 Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ осуществлено на сумму 3 630 981 рубль 35 копеек, или 87 процентов к плановым назначениям. Основной причиной невыполнения плановых назначений явилось отсутствие подрядчика, отобранного в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В рамках муниципальной программы реализованы мероприятия:

1) по изданию муниципального печатного органа Трегубовского сельского поселения в сумме 37 300 рублей,

2) по описанию местоположения границ населенных пунктов в сумме 11 300 рублей,

3) по обеспечению пожарной безопасности в сумме 41 189 рублей, по дорожной деятельности в сумме 318 000 рублей,

4) по ремонту муниципального жилищного фонда в сумме 165 474 рублей, по содержанию и техническому обслуживанию муниципального имущества (газопровода) в сумме 182 317 рублей,

5) по ремонту колодцев в сумме 13 793 рубля,

6) по модернизации уличного освещения в сумме 119 712 рублей,

7) на уличное освещение в сумме 1 440 636 рублей,

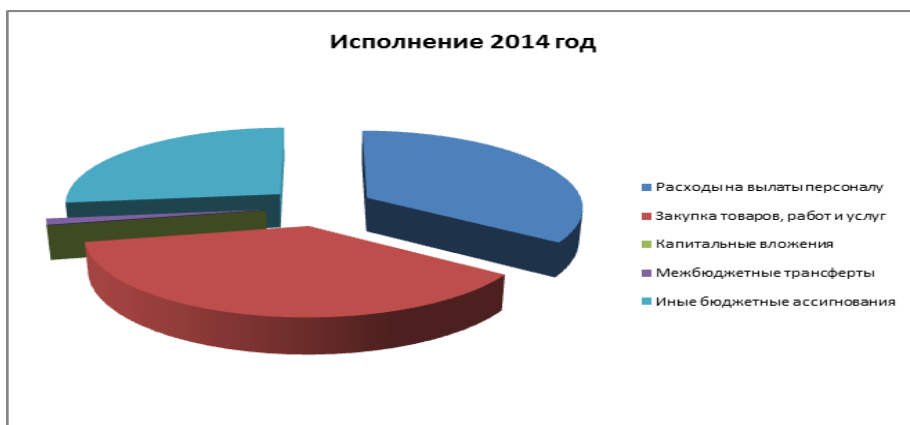
8) по благоустройству территории в сумме 372 320 рублей и другие.

Анализ исполненных (осуществленных) мероприятий муниципальной программы установил их соответствие имеющимся полномочиям в соответствии с федеральным законом. Объем бюджетных средств, освоенных по результатам реализации мероприятий муниципальной программы, скромный – 35,1 процента к исполненным расходам бюджета. Реализация мероприятий муниципальной программы осуществлялась путем закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. Закупки товаров работ и услуг для муниципальных нужд осуществлялись в соответствии с федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд». Экономия бюджетных средств от размещения заказа в соответствии с федеральным законом 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отсутствует, Ресурсные затраты по реализации данного закона - огромные.

Реализация мероприятий муниципальной программы осуществлялась местной администрацией, расходы на выплату персоналу которой (группа вида расходов 100) составили 3 561,4 тыс. рублей, что немногим меньше собственных доходов поселения. Система управления территорией при таких показателях – неэффективна: полномочия органов местного самоуправления сельских поселений в соответствии с федеральным законом и требования законодательства Российской Федерации к их осуществлению (или функциональной деятельности местной администрации) определяют огромные ресурсные затраты и создают условия, выхолащивающие социальную значимость любой управленческой деятельности местной администрации.

Распределение расходов по группам видов расходов бюджетной классификации представлено диаграммой.



Основные расходы бюджета поселения прошли по 01 и 05 разделам: 01 раздел «Общегосударственные расходы» - содержание местной администрации, 05 раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» - расходы на муниципальное хозяйство, жилищно-коммунальную сферу (выпадающие доходы теплоснабжающим организациям), что наглядно представлено диаграммой.



Бюджет – ликвиден, исполнен сбалансированно. Сбалансированность бюджета обеспечена слабой хозяйственной деятельностью муниципалитета. Состояние муниципального хозяйства неудовлетворительное. Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности отсутствуют. Доля расходов бюджета сельского поселения, направленных на создание комфортных условий проживания населения Трегубовского

сельского поселения, - малая, в денежном выражении соответствует доли расходов, направляемых на содержание местной администрации. В условиях «скромной» хозяйственной деятельности по решению вопросов местного значения уровень удовлетворенности населения деятельностью местной администрации низкий.

Социально-экономическое развитие Трегубовского сельского поселения за 2014 год представлено двумя показателями: численностью населения (социальный показатель) и собственными доходами (экономический показатель), которые представлены в Таблице 3.

Таблица 3

Показатель	2012	2013	2014	2015
Численность населения, чел	1 341	1 377	1 410	
Собственные доходы (без дотации), тыс. руб.	1 877,3	2 735,19	4 148,9 (без акцизов)	--

Иные статистические показатели социально-экономического развития территории поселения отсутствуют, что негативно влияет на эффективность деятельности органов местного самоуправления Трегубовского сельского поселения, которые управляют территорией поселения «вслепую».

Заключение

В ходе анализа годовой бюджетной отчетности проверено соответствие показателей форм бюджетной отчетности данным Главной книги, проведена выверка взаимосвязанных показателей форм бюджетной отчетности. По результатам анализа годовой бюджетной отчетности выявлены нарушения ведения бюджетного учета доходов и расходов бюджета, оценено качество финансового менеджмента местной администрации и финансовое состояние муниципалитета, которые отражены в Заключении.

Проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «Об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2014 год» отражает кассовое исполнение доходов и расходов за период с 1 января 2014 года по 31 декабря 2014 года включительно.

Бюджет ликвиден, исполнен с профицитом.

Анализ результатов исполнения бюджета муниципального района установил: хозяйственная деятельность муниципалитета скудная, бюджетные инвестиции отсутствуют, порядка 50 процентов расходов бюджета (или сто процентов собственных доходов) направляются на содержание органов местного самоуправления.

Контрольно-счетная палата рекомендует Главе Трегубовского сельского поселения принять меры к устранению выявленных отклонений и нарушений бюджетного законодательства, к качественному исполнению программного бюджета.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Заключение на отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2014 год

Заключение на отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2014 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Заключение подготовлено на основании решения Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно – счетной палате Чудовского муниципального района» и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19 октября 2013 года № 7.

Заключение подготовлено на основании данных годовой бюджетной отчетности Администрации Успенского сельского поселения. При подготовке Заключения использованы данные статистической и бюджетной отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района.

Общие положения

В соответствии со статьей 154 Бюджетного кодекса Администрация Успенского сельского поселения (далее – местная администрация) является получателем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета и главным распорядителем бюджетных средств, исполняет полномочия финансового органа. Местная администрация не имеет подведомственных администраторов, является единственным участником бюджетного процесса, ведет бюджетный учет и формирует годовую бюджетную отчетность.

В соответствии со статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства. В соответствии с пунктом 4 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управлений государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (далее – Инструкция 157н) субъект учета при ведении бюджетного учета обеспечивает формирование полной и достоверной информации о наличии муниципального имущества, его использовании, о принятых учреждением обязательствах, полученных учреждением финансовых результатах, и формирование бухгалтерской (финансовой) отчетности, необходимой внутренним и внешним пользователям.

Анализ годовой бюджетной отчетности Администрации Успенского сельского поселения (далее - местная администрация) проведен Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района на выборочной основе. Анализ годовой бюджетной отчетности включал в себя анализ показателей формы 0503120 «Баланс исполнения бюджета» (далее – Баланс), которые выверялись, анализировались и конкретизировались в увязке с иными показателями форм бюджетной и бухгалтерской отчетности в целях установления соответствия показателей требованию достоверности.

Анализ годовой бюджетной отчетности

Местной администрацией годовая бюджетная отчетность представлена на бумажных носителях в сброшюрованном виде 17 февраля 2015 года. В нарушении пункта 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, годовая бюджетная отчетность представлена без оглавления и без сопроводительного письма. Годовая бюджетная отчетность подписана руководителем и главным бухгалтером местной администрации.

Активы и пассивы Баланса представлены в Таблице 1. Баланс муниципалитета имеет очень простую структуру.

Активы Баланса представлены нефинансовыми активами в сумме 12 371 836 рублей 71 копейка и финансовыми активами в сумме 4 697 481 рубль 50 копеек, которые формируют экономическую основу для решения вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – федеральный закон).

Учет активов муниципалитета

Учет активов Успенского сельского поселения осуществляется местной администрацией путем ведения Реестра муниципального имущества в соответствии с пунктом 5 статьи 51 федерального закона. Порядок ведения органами местного самоуправления Реестра муниципального имущества (далее – Реестр) установлен приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее – Порядок). Структура Реестра муниципального имущества включает в себя 3 раздела: сведения о муниципальном недвижимом имуществе, сведения о муниципальном движимом имуществе, сведения о муниципальных организациях. Представленный Реестр муниципального имущества содержит общие сведения о муниципальном недвижимом и движимом имуществе, которые не сформированы по разделам Реестра. Сведения о муниципальных организациях отсутствуют. Сведения по имеющимся объектам Реестра – неполные: отсутствуют сведения о начисленной амортизации, сведения о кадастровой стоимости недвижимого и движимого имущества, сведения о датах возникновения и прекращения права муниципальной собственности, сведения о реквизитах документов, оснований возникновения и прекращения права муниципальной собственности. Изучение объектов Реестра установило отсутствие земельных участков в составе Реестра муниципального имущества. В соответствии с пунктом 3 статьи 3.1 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» к собственности муниципальных районов относятся земельные участки, занятые зданиями, строениями, сооружениями, находящимися в собственности соответствующих муниципальных образований. Работа по выявлению объектов (муниципальных активов), необходимых муниципалитету для выполнения полномочий по решению вопросов местного значения, и их последующему учету слабо организована. Учитывая многообразие функциональной деятельности местной администрации в соответствии с федеральным законом и отсутствие соответствующего имущества в составе Реестра, Контрольно-счетная палата пришла к заключению об ограниченном охвате объектов в целях учета и управления.

Работа по управлению муниципальными активами слабо организована. В собственности Успенского сельского поселения находится имущество (колодцы, сети водопровода, сети газопровода), функциональное назначение которых не соответствует требованиям статьи 50 федерального закона. В соответствии с федеральным законом полномочие «Организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации» с 1 января 2015 года перешло от сельских поселений в муниципальный район. В соответствии с пунктом 5 статьи 50 федерального закона в случае возникновения у муниципального образования права собственности на имущество, не соответствующее требованиям части 1 настоящей статьи, указанное имущество подлежит репрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению (разграничению в соответствии с имеющимися полномочиями). В Чудовском муниципальном районе в целях решения данного вопроса местного значения создано муниципальное унитарное предприятие «Чудовский водоканал»,

основным видом деятельности которого является предоставление гражданам и юридическим лицам услуг холодного водоснабжения и водоотведения на территории Чудовского муниципального района (ОКВЭД 41.00 «Сбор, очистка и распределение воды», 90.00 «Сбор сточных вод, отходов...»).

Изучение функционального назначения объектов Реестра установило преимущественно социальный характер их назначения (жилые помещения, объекты благоустройства, дороги). Состояние муниципального имущества – неудовлетворительное, большинство объектов Реестра имеют сто процентный износ.

Состав имущества Успенского сельского поселения, его местонахождение и физические характеристики определяют, с одной стороны, низкую ликвидность муниципального имущества и, с другой стороны, высокую социальную значимость, что требует от местной администрации реализации максимально сбалансированного сочетания принципов экономической эффективности и социальной ответственности при осуществлении полномочий собственника муниципального имущества.

Результаты бухгалтерского учета активов (нефинансовых активов) Успенского сельского поселения за 2014 год представлены:

- 1) основными средствами - имуществом, находящимся в оперативном управлении местной администрации, на сумму 911 051 рубль 39 копеек;
- 2) непроизведенными активами на сумму 1 203 070 рублей 20 копеек;
- 3) материальными запасами на сумму 58 459 рублей 14 копеек;
- 4) имуществом казны на сумму 10 199 255 рублей 98 копеек.

В ходе анализа учета нефинансовых активов выявлены нарушения, выразившиеся в неверном принятии активов к бухгалтерскому учету.

В соответствии с пунктом 36 Инструкции 157н принятие к бюджетному учету недвижимого имущества на праве оперативного управления осуществляется с момента государственной регистрации права оперативного управления. В нарушение пункта 36 Инструкции 157 гараж (строка 9) принят к учету в качестве основных средств в отсутствие государственной регистрации права оперативного управления местной администрации на данный объект. В соответствии с пунктом 332 Инструкции 157н имущество, находящееся у учреждения, но не закрепленное за ним на праве оперативного управления, учитывается на забалансовых счетах учреждения. На усадьбу Соснинская пристань на ст. Волхов Мост и Усадебный парк Тумановского с прудами в д. Корпово право собственности Успенского сельского поселения не зарегистрировано, данные объекты включены в Реестр, к бухгалтерскому учету не приняты. Аналогичная ситуация со встроенными нежилыми помещениями здания на ст. Волхов Мост ул. Привокзальная д. 30 (помещения площадью 36,8 кв. м. и 35,7 кв. м.).

В нарушение пункта 38 Инструкции 157н счетчик для учета электроэнергии принят к учету в качестве материальных запасов и при установке списан с учета. В соответствии с пунктом 38 Инструкции 157н материальные объекты имущества, независимо от их стоимости, со сроком полезного использования более 12 месяцев, предназначенные для неоднократного или постоянного использования на праве оперативного управления в процессе деятельности учреждения при осуществлении муниципальных функций либо для управленческих нужд учреждения принимаются к учету в качестве основных средств. До 2014 года часть имущества казны была принята к учету на счете 010100 «Основные средства». В целях устранения нарушений Инструкции 157н данное муниципальное имущество в 2014 году было принято к учету на счете 010800 «Нефинансовые активы имущества казны», в связи с чем в проверяемый период денежная оценка имущества казны увеличилась с 26 173 452 рубля до 29 956 254 рубля 53 копейки.

Неправильное принятие к учету муниципального имущества Успенского сельского поселения несет финансовые и налоговые риски. Неправильное принятие к учету земельных участков несет финансовые и налоговые риски. Правильное принятие к учету нефинансовых

активов обеспечивает формирование достоверной налоговой базы и снижает налоговую нагрузку.

Анализ данных учета муниципального имущества выявил несоответствие данных систем бухгалтерского и налогового учета данным Реестра. Состояние бухгалтерского учета нефинансовых активов неудовлетворительное. Контрольно-счетная палата пришла к экспертному заключению об отсутствии достоверной и достаточной информации для принятия управленческих решений в целях эффективного управления муниципальным имуществом.

Финансовые активы местной администрации представлены:

- 1) денежными документами (конверты) в сумме 665 рублей;
- 2) остатком денежных средств на счете бюджета в органе Федерального казначейства в сумме 4 644 869 рублей 21 копейка. Показатель соответствует данным ф. 0531819 Ведомость по движению свободного остатка средств бюджета, представленной по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района органом федерального казначейства;
- 3) дебиторской задолженностью по доходам в сумме 4 рубля (отрицательное значение) (счет 20500000). Дебиторская задолженность – задолженность учреждению, сумма причитающихся ему, но не полученных им денежных средств.

В соответствии с решением о бюджете местная администрация в 2014 году осуществляла полномочия главного администратора неналоговой группы доходов, в том числе администрировала «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселения» (аренда, найм).

В соответствии с пунктом 197 Инструкции 157н счет 205 00 «Расчеты по доходам» предназначен для группировки расчетов по доходам, начисленным в момент возникновения требований к их плательщикам, возникающих в силу договоров, соглашений. Порядок отражения в учете администратора доходов операций с администрируемыми доходами закрепляется в Учетной политике.

В соответствии с пунктом 197 Инструкции № 157н начисление сумм поступлений в бюджет производится в момент возникновения требований к плательщикам, возникающих в силу договоров, соглашений, а также при выполнении субъектом учета возложенных согласно законодательству РФ на него функций. Отражение в учете администратора доходов поступлений по доходам от аренды муниципального имущества (найм) осуществлялось в момент зачисления средств на счет бюджета, тогда как договором (соглашением) предусмотрен определенный срок.

В соответствии с данными Журнала регистрации договоров аренды в 2014 году действовал один договор аренды. Общая площадь переданного в арену муниципального имущества составила 11,7 кв. м. (очень скромный показатель). Ресурс затраты на процедуру передачи данного объекта в аренду в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации не сопоставимы с экономической выгодой от аренды. Передача в аренду муниципального имущества в соответствии со статьями 5, 8 Федерального закона от 29 июля 1998 г. N 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" требует обязательного проведения оценки объекта. В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» вовлечение в сделку муниципального имущества, в том числе передача муниципального имущества в аренду, осуществляется по результатам проведенной оценки объекта муниципального имущества, которая учитывает качественные и количественные характеристики имущества. Оценка объекта муниципального имущества не проводилась. Эффективность управления муниципальным имуществом – низкая.

План приватизации на 2014 год не исполнен, причины неисполнения отсутствуют в Пояснительной записке ф. 0503160. Стратегическими документами территории инвестиционное использование имеющихся объектов не предусмотрено, что свидетельствует об искусственном сохранении муниципального имущества.

Потребительские и физические свойства объектов во времени снижаются, ликвидность ухудшается – увеличиваются риски эффективного управления муниципальным имуществом.

Данные годовой бюджетной отчетности (ф. 0503117) не соответствуют данным бухгалтерского учета по счету 205 00. Анализ структуры и состояния материальных активов муниципалитета установил отсутствие муниципальной политики в области имущественных отношений, низкое качество управления муниципальным имуществом. Финансовый менеджмент местной администрации – слабый, функции прогнозирования, учета и контроля выполняются некачественно.

От состояния муниципального имущества и качества управления им зависит качество управления муниципальным образованием, в том числе качество жизни населения Успенского сельского поселения. Эффективное управление и распоряжение муниципальным имуществом способствует укреплению социально-экономической основы муниципалитета;

4) расчетами по выданным авансам в сумме 51 948 рублей 88 копеек.

Учет пассивов муниципалитета

Пассив Баланса местного бюджета представлен:

1) обязательствами местной администрации перед поставщиками работ и услуг - кредиторской задолженностью в сумме 941 168 рублей 79 копеек по счету 30200 «Расчеты по принятым обязательствам» и по счету 30300 «Расчеты по платежам в бюджет» в сумме 30 713 рублей 51 копейка.

В соответствии с пунктом 248 Инструкции 157н счет 30200 «Расчеты по принятым обязательствам» предназначен для учета расчетов по принятым учреждением обязательствам за поставленные материальные ценности, оказанные услуги, выполненные работы.

В ходе изучения и анализа взаимосвязанных показателей форм бюджетной отчетности 0503127, 0503128, 0503169 выявлены нарушения статьи 6, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса бюджетные обязательства - расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году, денежные обязательства – обязанность получателя бюджетных средств уплатить бюджету, физическому лицу и юридическому лицу за счет средств бюджета определенные денежные средства в соответствии с выполненными условиями гражданской правовой сделки. В соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса получатель бюджетных средств принимает обязательства (бюджетные и денежные обязательства) в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований путем заключения муниципальных контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением. Денежные обязательства возникают после принятия учреждением бюджетных обязательств. Контрольно-счетная палата отмечает, что порядок отражения денежных обязательств должен быть увязан с принятым в учреждении порядком учета бюджетных обязательств. Такая увязка необходима для получения объективной и корректной информации об исполнении бюджета в целях минимизации управленческих рисков: хронологически отражаются операции с бюджетными обязательствами, а затем операции с денежными обязательствами.

В соответствии с пунктом 140 Инструкции № 162н к принятым бюджетным обязательствам текущего финансового года относятся расходные обязательства, предусмотренные к исполнению за счет средств бюджета в текущем финансовом году, в том числе принятые и неисполненные бюджетные обязательства прошлых лет. В соответствии с пунктом 318 Инструкции 157н учет принятых обязательств должен осуществляться на основании документов, подтверждающих их принятие, в соответствии с Учетной политикой. Администрацией Успенского сельского поселения учет бюджетных обязательств в соответствии с требованиями бюджетного законодательства не осуществлялся. Учетной политикой местной администрации момент принятия к учету бюджетных (денежных)

обязательств не определен, документы – основания принятия бюджетных обязательств также не определены, что является нарушением бюджетного законодательства.

Объемы принятых бюджетных (денежных) обязательств не отвечают требованию «меньше или равно лимитам бюджетных обязательств». Контрольно-счетной палатой установлен факт принятия бюджетных (денежных) обязательств сверх утвержденных лимитов вследствие нарушений учета бюджетных (денежных) обязательств. Сумма финансовых нарушений составила 939 862 рубля.

Местной администрацией не выполнены требования пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса. В соответствии с пунктом 5 статья 161 Бюджетного кодекса заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производится в пределах доведённых казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств и с учетом принятых и неисполненных обязательств. Договоры на поставку коммунальных услуг заключены без указания цены договора, что не соответствует требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при заключении муниципальных контрактов, договоров, соглашений должны учитываться лимиты бюджетных обязательств. Анализ ряда взаимосвязанных показателей бюджетной отчетности по исполнению расходов бюджета установил искажение итоговых показателей годовой бюджетной отчетности по причине грубых нарушений ведения бюджетного учета. Нарушения носят системный характер, снижают информативность форм бюджетной отчетности и соответственно качество управленческих решений. В соответствии со статьей 15.15.7 Кодекса об административных правонарушениях нарушение казенным учреждением порядка учета бюджетных обязательств влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей. В соответствии со статьей 15.15.10 Кодекса об административных правонарушениях принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2) финансовым результатом в сумме 16 097 435 рублей 91 копейка.

Таблица 1

рубли

	АКТИВ				ПАССИВ			
	Нефинансовые активы		Финансовые активы		Обязательства		Финансовый результат	
Итоговый показатель	Основные средства	911 051,39	Денежные средства учреждения	665,0	Расчеты по принятым обязательствам	941 168,79	Финансовый результат экономического субъекта	11 452 566,70
			Средства на счете бюджета	4 644 869,21				
	Непроизведенные активы	1 203 070,20	Расчеты по выданным авансам	51 948,88	Расчеты по платежам в бюджет	30 713,51	Результат по кассовым операциям	4 644 869,21
			Расчеты с подотчетными лицами	2,41				
	Материальные запасы	58 459,14	Расчеты по доходам	- 4,0				
	Казна	10 199 255,98						
ВСЕГО	12 371 836,71	4 697 481,50			971 882,30	16 097 435,91		
ВСЕГО	17 069 318,21				17 069 318,21			

- части баланса, в которых выявлены системные нарушения бюджетного и (или) бухгалтерского учета

Анализ показателей Баланса установил:

Активы и пассивы Баланса местного бюджета имеют скромные показатели.

Финансовое состояние муниципалитета стабильно, не обременено кредиторской задолженностью.

Бухгалтерский учет ведется с грубыми нарушениями законодательства Российской Федерации, за что предусмотрена ответственность статьей 120 Налогового кодекса РФ. Выявленные нарушения ведения бухгалтерского учета материальных активов, учета доходов бюджета и учета бюджетных обязательств ведут к искажению показателей Баланса. Искорженная информация (отчетность) не позволяет объективно оценить финансовое состояние субъекта учета, увидеть причины его изменения, сделать прогноз и принять качественное управленческое решение.

Исполнение бюджета Успенского сельского поселения

Проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «Об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2014 год» представлен в Контрольно – счетную палату Чудовского муниципального района (далее – Контрольно – счетная палата) своевременно.

Решением Совета депутатов Успенского сельского поселения от 26.12.2013 № 146 «О бюджете Успенского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – решение о бюджете) утвержден прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 16 060,4 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета в сумме 22 411,8 тыс. рублей. Дефицит бюджета утвержден в сумме 6 351,4 тыс. рублей.

Общий объем доходов бюджета составил 12 779,161 тыс. рублей, общий объем расходов составил 15 838,251 тыс. рублей, дефицит составил 3 059,09 тыс. рублей.

Показатели исполнения бюджета Успенского сельского поселения за 2014 год представлены в Таблице 2.

Таблица 2

Наименование	Первоначальный план, тыс. руб.	Уточненный план, тыс. руб.	Исполнение за 2014 год, тыс. руб.	Процент исполнения к первоначальному плану	Процент исполнения к уточненному плану
Доходы	16 060,4	12 779,161	12 779,161	79,6	100
Расходы	22 411,8	15 838,251	15 793,580	70,5	99,7
Дефицит	6 351,4	3 059,09	3 331,266	х	х

Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 3 059,09 тыс. рублей. Источник финансирования дефицита бюджета – свободный остаток средств бюджета на 1 января 2014 года. Плановые показатели по доходам поселения в сумме 12 779, 161 тыс. рублей представлены налоговыми доходами в сумме 7 250,5 тыс. рублей, неналоговыми доходами в сумме 868,7 тыс. рублей и безвозмездными поступлениями в сумме 4 659,961 тыс. рублей.

Доходы исполнены на сумму 12 462,3 тыс. рублей или 48,6 процентов к уровню 2013 года. Исполнение плановых показателей по налоговым доходам составило 6 808,8 тыс. рублей, по неналоговым доходам – 1 193,3 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 4 460,2 тыс. рублей, в целом 97,5 процентов к уточненному плановому показателю. Уточненные плановые показатели скорректированы «под исполнение».

В общем объеме исполненных доходов собственные доходы составляют 8 002,1 тыс. рублей или 64,2 процента, безвозмездные поступления 4 460,2 тыс. рублей.

Структура доходов бюджета поселения представлена диаграммой



В бюджете поселения в 2014 году преобладали налоговые доходы. Доля неналоговых доходов и безвозмездных поступлений значительно сократилась в сравнении с 2013 годом.

Исполнение собственных доходов в 2014 году к уровню 2013 года составило 48 процентов. Основными налоговыми доходными источниками бюджета поселения являются земельный налог (34,3 процента), доходы от уплаты акцизов (11,8 процента), налог на доходы физических лиц (6,3 процента). Основными неналоговыми доходными источниками являются доходы от продажи земли, которые составляют 7,4 процента в общем объеме доходов. Данный доходный источник – не стабилен, обусловлен рядом внутренних и внешних факторов. Безвозмездные поступления представлены дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности, субвенциями и субсидиями.

Расходная часть бюджета Успенского сельского поселения исполнена в сумме 15 793,6 тыс. рублей, что составляет 86,8 процентов к уровню 2013 года.

Расходы бюджета Успенского сельского поселения в 2014 году произведены по мероприятиям муниципальной программы «Создание комфортных условий проживания населения Успенского сельского поселения на 2014-2016 годы», которая утверждена постановлением Администрации Успенского сельского поселения от 10.01.2014 № 1 «Об утверждении муниципальной программы «Создание комфортных условий проживания населения Успенского сельского поселения на 2014-2016 годы».

Исполнение мероприятий муниципальной программы в соответствии с ф. 0503166 Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ осуществлено на сумму 6 538 909 рублей 26 копеек, или 99,7 процентов к плановым назначениям.

В рамках муниципальной программы реализованы мероприятия:

- 1) по проведению спортивных состязаний, праздников, конкурсов на сумму 34 000 рублей,
- 2) по ремонту автомобильных дорог на сумму 1 317 631 рубль 56 копеек,
- 3) по содержанию объектов благоустройства и мест массового отдыха жителей поселения на сумму 1 303 460 рублей 91 копейка,
- 4) по увеличению количества общественных колодцев на сумму 83 725 рублей 42 копейки,
- 5) по реконструкции линий уличного освещения, замене устаревших и вышедших из строя светильников, оплате за электрическую энергию на сумму 1 560 197 рублей 81 копейка,
- 6) по обеспечению населения наглядной агитацией на сумму 12 480 рублей,
- 7) по ремонту муниципального имущества на сумму 2 028 184 рубля 56 копеек,
- 8) по организации профессиональной подготовки и переподготовки, повышения квалификации на сумму 14 300 рублей и другие.

Анализ мероприятий муниципальной программы установил их соответствие имеющимся полномочиям в соответствии с федеральным законом. Объем бюджетных средств, освоенных по результатам реализации мероприятий муниципальных программ – 41,4 процента к исполненным расходам бюджета, низкий показатель. Реализация мероприятий муниципальной программы осуществлялась путем закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд в соответствии с федеральным законом от 5 апреля 2013

года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Экономия бюджетных средств от размещения заказа в соответствии с федеральным законом 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отсутствует.

Реализация мероприятий муниципальных программ осуществлялась местной администрацией, расходы на выплату персоналу которой (группа вида расходов 100) составили 3 405,2 тыс. рублей.

Распределение расходов по группам видов расходов бюджетной классификации представлено диаграммой.



Показатели расходов бюджета по разделам бюджетной классификации и по группам видов расходов представлены в Таблице 7 и 8 соответственно. Основные расходы бюджета поселения прошли по 01 и 05 разделам: 01 раздел «Общегосударственные расходы» - содержание местной администрации, 05 раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» - расходы на муниципальное хозяйство (содержание муниципального имущества) и жилищно-коммунальную сферу (выпадающие доходы теплоснабжающим организациям), что наглядно представлено диаграммой.



Бюджет – ликвиден, исполнен сбалансированно. Сбалансированность бюджета обеспечена умеренной хозяйственной деятельностью муниципалитета. Состояние муниципального имущества удовлетворительное. Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности незначительные.

Социально-экономическое развитие Успенского сельского поселения за 2014 год представлено двумя показателями: численностью населения (социальный показатель) и собственными доходами (экономический показатель), которые представлены в Таблице 3.

Таблица 3

Показатель год	2012	2013	2014
Численность населения, чел	2 293	2 271	2 209
Собственные доходы (без дотации), тыс. руб.	3 328,35	16 658,45	8 002,1

Иные статистические показатели социально-экономического развития территории поселения отсутствуют, что негативно влияет на эффективность деятельности органов местного самоуправления Успенского сельского поселения, которые управляют территорией поселения «вслепую».

Заключение

В ходе анализа годовой бюджетной отчетности установлено несоответствие показателей форм бюджетной отчетности данным Главной книги. По результатам анализа годовой бюджетной отчетности выявлены грубые нарушения ведения бухгалтерского учета. Бухгалтерский учет ведется без использования программных продуктов. Показатели бухгалтерской отчетности не достоверны. Качество финансового менеджмента местной администрации – низкое, что безусловно негативно влияет на процесс принятия управленческих решений и на экономическое состояние муниципалитета.

Проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «Об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2014 год» отражает кассовое исполнение доходов и расходов за период с 1 января 2014 года по 31 декабря 2014 года включительно.

Показатели бюджетной отчетности имеют высокие риски достоверности.

Бюджет ликвиден, исполнен с дефицитом.

Контрольно-счетная палата рекомендует Главе Успенского сельского поселения принять жесткие меры к восстановлению бюджетного и бухгалтерского учета в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, к качественному исполнению программного бюджета.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

**Заключение
на отчет об исполнении бюджета
Грузинского сельского поселения за 2014 год**

Заключение на отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2014 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Заключение подготовлено на основании решения Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно – счетной палате Чудовского муниципального района» и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19 октября 2013 года № 8.

Заключение подготовлено на основании данных годовой бюджетной отчетности Администрации Грузинского сельского поселения. При подготовке Заключения использованы данные статистической и бюджетной отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района.

Общие положения

В соответствии со статьей 154 Бюджетного кодекса Администрация Грузинского сельского поселения (далее – местная администрация) является получателем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета и главным распорядителем бюджетных средств, исполняет полномочия финансового органа. Местная администрация не имеет подведомственных администраторов, является единственным участником бюджетного процесса, ведет бюджетный учет и формирует годовую бюджетную отчетность.

В соответствии со статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства. В соответствии с пунктом 4 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управлений государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (далее – Инструкция 157н) субъект учета при ведении бюджетного учета обеспечивает формирование полной и достоверной информации о наличии муниципального имущества, его использовании, о принятых учреждением обязательствах, полученных учреждением финансовых результатах, и формирование бухгалтерской (финансовой) отчетности, необходимой внутренним и внешним пользователям.

Анализ годовой бюджетной отчетности Администрации Грузинского сельского поселения проведен Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района на выборочной основе. Анализ годовой бюджетной отчетности включал в себя анализ показателей формы 0503120 «Баланс исполнения бюджета» (далее – Баланс), которые выверялись, анализировались и конкретизировались в увязке с иными показателями форм бюджетной отчетности в целях установления их соответствия требованию достоверности.

Анализ годовой бюджетной отчетности

Местной администрацией представлена годовая бюджетная отчетность на бумажных носителях в сброшюрованном виде 17 февраля 2015 года. В нарушении пункта 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, годовая бюджетная отчетность не пронумерована, представлена без оглавления и без сопроводительного письма. Годовая бюджетная отчетность подписана руководителем и главным бухгалтером местной администрации.

Активы и пассивы Баланса представлены в Таблице 1. Баланс муниципалитета имеет очень простую структуру. Активы Баланса представлены нефинансовыми активами в сумме 12 991 333 рубля 54 копейки и финансовыми активами в сумме 683 239 рублей 88 копеек, которые обеспечивают экономическую основу для решения вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – федеральный закон). Денежная оценка нефинансовых активов Баланса свидетельствует о слабой экономической основе осуществления местного самоуправления Грузинского сельского поселения.

Учет активов муниципалитета

Учет активов Грузинского сельского поселения осуществляется местной администрацией путем ведения реестра муниципального имущества в соответствии с пунктом 5 статьи 51 федерального закона. Порядок ведения органами местного самоуправления реестра муниципального имущества (далее – Реестр) установлен приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка введения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее – Порядок). Структура Реестра муниципального имущества включает 3 раздела: сведения о муниципальном недвижимом имуществе, сведения о муниципальном движимом имуществе, сведения о муниципальных организациях. Представленный Реестр муниципального имущества содержит сведения о муниципальном недвижимом имуществе, о муниципальном движимом имуществе, сведения о муниципальных организациях в составе Реестра отсутствуют. Сведения по объектам Реестра – неполные: отсутствуют сведения о кадастровых номерах, сведения о начисленной амортизации, сведения о кадастровой стоимости недвижимого и движимого имущества. Сведения о датах возникновения и прекращения права муниципальной собственности, о реквизитах документов – оснований возникновения и прекращения права муниципальной собственности - неполные.

Реестр не содержит сведений о земельных участках муниципального образования. Права собственности на земельные участки, занятые зданиями, сооружениями, строениями, находящимися в собственности Грузинского сельского поселения, не оформлены в установленном порядке. В соответствии с пунктом 3 статьи 3.1 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» к собственности муниципальных образований (сельских поселений) относятся земельные участки, занятые зданиями, строениями, сооружениями, находящимися в собственности соответствующих муниципальных образований.

Учитывая многообразие функциональной деятельности местной администрации в соответствии с федеральным законом и отсутствие соответствующего имущества в составе Реестра, Контрольно-счетная палата пришла к заключению об ограниченном охвате объектов в целях учета и управления. Работа по выявлению объектов (муниципальных активов), необходимых муниципалитету для выполнения полномочий по решению вопросов местного значения, и их последующему учету не организована и не ведется.

В собственности Грузинского сельского поселения находится имущество (колодцы, сети водопровода, сети газопровода), функциональное назначение которых не соответствует требованиям статьи 50 федерального закона. В соответствии с федеральным законом полномочие «Организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации» с 1 января 2015 года перешло от сельских поселений в муниципальный район. В соответствии с пунктом 5 статьи 50 федерального закона в случае возникновения у муниципального образования права собственности на имущество, не соответствующее требованиям части 1 настоящей статьи, указанное имущество подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения

имущества) либо отчуждению (разграничению в соответствии с имеющимися полномочиями). В целях решения данного вопроса местного значения Чудовским муниципальным районом создано муниципальное унитарное предприятие «Чудовский водоканал», основной вид деятельности которого предоставление гражданам и юридическим лицам услуг холодного водоснабжения и водоотведения на территории Чудовского муниципального района (ОКВЭД 41.00 «Сбор, очистка и распределение воды», 90.00 «Сбор сточных вод, отходов...»). Качество управления муниципальным имуществом – низкое.

Изучение функционального назначения объектов Реестра установило преимущественно социальный характер их назначения (жилые помещения, объекты благоустройства, дороги). Состояние муниципального имущества – неудовлетворительное, большинство объектов Реестра имеют сто процентный износ.

Состав имущества Грузинского сельского поселения, его местонахождение и физические характеристики определяют, с одной стороны, низкую ликвидность муниципального имущества и, с другой стороны, высокую социальную значимость, что требует от местной администрации реализации максимально сбалансированного сочетания принципов экономической эффективности и социальной ответственности при осуществлении полномочий собственника муниципального имущества. Бухгалтерский учет муниципального имущества организован, показатели бухгалтерского учета нефинансовых активов Грузинского сельского поселения за 2014 год представлены:

- 1) основными средствами - имуществом, находящимся в оперативном управлении местной администрации, на сумму 717 844 рубля 47 копеек;
- 2) непроизведенными активами на сумму 102 432 рубля;
- 3) материальными запасами на сумму 68 609 рублей 97 копеек;
- 4) вложения в нефинансовые активы на сумму 4 896 203 рубля;
- 5) имуществом казны на сумму 7 206 244 рубля 10 копеек.

В ходе анализа нефинансовых активов выявлены нарушения бухгалтерского учета, выразившиеся в неверном принятии материальных объектов к учету.

В соответствии с пунктом 36 Инструкции 157н принятие к учету недвижимого имущества, право на которое подлежит государственной регистрации, осуществляется с момента государственной регистрации права. В нарушение пункта 36 Инструкции 157 административное здание и помещение администрации (строки 2,5 Таблицы 2) приняты к учету в качестве основных средств в отсутствие государственной регистрации права оперативного управления местной администрации на данные объекты. В соответствии с пунктом 332 Инструкции 157н имущество, находящееся у учреждения, но не закрепленное за ним на праве оперативного управления, учитывается на забалансовых счетах учреждения. На административное здание Березеевское, здание больницы по адресу с. Оскуй, пер. имени Берлинского д. 8, котельной д. Гачево по адресу д. Гачево, ул. Возрождения д. 6 право собственности Грузинского сельского поселения не зарегистрировано, данные о проведении организационных мероприятий по регистрации права собственности не представлены.

Земельный участок из категории земель населенных пунктов с кадастровым номером 53:20:03 003 06:0118, расположенный по адресу с. Грузино, ул. Гречишникова, д.1, площадью 1 613 кв. м. (Свидетельство о государственной регистрации права от 01.06.2010 53-АА № 028365) не принят к учету.

Данные об имеющихся объектах учета, находящиеся в системах бухгалтерского и налогового учета, не соответствуют данным Реестра. При ведении разных форм учета муниципального имущества отсутствует единство наименований объектов учета.

В соответствии с пунктом 38 Инструкции 157н материальные объекты, независимо от их стоимости, со сроком полезного использования более 12 месяцев, предназначенные для неоднократного или постоянного использования на праве оперативного управления в процессе деятельности учреждения при осуществлении муниципальных функций либо для управленческих нужд учреждения, принимаются к учету в качестве основных средств. В

нарушение пункта 38 Инструкции 157н счетчики для учета воды, электросчетчики приняты к учету в качестве материальных запасов и при установке списаны с учета.

До 2014 года учет имеющегося муниципального имущества осуществлялся на счете 010100 «Основные средства» без дифференциации его на аналитические группы. В 2014 году часть муниципального имущества было снято с учета со счета 010100 «Основные средства» и принято к учету на счете 010800 «Нефинансовые активы имущества казны» в целях устранения нарушений ведения бюджетного учета, в связи с чем в проверяемый период денежная оценка имущества казны увеличилась с 0 рублей до 33 653 263 рублей 97 копеек.

Неправильное принятие к учету муниципального имущества Грузинского сельского поселения несет финансовые и налоговые риски.

В ходе проведенного анализа муниципального имущества, выявлено, что по данным бухгалтерского учета на счете 1 10135000 числится 5 легковых автомобилей, три из которых не эксплуатируются. Все пять единиц состоят на учете в органах ГИБДД и приняты к учету в составе счета 10100 «Основные средства» в нарушение пункта 36 Инструкции 157н. Транспортные средства не переданы местной администрацией на праве оперативного управления. Согласно пункту 1 статьи 357 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщиками транспортного налога признаются лица, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, признаваемые объектом налогообложения в соответствии со статьей 358 Налогового кодекса Российской Федерации. На основании статьи 125 Гражданского кодекса Российской Федерации права собственника осуществляют органы местного самоуправления. Поэтому налогоплательщиком транспортного налога в отношении транспортных средств, являющихся собственностью муниципального образования, признаются осуществляющие от их имени права собственника юридические лица, на которые зарегистрированы транспортные средства в соответствии с законодательством Российской Федерации. Низкое качество управления имуществом (транспортными средствами) ведет к неэффективному расходу бюджетных средств.

Вложения в нефинансовые активы представлены объектом - незавершенное строительство здание в село Оскуй по ул. Тони Михеевой, который передан Постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 05.07.2011 № 930 «О приемке-передаче муниципального имущества». На основании акта о приемке – передаче данное незавершенное строительство здание представлено ленточным фундаментом, кирпичными стенами, шиферной крышей. Управление данными вложениями в течение длительного времени не осуществляется, качество управления муниципальным имуществом - низкое.

Анализ учета муниципального имущества (муниципальных активов) выявил несоответствие данных об активах, находящихся в системах бухгалтерского и налогового учета, данным об имуществе Реестра. Контрольно-счетная палата пришла к экспертному заключению об отсутствии надлежащего учета муниципального имущества и как следствие отсутствию достоверной и достаточной информации для принятия управленческих решений в целях эффективного управления муниципальным имуществом.

Финансовые активы местной администрации представлены:

1) остатком денежных средств на счете бюджета в органе Федерального казначейства в сумме 412 431 рубль 58 копеек. Показатель соответствует данным ф. 0531819 Ведомость по движению свободного остатка средств бюджета, представленной по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района органом федерального казначейства.

2) дебиторской задолженностью по доходам в сумме 270 808 рублей 30 копеек (счет 20500000). Дебиторская задолженность – задолженность контрагентов перед бюджетом Грузинского сельского поселения, сумма причитающихся поселению, но не полученных им денежных средств. Денежные средства в доход местного бюджета поступают от налоговых и неналоговых доходов.

В соответствии с решением о бюджете местная администрация в 2014 году осуществляла полномочия главного администратора неналоговой группы доходов, в том числе администрировала доходы «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселения» (аренда, найм).

В соответствии с пунктом 197 Инструкции 157н счет 205 00 «Расчеты по доходам» предназначен для группировки расчетов по доходам, начисленным в момент возникновения требований к их плательщикам, возникающих в силу договоров, соглашений. Порядок отражения в учете администратора доходов операций с администрируемыми доходами закрепляется в Учетной политике.

В соответствии с пунктом 197 Инструкции № 157н начисление сумм поступлений в бюджет производится в момент возникновения требований к плательщикам, возникающих в силу договоров, соглашений, а также при выполнении субъектом учета возложенных согласно законодательству РФ на него функций. Отражение в учете администратора доходов поступлений по доходам от аренды муниципального имущества (найм) осуществлялось в момент зачисления средств на счет бюджета, тогда как договором (соглашением) предусмотрен определенный срок. Отражение в учете администратора доходов поступлений по доходам от аренды муниципального имущества осуществлялось ежемесячно.

В соответствии с пунктом 200 Инструкции 157н аналитический учет расчетов по платежам в доход бюджета не велся в Карточке учета средств и расчетов.

Показатель дебиторской задолженности по доходам в сумме 270 808 рублей 30 копеек не соответствует данным Главной книги. Образование дебиторской задолженности проходит по группировочному счету 205 20 «Расчеты по доходам от собственности» (аренда) счету бюджетного учета 205 21 «Расчеты с плательщиками по доходам от собственности». Показатель дебиторской задолженности по группировочному счету 205 20 «Расчеты по доходам от собственности» (найм) счету бюджетного учета 205 21 «Расчеты с плательщиками по доходам от собственности» не сформирован по причине неправильного отражения в учете администратора доходов операций с администрируемыми доходами (найм), так же по группировочному счету 205 31 «Расчеты с плательщиками доходов от оказания платных работ, услуг». Кредиторская задолженность по группировочному счету 205 41 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия» представлена суммой 6 363 рубля 58 копеек (неустойка за невыполненные в срок дорожные работы). Данная сумма принята к учету с нарушениями бухгалтерских записей, в связи с чем неверно отражена в кредите представленного счета.

В соответствии с данными Журнала регистрации договоров аренды в 2014 году действовало 5 договоров аренды и 2 договора безвозмездного пользования. Общая площадь переданного в арену муниципального имущества составила 192,9 кв. м. Общая площадь переданного в безвозмездное пользование муниципального имущества – 281, 2 кв. м.

Передача в аренду муниципального имущества в соответствии со статьями 5, 8 Федерального закона от 29 июля 1998 г. N 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" требует обязательного проведения оценки объекта. В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» вовлечение в сделку муниципального имущества, в том числе передача муниципального имущества в аренду, осуществляется по результатам проведенной оценки объекта муниципального имущества, которая учитывает качественные и количественные характеристики имущества. В соответствии с договорами аренды передача имущества осуществлялась с применением к объекту оценки понижающих и (или) повышающих коэффициентов, установленных местной администрацией, что действующим законодательством не предусмотрено.

План приватизации на 2014 год сформирован в составе 3 объектов при наличии в казне неиспользуемого по целевому назначению муниципального имущества (бани, автомобили и другие объекты). План приватизации на 2014 год не исполнен. Стратегическими документами территории инвестиционное и социальное использование

данных объектов не предусмотрено, что свидетельствует об искусственном сохранении муниципального имущества. Потребительские и физические свойства объектов во времени снижаются, ликвидность ухудшается – увеличиваются риски эффективного управления муниципальным имуществом.

По данным Баланса дебиторская задолженность по доходам на начало 2014 года составляла 261 341 рубль 14 копеек, на конец 2014 года – 270 808 рублей 30 копеек. Увеличение дебиторской задолженности обусловлено не внесением арендной платы арендаторами и задолженностью прошлых лет за взимаемые администрацией платежи (вывоз мусора, отопление, найм). Меры, принятые местной администрацией к взысканию данной задолженности, не достаточные. Работа по взысканию данной задолженности в судебном порядке не инициирована.

Анализ ряда взаимосвязанных показателей бюджетной отчетности по «Доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности» установил искажение итоговых показателей годовой бюджетной отчетности по причине нарушений, допущенных при ведении бюджетного учета доходов. Наличие дебиторской задолженности в сумме 270 808 рублей 30 копеек по бюджетному счету 205 00 «Расчеты по доходам» в Балансе свидетельствует о невыполнении соответствующего планового показателя, тогда как данные проекта решения об исполнении бюджета по данному доходу составляют 100,0 процентов

Риски эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом высокие вследствие недостатков его учета. Анализ структуры и состояния материальных активов муниципалитета установил отсутствие муниципальной политики в области имущественных отношений, низкое качество управления муниципальным имуществом. Финансовый менеджмент местной администрации – слабый, функции прогнозирования, учета и контроля выполняются некачественно.

От состояния муниципального имущества и качества управления им зависит качество управления муниципальным образованием, в том числе качество жизни населения Грузинского сельского поселения. Эффективное управление и распоряжение муниципальным имуществом способствует укреплению социально-экономической основы муниципалитета.

Учет пассивов муниципалитета

Пассив Баланса местного бюджета представлен:

1) обязательствами местной администрации перед поставщиками работ и услуг - кредиторской задолженностью в сумме 968 767 рублей 42 копейки по счету 30200 «Расчеты по принятым обязательствам» и по счету 30300 «Расчеты по платежам в бюджет» в сумме 289 258 рублей 04 копейки.

В соответствии с пунктом 248 Инструкции 157н счет 30200 «Расчеты по принятым обязательствам» предназначен для учета расчетов по принятым учреждением обязательствам за поставленные материальные ценности, оказанные услуги, выполненные работы.

В ходе изучения и анализа взаимосвязанных показателей форм бюджетной отчетности 0503127, 0503128, 0503169 выявлены нарушения статьи 6, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

Анализ ряда взаимосвязанных показателей бюджетной отчетности по исполнению расходов бюджета установил искажение итоговых показателей годовой бюджетной отчетности по причине нарушений, допущенных при ведении бюджетного учета. Нарушения носят системный характер, снижают информативность форм бюджетной отчетности и соответственно качество управленческих решений. Нарушения обусловлены отсутствием опыта ведения обязательств на практике по результатам проведенной административной реформы (денежные обязательства возникли с 1 января 2011 года), с одной стороны, и отсутствием системы внутреннего финансового контроля и (или) слабого внутреннего финансового контроля, с другой стороны (таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» к форме 0503160 отсутствует). В соответствии со

статьей 15.15.7 Кодекса об административных правонарушениях нарушение казенным учреждением порядка учета бюджетных обязательств влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса получатель бюджетных средств принимает обязательства (денежные обязательства) в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований путем заключения муниципальных контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлены факты принятия бюджетных (денежных) обязательств сверх утвержденных лимитов. вследствие нарушений учета бюджетных (денежных) обязательств. Так местной администрацией фактически приняты бюджетные (денежные) обязательства в сумме 3 667 134 рубля 53 копейки при лимитах в сумме 3 169 464 рубля 11 копеек (строка 1), сумма финансовых нарушений составила 497 670 рублей 42 копейки. Местной администрацией фактически приняты бюджетные (денежные) обязательства в сумме 3 274 734 рубля 16 копеек при лимитах в сумме 3 267 756 рублей 69 копеек, сумма финансовых нарушений составила 6 977 рублей 47 копеек. Местной администрацией не выполнены требования пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса. В соответствии с пунктом 5 статья 161 Бюджетного кодекса заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производится в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств и с учетом принятых и неисполненных обязательств. В соответствии со статьей 15.15.10 Кодекса об административных правонарушениях принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что порядок отражения денежных обязательств должен быть увязан с принятым в учреждении порядком учета бюджетных обязательств. Такая увязка необходима для получения объективной и корректной информации об исполнении бюджета в целях минимизации управленческих рисков. Принятие к учету бюджетных обязательств на дату подписания договоров с поставщиками позволяет наиболее эффективно контролировать использование бюджетных средств, одновременно максимально снижая трудозатраты бухгалтерской службы. Такой способ может использоваться по всем видам фактов хозяйственной жизни, за исключением расчетов по заработной плате и расчетов с бюджетом по налогам и платежам, а также долговременным договорам по оказанию коммунальных услуг, услуг связи (письмо Минфина от 21.01.2013 № 02-06-07/155).

2) финансовым результатом в сумме 12 416 547 рублей 96 копеек.

Анализ показателей Баланса местного бюджета установил:

Выявленные нарушения ведения бюджетного учета ведут к искажению показателей Баланса. Искаженная информация (отчетность) не позволяет объективно оценить финансовое состояние субъекта учета, увидеть причины его изменения, сделать прогноз и принять качественное управленческое решение.

Активы и пассивы Баланса местного бюджета примитивны, имеют скромные показатели. Финансовое состояние муниципалитета нестабильно, обременено кредиторской задолженностью, которая значительно увеличилась по отношению к аналогичной дате прошлого финансового года.

Таблица 1

рубли

Итоговый показатель	АКТИВ				ПАССИВ			
	Нефинансовые активы		Финансовые активы		Обязательства		Финансовый результат	
	Основные средства	717 844,47	Средства на счете бюджета	412 431,58	Расчеты по принятым обязательствам	968 767,42	Финансовый результат экономического субъекта	12 004 116,38
	Непроизведенные активы	102 432,0						
	Материальные запасы	68 609,97	Расчеты по доходам	270 808,30	Расчеты по платежам в бюджет	289 258,04	Результат по кассовым операциям	412 431,58
	Вложения в нефинансовые активы	4 896 203,0						
Казна	7 206 244,10							
ВСЕГО	12 991 333,54	683 239,88		1 258 025,46		12 416 547,96		
ВСЕГО	13 674 573,42			13 674 573,42				

 - части баланса, в которых выявлены системные нарушения бюджетного и (или) бухгалтерского учета

Анализ исполнения бюджета Грузинского сельского поселения

Проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «Об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2014 год» в Контрольно – счетную палату Чудовского муниципального района (далее – Контрольно – счетная палата) представлен своевременно.

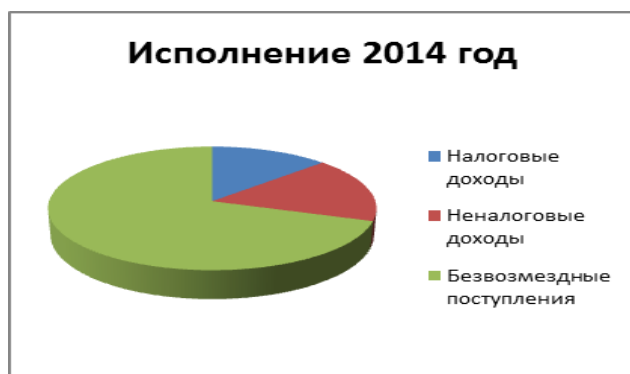
Показатели проекта решения «Об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2014 год» соответствуют данным годовой бюджетной отчетности. Решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 24.12.2013 № 186 «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – решение о бюджете) бюджет поселения утвержден на 2014 год по доходам и расходам в сумме 16 359,1 тыс. рублей соответственно.

Исполнение бюджета Грузинского сельского поселения за 2014 год представлено в Таблице 2 и диаграмме

Таблица 2

Наименование	Первоначальный план	Уточненный план	Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117	Процент исполнения к первоначальному плану	Процент исполнения к уточненному плану
Доходы	16 359,1	19 301,3	19 379,4	118,5	100,4
Расходы	16 359,1	19 301,3	18 999,1	116,1	98,4
Дефицит +/- профицит	0	0	380,3	х	х

Доходы бюджета Грузинского сельского поселения в 2014 году составили 19 379,4 тыс. рублей. Доходы бюджета поселения представлены налоговыми доходами в сумме 2 523,1 тыс. рублей, неналоговыми доходами в сумме 3 313,2 тыс. рублей, безвозмездными поступлениями в сумме 13 543,1 тыс. рублей.



Исполнение доходной части бюджета в 2014 году составило 96,1 процентов к уровню 2013 года.

Налоговые доходы представлены:

налогом на доходы физических лиц в сумме 949,1 тыс. рублей или 37,6 процентов в общем объеме налоговых доходов;

доходами от уплаты акцизов в сумме 608,0 тыс. рублей или 24,1 процентов в общем объеме налоговых доходов;

единым сельскохозяйственным налогом в сумме 0,5 тыс. рублей;

налогом на имущество физических лиц в сумме 331,9 тыс. рублей или 13,2 процента в общем объеме налоговых доходов;

земельным налогом в сумме 608,9 тыс. рублей или 24,1 процента в общем объеме налоговых доходов;

государственной пошлиной в сумме 24,7 тыс. рублей или 1,0 процент в общем объеме налоговых доходов.

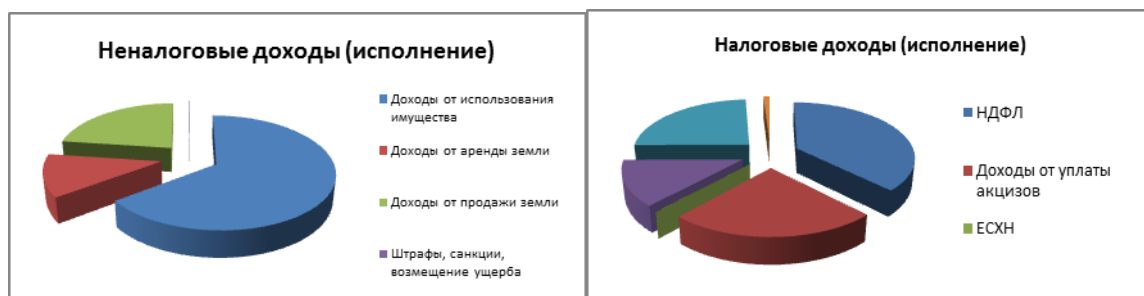
Неналоговые доходы представлены:

доходами от использования имущества в сумме 2 147,5 тыс. рублей или 64,8 процента в общем объеме неналоговых доходов;

доходами от аренды земли в сумме 408,1 тыс. рублей или 12,3 процента в общем объеме неналоговых доходов;

доходами от продажи земли в сумме 754,6 тыс. рублей или 22,8 процента в общем объеме неналоговых доходов;

штрафами, санкциями, возмещением ущерба в сумме 3,0 тыс. рублей или 0,1 процента в общем объеме неналоговых доходов.



Безвозмездные поступления представлены дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидиями и субвенциями.

Расходная часть бюджета Грузинского сельского поселения исполнена в сумме 18 999,1 тыс. рублей, что составляет 89,8 процентов к уровню 2013 года.

Расходы бюджета Грузинского сельского поселения в 2014 году осуществлены в соответствии с мероприятиями муниципальной программы «Создание безопасных и комфортных условий для проживания населения на территории Грузинского сельского поселения (2014-2016 годы)» и муниципальной программы «Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики на территории Грузинского сельского поселения (2014-2016 годы)». Муниципальная программа «Создание безопасных и комфортных условий для проживания населения на территории Грузинского сельского поселения (2014-2016 годы)» утверждена постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 16.05.2014 № 55 «Об утверждении муниципальной программы «Создание безопасных и комфортных условий для проживания населения на территории Грузинского сельского поселения (2014-2016 годы)» (далее – муниципальная программа 1). Муниципальная программа «Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики на территории Грузинского сельского поселения (2014–2016 годы)» утверждена постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 07.05.2014 № 39 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики на территории Грузинского сельского поселения (2014–2016 годы)» (далее муниципальная программа 2).

Исполнение мероприятий муниципальных программ в соответствии с ф. 0503166 Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ осуществлено на сумму 1 765 421 рубль 69 копеек, или 95,6 процентов к плановым назначениям. Итоговый показатель исполнения мероприятий муниципальных программ ф. 0503166 (5 260,475 рублей) не соответствует сумме входящих в него показателей исполнения мероприятий муниципальных программ (1 765,421 рубль), что выявлено в ходе арифметического подсчета. Сумма финансовых нарушений 3 495,053 тыс. рублей. Данные бюджетной отчетности искажены.

В рамках муниципальной программы 1 реализованы мероприятия:

1) по изданию муниципального печатного органа Грузинского сельского поселения в сумме 1 400 рублей,

- 2) по описанию местоположения границ населенных пунктов в сумме 18 000 рублей,
- 3) по обеспечению пожарной безопасности в сумме 93 746 рублей, по дорожной деятельности в сумме 672 294 рубля,
- 4) по ремонту муниципального жилищного фонда в сумме 317 267 рублей 26 копеек,
- 5) по приобретению, установке и замене индивидуальных приборов учета в муниципальных квартирах в сумме 40 429 рублей,
- 6) по установке приборов учета уличного освещения в сумме 45 300 рублей 38 копеек,
- 7) по благоустройству территории в сумме 19 775 рублей 04 копейки и другие.

В рамках муниципальной программы 2 реализованы мероприятия ремонт и реставрация мемориальных плит в сумме 3 790 рублей и мероприятия в сфере молодежной политики, культурно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий в сумме 19 000 рублей.

Анализ исполненных (осуществленных) мероприятий муниципальных программ установил их соответствие имеющимся полномочиям в соответствии с федеральным законом. Объем бюджетных средств, освоенных по результатам реализации мероприятий муниципальных программ, - мизерный, 9,2 процента к исполненным расходам бюджета, что свидетельствует о недостатках программного планирования, слабой увязке бюджетного планирования со стратегическим развитием территории, что в конечном счете негативно влияет на бюджетный процесс Грузинского сельского поселения. Реализация мероприятий муниципальной программы осуществлялась путем закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. Закупки товаров работ и услуг для муниципальных нужд осуществлялись в соответствии с федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Экономия бюджетных средств от размещения заказа в соответствии с федеральным законом 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отсутствует.

Показатели расходов бюджета по разделам бюджетной классификации и по группам видов расходов представлены в Таблице 3 и 4 соответственно. Основные расходы бюджета поселения прошли по 01 и 05 разделам: 01 раздел «Общегосударственные расходы» - содержание местной администрации, 05 раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» - расходы на муниципальное хозяйство (содержание муниципального имущества) и жилищно-коммунальную сферу (выпадающие доходы теплоснабжающим организациям).

Таблица 3

тыс. рублей

Наименование раздела БКР	2013 год Отчет об исполнении и бюджета ф. 0503117	2013 год			Процент исполнения			Структура, %
		Первоначальный план	Уточненный план	Отчет об исполнении и бюджета ф. 0503117	к 2013 году	к первоначальному плану	к уточненному плану	
01 Общегосударственные вопросы	6 622,23	5 997,5	5 546,9	5 537,0	83,6	92,3	99,8	29,1
02 Национальная оборона	163,5	173,6	171,5	171,5	104,9	98,8	100,0	0,9
03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	113,0	102,5	101,5	101,5	89,8	99,0	100,0	0,5
04 Национальная экономика	1 980,17	1 230,0	1 517,3	1328,0	67,1	108,0	87,5	7,0
05 Жилищно-коммунальное хозяйство	12 228,51	8 819,7	11 926,3	11 823,3	96,7	134,1	99,1	62,2
07 Образование	26,9	20,8	19,4	19,4	72,1	93,3	100,0	0,1
08 Культура, кинематография	16,0	10,0	14,0	14,0	87,5	140,0	100,0	0,1
11 Физическая культура и спорт	6,5	5,0	3,0	3,0	46,2	60,0	100,0	0,1
12 Средства массовой информации	0	0	1,4	1,4	X	X	100,0	0
Всего расходов	21 156,81	16 359,1	19 301,3	18 999,1	89,8	116,1	98,4	100,0

Таблица 4

тыс. руб.

Код группы	Наименование группы	2013 год отчет об исполнении бюджета ф. 0503117	2014 год бюджетные ассигнования			% исполнения к уровню 2013 года
			Первоначальный план	Уточненный план	Исполнено ф. 0503117	
100	Расходы на выплаты персоналу	5 133,2	4 842,1	4 602,2	4 602,2	89,7
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	3 019,2	5 566,7	7 417,6	7 125,4	236,0
400	Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества	0	0	0	0	X
500	Межбюджетные трансферты	140,7	215,7	237,2	237,2	168,6
800	Иные бюджетные ассигнования	12 863,7	5 734,6	7 044,3	7 034,3	54,7
	Всего	21 156,8	16 359,1	19 301,3	18 999,1	89,8

Реализация мероприятий муниципальных программ осуществлялась местной администрацией, расходы на выплату персоналу которой (группа вида расходов 100) составили 4 602,2 тыс. рублей.

Распределение расходов по группам видов расходов бюджетной классификации представлено диаграммой.



Бюджет – слабо ликвиден. Сбалансированность бюджета обеспечена слабой хозяйственной деятельностью муниципалитета. Сумма кредиторской задолженности в 6 раз превышает сумму дебиторской. Остаток денежных средств на счете учреждения не обеспечивает погашение данной кредиторской задолженности бюджета поселения. Львиная доля имеющейся кредиторской задолженности приходится на расчеты по коммунальным платежам и по содержанию имущества, что отражается на качестве жизни населения. Однако, в условиях низкой ликвидности бюджета и нерационального планирования фонда оплаты труда специалистов, где доля расходов на содержание органов местного самоуправления превышает пятидесятипроцентный рубеж собственных доходов, руководителем местной администрации было принято решение о выплате дополнительной материальной помощи за счет экономии фонда заработной платы работникам местной администрации на общую сумму 125 256 рублей 50 копеек.

Состояние муниципального хозяйства (муниципального имущества) неудовлетворительное. Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности отсутствуют. Доля расходов бюджета сельского поселения, направленных на создание комфортных условий проживания населения Грузинского сельского поселения, - малая, в денежном выражении соответствует доли расходов, направляемых на содержание местной администрации.

Подобные результаты финансовой деятельности свидетельствуют о стагнационном характере социально-экономического развития муниципалитета. Социально-экономическое развитие Грузинского сельского поселения за 2014 год представлено двумя показателями: численностью населения (социальный показатель) и собственными доходами (экономический показатель), которые представлены в Таблице 5.

Таблица 5

Показатель	2012	2013	2014	2015
Численность населения, чел	2 953	2 914	2 836	
Собственные доходы (без дотации), тыс. руб.	4 095,2	3 268,33	5 836,3 (с акцизами)	--

Иные статистические показатели социально-экономического развития территории поселения отсутствуют, что негативно влияет на эффективность деятельности органов местного самоуправления Грузинского сельского поселения, которые управляют территорией поселения «вслепую».

Заключение

В ходе анализа годовой бюджетной отчетности проверено соответствие показателей форм бюджетной отчетности данным Главной книги, проведена выверка взаимосвязанных показателей форм бюджетной отчетности. По результатам анализа годовой бюджетной отчетности выявлены нарушения ведения бюджетного учета доходов, бюджетных обязательств, оценено качество финансового менеджмента местной администрации и финансовое состояние муниципалитета, которые отражены в Заключении.

Проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «Об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2014 год» отражает кассовое исполнение доходов и расходов за период с 1 января 2014 года по 31 декабря 2014 года включительно.

Анализ результатов исполнения бюджета сельского поселения установил: хозяйственная деятельность сельского поселения скудная, бюджетные инвестиции отсутствуют, порядка 50 процентов расходов бюджета (или сто процентов собственных доходов) направляются на содержание органов местного самоуправления.

Контрольно-счетная палата рекомендует Главе Грузинского сельского поселения принять меры к устранению выявленных отклонений и нарушений бюджетного учета, к качественному исполнению программного бюджета.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно – счетной палаты
Чудовского муниципального района

О.В. Козлова
« _____ » _____ 2015 г.

**ОТЧЕТ о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего
финансового контроля и внутреннего финансового аудита».**

Основание для проведения проверки: годовой план работы Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района на 2015 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района от 09.12.2014 № 21 «Об утверждении годового плана работы», приказ Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района от 23.06.2015 № 4 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия»

Цель проверки: провести анализ осуществления главными администраторами средств бюджета Чудовского муниципального района внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и выработать предложения по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита

Объекты проверки: Администрация Чудовского муниципального района (далее – местная администрация), комитет экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района (далее – финансовый орган), комитет культуры и спорта Администрации Чудовского муниципального района (далее – комитет культуры и спорта), комитет по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района (далее - комитет по управлению муниципальным имуществом), комитет образования Администрации Чудовского муниципального района (далее – комитет образования)

Общие положения

Системные нарушения ведения бюджетного учета, в том числе при формировании баз данных для финансового и управленческого учета, при отражении первичных данных в бухгалтерском учете, выявленные по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности, являются сигналом отсутствия эффективной системы внутреннего контроля. Наличие подобных нарушений свидетельствует об отсутствии внутреннего финансового контроля или формальном характере его проведения, или о существенных недостатках его организации и проведения и о низком качестве управления муниципальными финансами, а также о недопонимании управленческим персоналом значения бухгалтерского, налогового, управленческого учета для достижения стратегических целей государственного, регионального и муниципального развития.

Обязательность организации и проведения внутреннего финансового контроля главными администраторами бюджетных средств установлена статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса, в соответствии с которой осуществление внутреннего финансового контроля является бюджетным полномочием главных администраторов бюджетных средств или законодательно установленной их обязанностью. Система внутреннего контроля – совокупность организационных мер, методик и процедур, принятых руководством экономического субъекта в качестве средства для упорядоченного и эффективного ведения финансово-хозяйственной деятельности, обеспечения сохранности активов, выявления исправлений и предотвращения ошибок и искажений информации, а так же своевременной подготовки достоверной бухгалтерской отчетности. Министерством финансов Российской

Федерации разработаны Методические рекомендации по осуществлению внутреннего финансового контроля (письмо от 19 января 2015 года № 02-11-05/932, далее – Методические рекомендации), которые направлены на оказание помощи главным администраторам бюджетных средств при осуществлении внутреннего финансового контроля.

Анализ осуществления главными администраторами средств бюджета Чудовского муниципального района внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита

Реформирование бюджетной системы в части перехода от «управления ресурсами» к «управлению результатами» определило необходимость включения мероприятий по осуществлению внутреннего финансового контроля и аудита в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами Чудовского муниципального района на 2014-2020 годы», утвержденную постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 31.12.2013 № 2402 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Чудовского муниципального района на 2014-2020 годы» (далее – муниципальная программа). Муниципальная программа разработана местной администрацией, обеспечивающей в соответствии со статьей 154 Бюджетного кодекса исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджетной системы Чудовского муниципального района. Необходимым условием обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Чудовского муниципального района является эффективный внутренний финансовый контроль.

Для оценки эффективности структурных элементов муниципальной программы в достижении цели обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Чудовского муниципального района проведен логико-структурный анализ элементов муниципальной программы, связанных с осуществлением главными администраторами бюджетных средств функции внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Данные элементов муниципальной программы для логико-структурного анализа представлены в Таблице 1.

Таблица 1

Х	Муниципальная программа	Экспертные заключения и предложения Контрольно-счетной палатой
Цель	Проведение эффективной политики органов местного самоуправления в сфере управления финансами, обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджетной системы Чудовского муниципального района	Эффективная политика – не цель, а средство достижения цели. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Чудовского муниципального района.
Задача	Осуществление контроля за исполнением бюджета	Осуществление контроля – не задача, а средство решения задачи. Повысить качество управления муниципальными финансами (1. Предупредить и пресечь нарушения бюджетного законодательства. 2. Предупредить и пресечь неэффективные расходы бюджета.)
Показатели	Количество проверок, проводимых комитетом в рамках полномочий по осуществлению внутреннего финансового контроля, в год (ед.)	Количество проверок не всегда коррелирует с суммами финансовых нарушений. Динамика сумм финансовых нарушений (по основным видам нарушений).
	Отношение суммы административных штрафов, взысканных комитетом за бюджетные нарушения, к сумме административных штрафов, начисленных	Взыскание штрафов опосредованно влияет на эффективность расходов. Динамика неэффективных расходов в

	комитетом за бюджетные нарушения (процент)	суммовом выражении (рубли).
Мероприятия	Проведение плановых проверок целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального района	1. Осуществление внутреннего финансового контроля
	Проведение плановых проверок финансово-хозяйственной деятельности организаций муниципального района	2. Осуществление внутреннего финансового аудита
	Проведение внеплановых проверок на основании соответствующих поручений	-

Цель «проведение эффективной политики органов местного самоуправления в сфере управления финансами, обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджетной системы Чудовского муниципального района» муниципальной программы имеет недостаток. Проведение эффективной политики органов местного самоуправления в сфере управления финансов является средством достижения цели и не характеризует планируемый конечный результат. Планируемый конечный результат характеризует цель муниципальной программы – обеспечить долгосрочную сбалансированность, устойчивость бюджетной системы Чудовского муниципального района. Данная формулировка цели муниципальной программы имеет связь с формулировкой основной цели Стратегии социально-экономического развития Чудовского муниципального района.

Сформулированная задача «Осуществление контроля за исполнением бюджета муниципального района» отражает выполнение функции главными администраторами бюджетных средств и не является подцелью (частью цели) муниципальной программы. Соответственно сформулированная таким образом задача не ведет или опосредованно ведет к достижению цели муниципальной программы. Задачей внутреннего финансового контроля является не сам контроль как таковой, а повышение качества управления муниципальными финансами в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы. Решение задачи «Повысить качество управления муниципальными финансами» планируется путем осуществления плановых и внеплановых проверок. Деление мероприятий муниципальной программы по критерию планового или внепланового характера характеризует основания проведения мероприятия, не увязывая в систему начальные, промежуточные и конечные показатели. Исходя из задачи «Повысить качество управления муниципальными финансами» Контрольно-счетная палата считает целесообразным ввести в состав мероприятий муниципальной программы:

1) осуществление внутреннего финансового контроля с подзадачей предупредить и пресечь нарушения бюджетного законодательства,

2) осуществление внутреннего финансового аудита с подзадачей – предупредить и пресечь неэффективные расходы бюджета, что позволит повысить качество управления муниципальными финансами в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Чудовского муниципального района.

Оценка деятельности главного администратора бюджетных средств по осуществлению внутреннего финансового контроля и аудита увязана с количеством проверок. Проведение контрольных мероприятий и как результат – их количество само по себе не повысит качество управления муниципальными финансами. Оценку деятельности главного администратора бюджетных средств необходимо увязать с динамикой нарушений бюджетного законодательства, выявленных, в том числе по результатам внешнего муниципального финансового контроля. Качество управления муниципальными финансами непосредственно зависит от количества и характера финансовых нарушений, среди которых особое значения в современных условиях уделяют неэффективному использованию бюджетных средств. Отрицательная динамика финансовых нарушений, в том числе неэффективных расходов, является сигналом улучшения качества управления финансами. Система конечных показателей в увязке с задачей муниципальной программы представлена в Таблице 2.

Таблица 2

Задача	Подзадача	Мероприятие муниципальной программы	Целевой показатель
Повышение качества управления муниципальными финансами	Предупредить и пресечь нарушения бюджетного законодательства	Организация и осуществление внутреннего финансового контроля	Динамика сумм финансовых нарушений (по основным видам нарушений)
	Предупредить и пресечь неэффективные расходы бюджета	Организация и осуществление внутреннего финансового аудита	Динамика неэффективных расходов (в суммовом выражении рубли)

Ответственным исполнителем мероприятий муниципальной программы в сфере внутреннего муниципального финансового контроля определен комитет экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района, тогда как управление муниципальными финансами на территории Чудовского муниципального района осуществляют местная администрация, пять отраслевых органов местной администрации, наделенных решением о бюджете полномочиями главного администратора бюджетных средств. Состав исполнителей мероприятий муниципальной программы в соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса должен соответствовать количеству главных администраторов бюджетных средств в соответствии с решением о бюджете.

Логико-структурный анализ содержания муниципальной программы установил отсутствие логической последовательности и комплексного (системного) подхода при решении задачи повышения качества управления муниципальными финансами в достижении стратегически важной цели обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Чудовского муниципального района. Запланированные мероприятия, задачи программы и цель программы не связаны между собой системой показателей непосредственных и конечных результатов. Наличие недостатков при формулировании основных элементов муниципальной программы несет высокие управленческие риски.

Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района проведена оценка организации внутреннего финансового контроля по критериям, изложенным в Методических рекомендациях. В соответствии с законодательством Российской Федерации организации самостоятельно разрабатывают систему внутреннего контроля, закрепляют ее в положении о внутреннем финансовом контроле, либо в составе учетной политики в отдельном разделе. Сведения по организации внутреннего финансового контроля главных администраторов средств бюджета Чудовского муниципального района представлены в Таблице 3.

Таблица 3

Критерий	Главные администраторы бюджетных средств					
	Местная администрация	Комитет образования	Комитет культуры и спорта	Комитет экономики и финансов	Комитет по управлению муниципальным имуществом	Комитет социальной защиты населения
Кассовое исполнение расходных обязательств (ф. 0503127), тыс. рублей	63 076,9	241 949,8	53 887,3	120 958,3	12 243,9	90 192,0
Количество подведомственных распорядителей, получателей бюджетных средств	1	24	7	-	-	-
Наличие порядка осуществления внутреннего финансового контроля и аудита, пункт 5 статьи 160.2-1 БК РФ	---	X	X	X	X	X
Наличие порядка осуществления внутреннего финансового контроля, ч.1 ст. 19 402-ФЗ, п. 6 Инструкции 157-н	---	---	---	---	---	---
Наличие карты внутреннего финансового контроля	---	---	---	---	---	---
Наличие журнала внутреннего финансового контроля	---	---	---	---	---	---
Наличие подразделения или должностного лица, в обязанности которого включен внутренний муниципальный финансовый контроль	---	---	+	+	---	---
Соответствие квалификационным требованиям руководителя подразделения ведомственного финансового контроля	---	---	---	---	---	---
Наличие методов внутреннего контроля	самоконтроль	не закрепен	не закрепен	не закрепен	не закрепен	не закрепен
	Контроль по уровню подчиненности	отсутствует	отсутствует	отсутствует	отсутствует	отсутствует
	Контроль по уровню подведомственности	---	---	---	X	X
Организация ведомственного финансового контроля	---	---	---	X	X	X
Ведомственный контроль	Выездные проверки	---	---	---	X	X
	Ревизии	---	---	---	X	X
	Документарные проверки	---	---	---	X	X
	Мониторинг	---	---	---	X	X
Наличие регламента осуществления ведомственного финансового контроля	---	---	---	---	X	X
Наличие плана контрольных мероприятий	---	---	---	---	---	---
Результаты мероприятий внутреннего финансового контроля (ф. 0503160)	---	---	---	---	---	---

Местной администрацией не обеспечены, главными администраторами бюджетных средств не созданы условия для организации и проведения мероприятий внутреннего финансового контроля. Наличие в должностных обязанностях работника комитета культуры и спорта обязанностей по осуществлению внутреннего финансового контроля не повлияло на результаты внутреннего финансового контроля, что указывает на формальный характер выполнения требований законодательства Российской Федерации.

Внутренний контроль в учреждении является основой – базовым элементом системы внутреннего контроля главного распорядителя бюджетных средств (казенные учреждения), или органа исполнительной власти, выполняющего полномочия учредителя (бюджетные и автономные учреждения). Комитет образования имеет 14 подведомственных учреждений (1 – казенное учреждение, 10 – бюджетных учреждений, 13 – автономных учреждений). Комитет культуры и спорта имеет 7 подведомственных учреждений (5 – бюджетных учреждений, 2 автономных учреждения). В формах отчетности «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» сведения о выявленных нарушениях отсутствуют.

Главными администраторами бюджетных средств требования законодательства Российской Федерации не исполняются, внутренний финансовый контроль не осуществляется.

Отсутствие внутреннего финансового контроля дестабилизирует социально-экономический потенциал муниципального образования. Данный вывод подтверждается ухудшением финансового состояния муниципалитета (ф. 0503130) за 2014 год в сравнении с аналогичными показателями 2013 года (многочисленные нарушения бюджетного учета, искажение показателей отчетности, низкий уровень платежеспособности, прогрессивный рост кредиторской задолженности).

В целях совершенствования осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района предлагает:

1. Провести централизацию функции внутреннего финансового контроля. Малые объемы расходных обязательств, малое количество подведомственных организаций (или их отсутствие) и отсутствие организованного внутреннего финансового контроля на уровне главных администраторов бюджетных средств обуславливают необходимость централизации функции осуществления внутреннего финансового контроля и аудита в целях повышения эффективности осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Централизация функции внутреннего финансового контроля по результатам оптимизации (централизации) финансового сектора позволит сформировать ресурсную базу, выделить структурное подразделение (должностное лицо), на которое будет возложена функция внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, что в условиях ограниченных финансовых ресурсов бюджета муниципального района и дотационного характера бюджета муниципального района будет способствовать решению ряда управленческих задач.

2. Внести изменения в муниципальную программу, обеспечивающие увязку структурных элементов муниципальной программы системой промежуточных и конечных результатов. В качестве основного мероприятия муниципальной программы предусмотреть - Разработку нормативно-правового регулирования осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Заключение
на проект решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2016 год»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района на проект решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2016 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 28.02.2012 № 162 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Чудовском муниципальном районе».

Общие положения

В соответствии со статьей 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета - исключительная прерогатива Администрации Чудовского муниципального района (далее – местная администрация). Проект решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2016 год» (далее – проект решения и (или) проект бюджета на 2016 год) составлен комитетом экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района (далее – финансовый орган). Проект решения направлен местной администрацией в Контрольно-счетную палату 30 ноября 2015 года с необходимыми материалами и сведениями в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса.

Проект бюджета Чудовского муниципального района формировался в неблагоприятных условиях внешней и внутренней конъюнктуры. Неблагоприятные условия внешней конъюнктуры характеризуются снижением мировых цен на энергоносители, что оказывает влияние на финансовую систему и экономику в целом. В связи с высокой неопределенностью на финансовых и сырьевых рынках и высокими рисками допущения ошибок при прогнозировании на плановый период приостановлено до 1 января 2016 года действие положений Бюджетного кодекса РФ о составлении и утверждении проектов бюджетов на плановый период. Соответствующее изменение внесено в Положение о бюджетном процессе в Чудовском муниципальном районе. Проект бюджета муниципального района сформирован на один финансовый год.

Неблагоприятные условия внутренней конъюнктуры характеризуются предельным размером внутреннего долга, создающим высокие риски финансового кризиса, на фоне неразрешённых социально-экономических проблем территории.

Важнейшими характеристиками социально-экономического развития любой территории являются динамика численности населения (люди стремятся туда, где лучше) и динамика средней заработной платы (уровень доходов населения). Данные показатели характеризуют привлекательность жизни на территории административно-территориального образования. В состав Чудовского муниципального района входят три сельских поселения и одно городское поселение. Показатели характеристик социально-экономического развития по Чудовскому муниципальному району – сводные. Данный фактор оказывает влияние на районные показатели.

Динамика показателей, характеризующих социально-экономическое развитие территории Чудовского муниципального района, представлена в Таблице 1.

Таблица 1

Показатели социально-экономического развития	2012	2013	2014	2015 (9 месяцев)
Численность населения чел.	21 805	21 655	21 376	х
Средняя заработная плата в экономике (район) тыс. рублей	23 723,7	26 962,6	29 505,6	30 834,9

Показатели численности населения и средней заработной платы имеют разнонаправленную динамику: рост доходов трудоспособного населения наблюдается на

фоне снижения численности населения территории. Динамика противоречивая, наглядно характеризующая основные тенденции развития Чудовского муниципального района. Близость Чудовского муниципального района к региональному центру В. Новгороду и к Санкт-Петербургу, относительная не удалённость от Москвы способствуют оттоку трудоспособного населения, молодежь покидает «малую родину», мигрируя в региональный центр и (или) в мегаполисы Москва и Санкт-Петербург. Приспособленность территорий крупных городов к длительному удовлетворению потребностей населения лучше: уровень доходов выше, общественные блага – богаче, условий самореализации - больше.

Высокий показатель средней заработной платы в экономике по району (по рейтинговой оценке среди муниципальных районов области - 3 место в 2015 году) обеспечен экономикой городского поселения. В городском поселении проживает большая часть населения Чудовского муниципального района. Городское поселение – административный центр Чудовского муниципального района, в сравнении с сельскими территориями имеет относительно высокие показатели социально-экономического развития и соответственно большую привлекательность жизни для населения. Благоприятные социальные и экономические условия городского поселения не удерживают население в границах муниципального образования, численность населения Чудовского муниципального района имеет стабильную отрицательную динамику.

Показатели социально-экономического развития сельских поселений – низкие. Условия социально-экономического развития сельских поселений усугубляются небольшой численностью населения населенных пунктов, большим количеством населенных пунктов, весьма отдаленных друг от друга (мелкоселенностью), изношенностью инфраструктуры. Данные социально-экономические процессы определяют вектор основных изменений жизни населения на территории сельских поселений Чудовского муниципального района.

Основные характеристики проекта бюджета на 2016 год представлены в Таблице 2.

Таблица 2

тыс. рублей

Показатель Тыс. рублей	Проект бюджета 2015 год	Ожидаемое исполнение бюджета 2015 год	Проект бюджета 2016 год
Доходы	568 799,4	465 211,4	478 375,2
Расходы	579 872,3	466 404,0	478 375,2
Дефицит (-)	- 11 072,9	- 1 192,6	-

Параметры проекта бюджета на 2016 год спланированы ниже параметров проекта бюджета на 2015 год и выше параметров ожидаемого исполнения бюджета 2015 года. Параметры проекта бюджета на 2016 год по собственным доходам (за исключением межбюджетных трансфертов: субвенций и субсидий) и расходам, осуществляемым за счет собственных доходов, представлены в Таблице 3.

Таблица 3

тыс. рублей

Показатель тыс. рублей	год		Примечание
	2015	2016	
Доходы	158 374,3	169 032,8	14 процентов дополнительного норматива отчислений по НДФЛ - 40 611,2
Расходы	170 365,0	169 032,8	-
Дефицит	- 11 072,9	-	-

Проект бюджета Чудовского муниципального района сформирован без дефицита. Риски «скрытого дефицита» - высокие по причине отсутствия последовательной бюджетной, экономической и социальной политики по снижению размера дефицита бюджета.

Анализ стратегического и бюджетного планирования Чудовского муниципального района

В число стратегических документов по Федеральному закону от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» включены документы, которые в обязательном порядке разрабатываются в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, что направлено на усиление координации стратегического и бюджетной управления, а также на привязку путей решения (планов развития) к реальным ресурсам, прежде всего бюджетным, которыми располагает муниципалитет.

В составе стратегических документов Чудовского муниципального района разработаны Стратегия социально-экономического развития Чудовского муниципального района до 2030 года, утвержденная решением Думы Чудовского муниципального района от 28.08.2012 № 201 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Чудовского муниципального района до 2030 года» (далее Стратегия), прогноз социально-экономического развития Чудовского муниципального района на 2016 год и на плановый период до 2018 года, одобренный постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 19.11.2015 № 1306 «О прогнозе социально-экономического развития Чудовского муниципального района на 2016 год и на плановый период до 2018 года» (далее – Прогноз) и муниципальные программы по девяти направлениям. Стратегия направлена на устойчивое развитие Чудовского муниципального района, предполагающее повышение уровня и качества жизни населения муниципального района, формирование благоприятных условий социально-экономического развития муниципального района на долгосрочную перспективу. Цель Стратегии сформулирована с использованием подцелей, что является недостатком стратегического планирования. Основная цель реализации Стратегии повышение уровня и качества жизни населения Чудовского муниципального района соответствует сущностной компетенции органов местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития Чудовского муниципального района (цели второго уровня) Стратегией определены не четко. Цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития Чудовского муниципального района не увязаны с целями и приоритетами социально-экономической политики, целями социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определенными указами Президента РФ от 7 мая 2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», от 7 мая 2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – майские указы Президента). Нарушения системы целей Стратегии являются серьезным недостатком стратегического планирования, создающим высокие риски достижения цели повышения уровня и качества жизни населения Чудовского муниципального района. Целеполагание носит точечный характер и имеет системные недостатки.

Достижение основной цели Стратегии обеспечивается реализацией муниципальных программ. В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. Основные направления разработки и цели муниципальных программ формируются по приоритетам и целям социально-экономического развития (целям второго уровня) Стратегии. Цели второго уровня Стратегии

нечеткие, что влечет недостатки целеполагания документов стратегического планирования, разработанных в рамках программирования.

Основные направления и целеполагание документов стратегического планирования, разработанных в рамках программирования, представлены в Таблице 4.

Таблица 4

Основное направление разработки	Цели
Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Чудовском муниципальном районе на 2014-2016 годы	1.Профилактика правонарушений в Чудовском муниципальном районе 2.Профилактика терроризма и экстремизма в Чудовском муниципальном районе
Устойчивое развитие сельских территорий в Чудовском муниципальном районе на 2014-2020 годы	1.Повышение уровня и качества жизни сельского населения путем создания комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности 2.Стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности 3.Создание высокотехнологичных рабочих мест в сельской местности 4.Активизация участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов
Социальная поддержка граждан в Чудовском муниципальном районе на 2015-2017 годы	Повышение уровня социальной защищенности граждан Чудовского муниципального района путем предоставления мер социальной поддержки
Совершенствование системы муниципального управления и развитие муниципальной службы в Чудовском муниципальном районе на 2014-2015 годы	Развитие системы муниципальной службы в Чудовском муниципальном районе
Управление муниципальными финансами Чудовского муниципального района на 2014-2020 годы»	Проведение эффективной политики органов местного самоуправления в сфере управления финансами, обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджетной системы Чудовского муниципального района
Развитие образования в Чудовском муниципальном районе на 2016-2020 годы	Удовлетворить потребности населения Чудовского муниципального района в образовательных услугах.
Развитие культуры, туризма и спорта Чудовского муниципального района на 2014-2016 годы	Удовлетворить потребности населения в услугах культуры, туризма и спорта.
Устойчивое развитие территории Чудовского муниципального района на 2015-2017 годы	Обеспечить устойчивое развитие территории Чудовского муниципального района.
Развитие агропромышленного комплекса в Чудовском муниципальном районе на 2014-2020 годы	Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства, развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства, поддержка малых форм хозяйствования, развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, развитие системы обеспечения

Основные направления разработки муниципальных программ не соответствуют целям муниципального управления и социально-экономического развития Чудовского муниципального района. Имеющаяся мелкоселенность территории Чудовского муниципального района и локализация населения в административном центре г. Чудово, наличие единственного исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, ограниченные ресурсы территории не учтены при определении основных параметров муниципальных программ. Анализ документов стратегического планирования, разработанных в рамках целеполагания, планирования и программирования, установил отсутствие согласованности по приоритетам и целям социально-экономического развития

между Стратегией Чудовского муниципального района и муниципальными программами, что является нарушением принципа сбалансированности системы стратегического планирования.

Анализ документов стратегического планирования, разработанных в рамках программирования, проведен на основе системного анализа структурных элементов муниципальных программ. Основные направления разработки муниципальных программ привязаны к направлениям деятельности структурных подразделений местной администрации и должностных лиц местной администрации, в том числе по причине несоответствия структуры управления используемому подходу управления (функциональная структура реализует программно-целевое управление). Сформулированные по основным направлениям деятельности структурных подразделений местной администрации цели муниципальных программ имеют недостатки. Цели муниципальных программ громоздки, осложнены уточнениями, дублируют цели других муниципальных программ, формулируются как сочетание нескольких целей (например, муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий в Чудовском муниципальном районе на 2014 - 2020 годы»).

Ресурсное обеспечение муниципальных программ сформировано не по потребности, расчеты бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ в большинстве случаев отсутствуют. Ресурсное обеспечение мероприятий муниципальных программ не соответствует масштабу планируемых к решению муниципальной программой целей и задач (муниципальные программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Чудовском муниципальном районе на 2014-2016 годы» (517 000 рублей), «Устойчивое развитие сельских территорий в Чудовском муниципальном районе на 2014-2020 годы» (3 000 рублей), «Развитие агропромышленного комплекса в Чудовском муниципальном районе на 2014-2020 годы»).

Совокупность мероприятий муниципальных программ, запланированных к реализации, не отвечает требованию достаточности для достижения заявленных целей муниципального управления. Системный анализ структурных элементов муниципальных программ установил отсутствие согласованности и сбалансированности последних по целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации, что является нарушением принципа сбалансированности системы стратегического планирования и влечет высокие риски достижения цели повышения уровня и качества жизни населения Чудовского муниципального района. Муниципальные программы устанавливают связь стратегического планирования с бюджетным планированием. Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района утверждены распоряжением комитета экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района от 27.11.2015 № 19 (далее – Порядок планирования бюджетных ассигнований и (или) Методика планирования бюджетных ассигнований). Методика планирования бюджетных ассигнований не учитывает программно-целевой подход в управлении территорией, в этой части требует актуализации. По причине недостатков Методики планирования бюджетных ассигнований плановые параметры проекта бюджета слабо увязаны с задачами муниципального управления и стратегического развития, так как финансовый орган имеет необоснованно широкие полномочия при определении приоритетных направлений расходов проекта бюджета в условиях ограниченности ресурсов. Функциональность муниципальных программ как инструмента решения стратегических задач муниципального управления и стратегического развития территории низкая. Плановые параметры проекта бюджета слабо увязаны с целями социально-экономического развития территории.

Прогноз социально-экономического развития Чудовского муниципального района на 2016 год и на плановый период до 2018 года, одобренный постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 19.11.2015 № 1306 «О прогнозе социально-экономического развития Чудовского муниципального района на 2016 год и на плановый

период до 2018 года» (далее – Прогноз) - оптимистичен. Достоверность прогнозных данных имеет высокие риски.

Расходы проекта бюджета муниципального района

Формирование сбалансированного бюджета в условиях ограниченных параметров проекта бюджета - главная задача местной администрации. Другой не менее значимой задачей местной администрации является формирование эффективного бюджета. Эффективный и сбалансированный бюджет – эффективные муниципальные программы. Проект бюджета – программный. Муниципальные программы встроены в бюджетный процесс, 87 процентов расходов проекта бюджета на 2016 год имеют программный формат. Функциональность муниципальных программ - низкая, риски формирования сбалансированного и эффективного бюджета - высокие.

Структура расходов проекта бюджета на 2016 год в разрезе основных направлений разработки муниципальных программ представлена в Таблице 5.

Таблица 5

№	Муниципальная программа	Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы на 2015 год тыс. рублей		Проект бюджета на 2016 год тыс. рублей
1	«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Чудовском муниципальном районе на 2014-2016 годы»	17,0	17,0	17,0
2	«Устойчивое развитие сельских территорий в Чудовском муниципальном районе на 2015-2017 годы»	3,0	46,0	3,0
3	«Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Чудовском муниципальном районе на 2015-2017 годы»	87 832,1	89 030,7	94 005,9
4	«Совершенствование системы муниципального управления в Чудовском муниципальном районе на 2015-2016 годы»	441,9	882,0	396,9
5	«Управление муниципальными финансами Чудовского муниципального района на 2014-2020 годы»	28 803,3	26 244,2	23 263,2
6	«Развитие образования в Чудовском муниципальном районе на 2015-2020 годы»	256 458,5	246 466,7	244 450,4
7	«Развитие культуры, туризма и спорта Чудовского муниципального района на 2014-2016 годы»	57 218,2	55 494,1	55 511,5
8	Устойчивое развитие территории Чудовского муниципального района на 2015 – 2017 годы»	84 277,9	40 779,6	1 274,4
9	АПК «Безопасный город по Чудовскому муниципальному району на 2016 – 2020 годы»	-	-	500,0
10	Развитие агропромышленного комплекса в Чудовском муниципальном районе на 2014-2020 годы»	3,0	7,3	231,1
	Итого	515 054,9	458 967,6	419 653,4

Расходы проекта бюджета на 2016 год, направленные на устойчивое развитие сельских территорий в Чудовском муниципальном районе (3,0 тыс. рублей), устойчивое развитие территории Чудовского муниципального района (1 274,4 тыс. рублей), развитие агропромышленного комплекса в Чудовском муниципальном районе (231,1 тыс. рублей) носят разрозненный характер, не направлены на комплексное решение проблем территории.

Для анализа расходов проекта бюджета на 2016 год особую практическую значимость имеет классификация расходов проекта бюджета по целевой статье. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации и отраслевых органов местной администрации. Программные направления расходов имеют единую структуру первой части целевой статьи (целевое направление расходов). Целевая статья обеспечивает связь расходов проекта бюджета, направленных на решение имеющихся социально-экономических проблем, с целевым показателем муниципальной программы, который отражает динамику их разрешения.

Структура расходов проекта бюджета на 2016 год в разрезе стратегических целей муниципального управления и социально-экономического развития малоинформативна по причине недостатков целеполагания документов стратегического планирования и низкой функциональности муниципальных программ. Большинство целевых статей проекта бюджета не имеют цели как таковой, технология формирования целевых статей проекта бюджета характеризуется нерациональностью и избыточностью: в проекте бюджета на 2016 год присутствует множество целевых статей с объемом бюджетных ассигнований менее 20 000 рублей.

В структуре первой части целевой статьи сформированной по программному направлению с 2016 года помимо программных (подпрограммных) кодов появляется код основного мероприятия. Целевые статьи проекта бюджета на 2016 год, сформированные по основным мероприятиям, имеют удовлетворительный уровень информативности. Основные мероприятия муниципальных программ сформированы по услугам. Основные мероприятия имеют муниципальные программы «Развитие образования в Чудовском муниципальном районе на 2015-2020 годы» и «Развитие культуры, туризма и спорта Чудовского муниципального района на 2014-2016 годы». Мероприятие в сфере дополнительного образования детей включено в качестве основного в две муниципальные программы «Развитие образования в Чудовском муниципальном районе на 2015-2020 годы» и «Развитие культуры, туризма и спорта Чудовского муниципального района на 2014-2016 годы», что снижает комплексный характер планирования и реализации мероприятий в данной сфере, снижает эффективность расходов проекта бюджета. На финансовое обеспечение предоставления муниципальных услуг в сфере образования, культуры и физкультуры и спорта в соответствии с проектом бюджета планируется направить 269 266,7 тыс. рублей. Предоставление услуг осуществляют 28 муниципальных учреждений.

Структура расходов проекта бюджета на 2016 год по разделам функциональной классификации представлена в Таблице 3 Приложения № 1 к Заключению. Структура расходов проекта бюджета на 2016 год по разделам функциональной классификации соответствует полномочиям местной администрации по решению вопросов местного значения муниципального района в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Основные расходы проекта бюджета на 2016 год запланированы по разделам «Образование», «Социальная политика», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Культура, кинематография». Структура расходов проекта бюджета на 2016 год по разделам функциональной классификации не претерпела существенных изменений.

Структура расходов проекта бюджета на 2016 год по разделам и видам расходов представлена в Таблицах 6 и 7 соответственно.

Таблица 6

тыс. рублей

Раздел	Наименование раздела	Ожидаемое исполнение 2015 год	Проект бюджета 2016 год
01	Общегосударственные вопросы	59 790,0	61 629,2
02	Национальная оборона	306,7	321,6
04	Национальная экономика	6 237,0	1 014,1

05	Жилищно-коммунальное хозяйство	27 742,0	1 665,0
06	Охрана окружающей среды	2 600,0	0
07	Образование	209 471,4	230 761,7
08	Культура, кинематография	32 378,0	36 233,7
10	Социальная политика	97 245,0	117 633,8
11	Физическая культура и спорт	7 576,0	8 988,9
13	Обслуживание государственного	9 171,0	9 937,9
14	Межбюджетные трансферты	13 886,9	10 189,3
Итого		466 404,0	478 375,2

Таблица 7

тыс. рублей

Вид расходов	Проект бюджета
100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	56 597,4
200 Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	9 054,7
300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению	112 279,7
400 Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	9 930,2
500 Межбюджетные трансферты	10 876,6
600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	269 266,7
700 Обслуживание государственного (муниципального) долга	9 937,9
800 Иные бюджетные ассигнования	432,0
Итого	478 375,2

Структура расходов проекта бюджета по видам расходов не претерпела существенных изменений, наблюдается снижение расходов на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, на предоставление субсидий муниципальным учреждениям и незначительное увеличение расходов на выплаты персоналу.

Структура расходов проекта бюджета на 2016 год, прогнозируемых за счет собственных доходов, по видам расходов представлена в Таблице 8.

Таблица 8

тыс. рублей

Вид расходов	Проект бюджета 2015 года	Проект бюджета 2016 года
100 Расходы на выплаты персоналу	48 859,1	49 739,1
200 Закупка товаров, работ и услуг для государственных	14 039,9	6 123,9
300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению	1 584,3	2 995,5
400 Капитальные вложения в объекты недвижимого	0	0
500 Межбюджетные трансферты	0	0
600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным	101 572,4	99 805,4
700 Обслуживание государственного (муниципального) долга	3 854,1	9 937,9
800 Иные бюджетные ассигнования	455,2	431,0
Итого	170 365,0	169 032,8

Расходы проекта бюджета на 2016 год, которые планируется осуществить за счет собственных доходов, составляют 169 032,8 тыс. рублей. Самый большой объем расходов в сумме 99 805,4 тыс. рублей планируется направить на финансовое обеспечение деятельности

муниципальных учреждений. Вторые по объему расходы в сумме 49 739,1 тыс. рублей планируются на выплаты персоналу органов местного самоуправления и казенных учреждений, обеспечивающих деятельность органов местного самоуправления (не отраслевых).

Расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд имеют относительно небольшую долю в структуре расходов проекта бюджета или 4 979,1 тыс. рублей. Закупка товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд не является основным способом решения вопросов местного значения муниципального района. Реализация в муниципальном районе Федерального закона от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» характеризуется сложностью законодательного регулирования вопросов планирования и осуществления закупок, которое не соответствует ресурсному потенциалу муниципального района. Эффективность конкурентных закупок (конкурсов, аукционов и т.п.) в муниципальном районе отсутствует: ресурсные затраты на реализацию Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - огромные, экономия бюджетных средств от использования конкурентных закупок минимальная. Риски эффективности контрактной системы - высокие.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание местной администрации на статью 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Статья 19 вступает в силу с 1 января 2016 года и предусматривает формирование планов закупок осуществлять с учетом актов, подготовленных в рамках нормирования. Таким образом, начиная с проекта бюджета на 2017 год, обоснование бюджетных ассигнований проекта бюджета будет осуществляться с использованием нормативных затрат, для чего необходимо провести работу в соответствующем направлении.

Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета на 2016 год проведены выборочно. Порядок планирования бюджетных ассигнований предусматривает планирование бюджетных ассигнований осуществлять отдельно на исполнение действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год и плановый период в целях гарантированного обеспечения в полном объеме действующих обязательств. Порядок планирования бюджетных ассигнований не учитывает ожидаемое исполнение бюджета текущего года при планировании бюджетных ассигнований проекта бюджета. Ожидаемое исполнение бюджета текущего года характеризуется большим объемом расходных обязательств (принятых бюджетных и денежных обязательств), неисполненных в текущем финансовом году по причине невыполнения доходной части бюджета текущего года. В результате неисполненные расходные обязательства муниципального образования (принятые и неисполненные денежные обязательства) не учитываются при планировании бюджетных ассигнований. Риски сбалансированности – высокие. Порядок планирования бюджетных ассигнований необходимо актуализировать.

В проекте бюджета муниципального района на финансовое обеспечение основной деятельности муниципальных учреждений предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 258 653,0 тыс. рублей, объем которых соответствует обоснованным бюджетным ассигнованиям по предоставлению субсидий муниципальным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов. По сводной информации отраслевых комитетов (комитет образования и комитет культуры и спорта) на 01 декабря 2015 года кредиторская задолженность по счету 30241 «Расчеты по перечислению государственным и муниципальным организациям» (субсидия на выполнение муниципального задания) составляет 36 846,5 тыс. рублей, с учетом планируемых расчетов соответствующий показатель прогнозируется в сумме 14 000,0 тыс.

рублей на конец финансового года. Таким образом, обоснованные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение основной деятельности муниципальных учреждений (субсидия на выполнение муниципального задания) составляют 272 653,0 тыс. рублей.

По данным местной администрации обоснованные бюджетные ассигнования по фонду оплаты труда на 2016 год без учета кредиторской задолженности составляют 37 992,3 тыс. рублей, с учетом кредиторской задолженности на конец финансового года составляет 46 250,3 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на данные цели в соответствии с проектом бюджета муниципального района составляют 41 131,9 тыс. рублей.

Анализ принятых и неисполненных расходных обязательств Чудовского муниципального района и планируемых к принятию расходных обязательств Чудовского муниципального района установил неполное отражение расходов в проекте бюджета на 2016 год, что является нарушением принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов и не позволит обеспечить безусловное исполнение ранее принятых обязательств и установление новых обязательств в соответствии с приоритетами проводимой политики в пределах имеющихся ресурсов.

Муниципальный долг Чудовского муниципального района

Динамика муниципального долга в среднесрочном периоде положительная, муниципальный долг по состоянию на 01.01.2014 составлял 42 000,0 тыс. рублей, на 01.01.2015 - 107 330,0 тыс. рублей, на 01.01.2016 в соответствии с ожидаемым исполнением бюджета предположительно составит 139 000,0 тыс. рублей.

В 2016 году планируется привлечь коммерческих кредитов в сумме 76 440,0 тыс. рублей. Привлеченные муниципальные заимствования в соответствии с представленной программой муниципальных заимствований муниципального района на 2016 год планируется направить на покрытие долговых обязательств 2016 года (перекредитование), что не повлечет изменения размера муниципального долга в краткосрочном периоде.

Показатели предельного объема муниципального долга и верхнего предела муниципального долга представлены в Таблице 9.

Таблица 9

тыс. рублей

Показатель	2015		2016		
	Расчетный показатель по данным проекта решения о бюджете	Значение показателя текстовой части проекта решения	Расчетный показатель по данным проекта решения о бюджете	Значение показателя текстовой части проекта решения	Обоснованный расчетный показатель
Предельный объем муниципального долга	113 685,0	95 000,0	126 919,6	126 000,0	139 000,0
Верхний предел муниципального долга	118 402,9	49 870,0	150 000,0	134 970,0	139 000,0

В соответствии с пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, который на 2015 год был спрогнозирован в сумме 113 685,0 тыс. рублей, а на 2016 год – в сумме 126 919,6 тыс. рублей.

Муниципальный долг на 01.01.2016 прогнозируется в сумме 139 000, 0 тыс. рублей. Предельный объем муниципального долга в 2016 году превышает ограничения, установленные бюджетным законодательством в пределах объема муниципального долга по бюджетным кредитам по состоянию на 01 января текущего года, что в силу отдельных положений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ допускается до 1 января 2018 года.

Верхний предел муниципального долга в 2016 году превышает ограничения, установленные бюджетным законодательством в пределах объема муниципального долга по бюджетным кредитам по состоянию на 01 января текущего года, что в силу отдельных положений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ допускается до 1 января 2018 года.

Показатели предельного объема муниципального долга и верхнего предела муниципального долга проекта бюджета на 2016 год необходимо привести в соответствие с действующими и принимаемыми долговыми обязательствами Чудовского муниципального района.

Средства в сумме 9 937,9 тыс. рублей планируется направить на обслуживание муниципального долга.

Показатели расходов на обслуживание муниципального долга разных источников представлены в Таблице 10.

Таблица 10

тыс. рублей

Показатель	2015	2016	
	Ожидаемое исполнение	Расчетный показатель	Проект решения о бюджете
Объем расходов на обслуживание муниципального долга	9 171,0	13 000,0	9 937,9

Объем бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга, запланированный в проекте решения, не соответствует расходам на обслуживание муниципального долга в соответствие с планируемой программой внутренних муниципальных заимствований. Большая часть кредитных ресурсов планируется в коммерческом секторе. Объем бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга, запланированный в проекте решения, не обоснован и имеет высокие риски.

Доходы бюджета муниципального района

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Чудовского муниципального района представлены в Таблице 11.

Таблица 11

тыс. рублей

Наименование дохода	2015		2015 ожид. исполн	2016	
	Норматив процент	План тыс. руб		Норматив процент	План тыс. руб
НДФЛ (федеральный)	5 – город	15 659,6	11 213,0	5 – город	13 174,8
	13 - село			13 - село	3 455,9
НДФЛ (региональный)	10	27 930,8	24 698,3	15	43 512,0
НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей				15	453,0
Единый сельскохозяйственный налог	70	7,0	12,0	70	26,7
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	100	22 500,0	21 132,0	100	22 400,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	100	10,0	-	100	-
Государственная пошлина, сборы и иные	100	1 050,0	2 386,0	-	2 450,0
Итого налоговых доходов		67 157,4	62 395,4		85 472,4

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	100	20299,6	9 871,0	100	13 230,0
Доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности	100-	20 500,0-	6 636,0	100	26 037,2
Платежи при пользовании природными ресурсами	100	2 098,0	405,0	100	180,0
Иные	100	3 630,0	2 023,0	100	2 000,0
Итого неналоговых доходов		46 527,6	18 935,0		41 447,2
Всего налоговых и неналоговых			81 330,4		126 919,6
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности		-			1 502,0
Дополнительный норматив	16 процентов НДФЛ			14 процентов НДФЛ	
		44 689,3	39 517,3		40 611,2
Всего		158 374,3	120 847,7		169 032,8

Собственные доходы планируются к исполнению налоговыми доходами в сумме 85 472,4 тыс. рублей и неналоговыми доходами в сумме 41 447,2 тыс. рублей.

Налоговые доходы 2016 года запланированы в большем объеме ожидаемого исполнения, что обусловлено проводимой региональным уровнем налоговой и бюджетной политикой. Увеличение объема налоговых доходов также связано с увеличением норматива налоговых поступлений по нормативу отчислений НДФЛ регионального уровня (далее – единый норматив НДФЛ). Единый норматив НДФЛ увеличился с 10 процентов до 15 процентов. Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности, которая в 2015 году была полностью заменена дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ, в 2016 году планируется в сумме 1 502,0 тыс. рублей, а поступления от дополнительного норматива отчислений от НДФЛ в сумме 40 611,2 тыс. рублей или 14 процентов.

Планирование налоговых доходов осуществлено преимущественно с ростом к уровню ожидаемого исполнения 2015 года, что соответствует оптимистичному Прогнозу, но не соответствует ожидаемому исполнению и макроэкономическим показателям экономики в целом. Процессы, характеризующие фундаментальные изменения в экономике, направлены на оптимизацию ресурс затрат и новые технологии, что будет выступать сдерживающим фактором показателей по налоговым доходам муниципалитета. Планирование неналоговых доходов осуществлено с значительным ростом к уровню ожидаемого исполнения 2015 года, что не соответствует ожидаемому исполнению и внешней конъюнктуре. Нестабильная экономическая ситуация является сдерживающим фактором по неналоговым доходам. Риски выполнения доходов – высокие.

Бюджетная обеспеченность Чудовского муниципального района в расчете на одного жителя составляет 7 907 рублей. Для сравнения бюджетная обеспеченность Боровичского муниципального района на одного жителя составляет 4 613,7 рубля, а Демянского муниципального района в расчете на одного жителя составляет 8 720 рублей.

В соответствие со статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов. Объем предусмотренных бюджетом расходов формально соответствует суммарному объему доходов бюджета и

поступлений источников финансирования дефицита бюджета, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов, фактически – не соответствует.

Оптимистичные показатели доходов в проекте бюджета, неполное отражение расходов в проекте бюджета несут высокие риски достоверности основных характеристик проекта бюджета на 2016 год по расходам в сумме 478 375, 2 тыс. рублей и по доходам в сумме 478 375,2 тыс. рублей, а следовательно высокие риски сбалансированности проекта бюджета и стабильного функционирования муниципалитета и муниципальных учреждений.

Анализ бюджетных полномочий основных участников бюджетного процесса

В условиях перехода к программно-целевому управлению территорией проведен анализ структуры управления муниципалитетом.

Проект бюджета формировался в программно-целевом формате. Переход к программно-целевому управлению территорией влечет кардинальные изменения системы муниципального управления. Программно-целевое управление характеризуется сложными процессами взаимоотношений структурных элементов системы и большими ресурсными затратами. Система муниципального управления муниципального района в силу организационных и экономических условий осуществления местного самоуправления характеризуется несложными взаимоотношениями структурных элементов системы, имеет ограниченный небольшой объем ресурсов. До настоящего времени организационная структура не адаптирована к новым методам управления. В условиях имеющихся противоречий переход к программно-целевому управлению носит формальный характер и не влечет повышения эффективности муниципального управления.

В соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом Чудовского муниципального района местная администрация наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий. Соответствующие полномочия по решению вопросов местного значения и осуществлению государственных полномочий у отраслевых органов местной администрации отсутствуют, что не учтено при формировании финансовой структуры. В соответствии с пунктом 1 статьи 154 Бюджетного кодекса РФ главным участником бюджетного процесса является местная администрация, единственный исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления Чудовского муниципального района. Бюджетные полномочия иных участников бюджетного процесса определены пунктом 4 статьи 154 Бюджетного кодекса РФ. В соответствии с проектом бюджета на 2016 год участниками бюджетного процесса, наделенными полномочиями главного администратора бюджетных средств, являются местная администрация, пять отраслевых комитетов местной администрации и Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района. Перечень бюджетных полномочий и объемов бюджетных ассигнований главных администраторов бюджетных средств представлен в Таблице 12.

Таблица 12

Таблица 12

Наименование	Статус	Бюджетные полномочия				Выделено расходов тыс. рублей	
		ГАД Б	Подведомст венные АДБ	ГРБ С	Подведомственные РБС ед.	2015 год	2016 год (проект)
Местная администрация	Орган местного самоуправления	Да	-	Да	1	130 407,9	57 487,6
Комитет экономики и финансов местной администрации	Казенное учреждение	Да	-	Да	-	35 939,2	21 014,5
Комитет образования местной администрации	Казенное учреждение	Да	-	Да	1, финансирует деятельность 21 учреждение	249 843,4	237 074,4
Комитет культуры и спорта местной администрации	Казенное учреждение	Да	-	Да	финансирует деятельность 7 учреждений	57 476,2	55 577,5
Комитет по управлению муниципальным имуществом местной администрации	Казенное учреждение	Да	-	Да	-	14 143,5	11 745,4
Комитет социальной защиты населения местной администрации	Казенное учреждение	Нет	X	Да	-	91 538,0	94 005,9
Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района	Орган местного самоуправления	Нет	X	Да	-	1 496,2	1 469,9
Всего	х	х	х	х	30 учреждений	580 844,4	478 375,2

Расходы проекта бюджета на 2016 год имеют скромные показатели и в сумме 478 357, 2 тыс. рублей распределены в сумме 476 905,3 тыс. рублей на местную администрацию и отраслевые органы местной администрации, в сумме 1 469,9 тыс. рублей на Контрольно-счетную палату. В соответствии с проектом бюджета на 2016 год местная администрация имеет минимальные бюджетные полномочия и малый объем бюджетных ассигнований для принятия расходных обязательств по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий одновременно, сосредоточив на себе всю полноту управленческих решений. Объем прав в денежном выражении на использование бюджетных средств для решения вопросов местного значения отраслевых комитетов превышает соответствующий объем прав местной администрации. Объем прав в денежном выражении на использование бюджетных средств для решения вопросов местного значения отраслевых комитетов не обеспечен правами принятия управленческих решений.

Объем бюджетных полномочий основных участников бюджетного процесса не соответствует объему полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставу Чудовского муниципального района. Полномочия участников бюджетного процесса Чудовского муниципального района разбалансированы, что дестабилизирует бюджетный процесс и финансовую систему Чудовского муниципального района, несет высокие риски эффективного использования бюджетных средств.

Ведомственная структура расходов проекта бюджета на 2016 год сформирована с нарушением статьи 38.1 Бюджетного кодекса. Принцип подведомственности расходов бюджета означает, что получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя бюджетных средств. По причине нарушений статьи 38.1 Бюджетного кодекса при формировании ведомственной структуры расходов ни один из исполнителей мероприятий муниципальных программ (главных распорядителей бюджетных средств) не имеет статуса «ответственный исполнитель» муниципальной программы, что несет высокие риски эффективного управления стратегическими документами, разработанными в рамках программирования.

Заключительные положения

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета муниципального района, позволяют сделать следующие основные выводы:

Объем предусмотренных проектом бюджета расходов не полный. Объем предусмотренных проектом бюджета доходов завышен. Проект бюджета муниципального района имеет высокие риски сбалансированности. Формирование проекта бюджета осуществлено в программном формате: муниципальные программы «встроены» в бюджетный процесс. Целевые статьи проекта бюджета привязаны к основным мероприятиям муниципальных программ. Функциональность муниципальных программ как инструмента решения стратегических задач территории низкая. Стратегическое и бюджетное планирование на среднесрочный период формальное. Бюджетное планирование на краткосрочный период несовершенно.

Контрольно-счетная палата в целях формирования сбалансированного и эффективного бюджета рекомендует местной администрации провести работу по совершенствованию документов стратегического планирования, по повышению функциональности муниципальных программ и по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе, финансовому органу - актуализировать Порядок планирования бюджетных ассигнований.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлов

**Заключение
на проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «О бюджете
Трегубовского сельского поселения на 2016 год»**

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района (далее - Заключение) на проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2016 год» (далее – проект решения о бюджете или проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10 ноября 2014 года № 4.

Общие положения

Проект решения о бюджете поступил в Контрольно-счетную палату 30 ноября 2015 года, подготовлен с учетом требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, представлен в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с приложением необходимых документов и сведений.

Основные характеристики бюджета Трегубовского сельского поселения на 2016 год представлены в Таблице 1.

Таблица 1

тыс. рублей

Показатель	Ожидаемое исполнение 2015 г.	Проект бюджета, 2016 г.	Темп роста процент
Доходы	8 253,7	7 597,0	- 8,0
Расходы	7 270,9	7 597,0	4,5
Дефицит - (Профицит +)	982,8	-	x

Проект бюджета на 2016 год сбалансирован без дефицита и профицита.

Основные характеристики проекта бюджета на 2016 год ниже показателей ожидаемого исполнения бюджета 2015 года, что соответствует динамике исполнения бюджета Трегубовского сельского поселения в среднесрочном периоде.

Показатели социально-экономического развития Трегубовского сельского поселения низкие. Условия социально-экономического развития сельского поселения – неблагоприятные, осложнены небольшой численностью населения населенных пунктов, низкой социальной и экономической активностью населения, большим количеством населенных пунктов, весьма отдаленных друг от друга, изношенностью инфраструктуры. Привлекательность жизни на территории сельского поселения характеризуют динамика численности населения (люди стремятся туда, где лучше) и динамика средней заработной платы (уровень доходов населения). Динамика численности населения отрицательная. Статистические показатели средней заработной платы Трегубовского сельского поселения отсутствуют.

**Анализ стратегического и бюджетного планирования
Трегубовского сельского поселения**

Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» завершил на законодательном уровне процесс перехода системы муниципального управления к программно-целевому управлению территорией.

Программно-целевое управление территорией характеризуется сложными процессами взаимоотношений структурных элементов системы и большими ресурсными затратами. Система муниципального управления сельского поселения в силу организационных и экономических условий осуществления местного самоуправления в сельских поселениях характеризуется простыми взаимоотношениями структурных элементов системы и

небольшими затратами. Характеристики программно-целевого управления и муниципального управления в сельских поселениях взаимоисключают друг друга, что создает системное противоречие, в разрешение которого система муниципального управления не реализует программно-целевое управление, а приспособливает его к себе при огромных трудовых затратах, в результате чего переход к программно-целевому управлению носит формальный характер, а достигнутые результаты - минимальны.

Документы стратегического планирования, разработанные в рамках целеполагания, отсутствуют, в том числе по объективным причинам, центральной из которых является отсутствие ресурса (финансового и человеческого капитала).

Одним из документов стратегического планирования, разработанных в рамках программирования, является муниципальная программа «Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2015-2017 годы», утвержденная постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 20.11.2015 № 195 (далее – Муниципальная программа). Муниципальная программа направлена на создание безопасных и комфортных условий проживания населения на территории поселения, что будет соответствовать стратегической цели муниципального управления (являться подцелью цели повышения уровня и качества жизни населения Трегубовского сельского поселения). Мероприятия Муниципальной программы направлены на решение насущных проблем территории: на содержание улично-дорожной сети, на благоустройство и озеленение территории, на уличное освещение и обеспечат минимально необходимые условия проживания для населения. Для достижения цели повышения уровня и качества жизни населения Трегубовского сельского поселения необходимо экономическое развитие поселения, в связи с чем в Муниципальной программе необходимо предусмотреть мероприятия, направленные на повышение инвестиционной привлекательности поселения и разработать экономическую подпрограмму Муниципальной программы. Соответствующее мероприятие включено в Муниципальную программу.

Имеющееся ресурсное обеспечение мероприятий муниципальной программы в сумме 3 138,8 тыс. рублей в условиях большой численности населенных пунктов сельского поселения и неудовлетворительного состояния инфраструктуры населенных пунктов сельского поселения направлено на поддержание инфраструктуры более крупных населенных пунктов поселения и не влечет повышения уровня и качества жизни населения.

Муниципальная программа сформирована под проект бюджета.

Обеспечение реализации муниципальной программы обеспечивает местная администрация, ответственный исполнитель муниципальной программы. Ресурсное обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы (содержание местной администрации) составляет 4 065,5 тыс. рублей, или 56 процентов от ресурса программы.

Проект бюджета сельского поселения составлен в программном формате: целевая статья проекта бюджета сформирована по мероприятиям муниципальной программы - 94,8 процентов расходов имеют программный формат. Характер мероприятий муниципальной программы, направленных на поддержание имеющейся инфраструктуры наиболее крупных населенных пунктов поселения, устанавливает связь между плановыми параметрами проекта бюджета с задачами муниципального управления, определенными в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Плановые параметры бюджета не увязаны с целями социально-экономического развития территории Трегубовского сельского поселения по объективным и субъективным причинам, в том числе по причине отсутствия документов стратегического планирования, разработанных в рамках целеполагания и программирования в данном направлении.

В соответствии с проектом бюджета местная администрация является основным и единственным участником бюджетного процесса.

Доходы проекта бюджета

Налоговые и неналоговые доходы Трегубовского сельского поселения по состоянию на 01.01.2015 года и на 01.01.2016 года представлены в Таблице 2.

Таблица 2

тыс. рублей

Наименование вида дохода	2015		2016
	Проект	Прогноз	План
НДФЛ	124,1	124,1	143,6
Единый сельскохозяйственный налог	2	1,5	1,0
Акцизы	621,1	640,0	624,0
Земельный налог	1185,0	2 130,0	1 915,0
Налог на имущество физических лиц	197,0	285,0	350,0
Государственная пошлина за совершение нот. действий	9,0	5,5	10,0
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	140,0	100,0	140,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	911,9	580,0	500,0
Штрафы, санкции возмещение ущерба		4,3	-
Доходы от аренды земельных участков, гос. собственность на которые не разграничена		-	-
Доходы от продажи земельных участков, гос. собственность на которые не разграничена		-	-
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	3 877,0	3 534,0	3 034,0
Всего	7 067,1	7 404,4	6 717,6

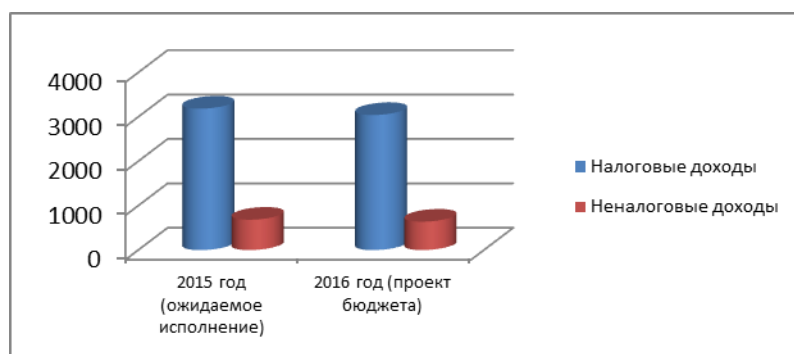
Основными доходными источниками бюджета сельского поселения остаются земельный налог и налог на имущество физических лиц. Налог на доходы физических лиц перераспределен в пользу муниципального района и в нормативе 2 процента имеет скромные показатели. В общей структуре доходов сумма налоговых и неналоговых доходов прогнозируется ниже ожидаемого исполнения 2015 года. Наряду с этим сокращается сумма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Плановые показатели налоговых и неналоговых доходов представлены в Таблице 3.

Таблица 3

тыс. рублей

Вид доходов/год	Проект 2016 год	2015 год (ожидаемое исполнение)
Налоговые доходы	3 043,6	3 186,1
Неналоговые доходы	640,0	684,3



Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района рекомендует при расчете плановых показателей проекта бюджета Трегубовского сельского поселения строго соблюдать принципы бюджетной системы Российской Федерации, что создаст необходимые

условия и предпосылки для устойчивого и эффективного исполнения бюджета и как следствие стабильного развития территории Трегубовского сельского поселения.

Показатели доходов бюджетов сельских поселений Чудовского муниципального района представлены в Таблице 4.

Таблица 4

Показатель наименование		Значение по сельским поселениям		
		ТСП	УСП	ГСП
1. Собственные доходы, тыс. руб.	НДФЛ	143,6	186,1	202,0
	ЕСХН	1,0	3,0	4,3
	Земельный налог	1 915,0	3 138,0	447,0
	Налог на имущество	350,0	466,5	360,0
	Государственная пошлина	10,0	2,0	20,0
	Неналоговые	640,0	2 329,9	2 965,0
	Всего, тыс. руб.	3 059,6	6 125,5	3 998,3
	Дотация	3 034,0	1 085,3	6 070,0
	Всего, тыс. руб.	6 093,6	7 210,8	10 068,3
2. Население, человек		1 369	2 172	2 827
3. Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя без учета дотации, рублей на человека		2 235	2 820	1 414
4. Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя с учетом дотации, рублей на человека		4 451	3 320	3 561

Трегубовское сельское поселение, имея самую маленькую численность населения и среднюю по размеру площадь поселения имеет средний показатель по земельному налогу и по налогу на имущество физических лиц. Положительный фактор.

Проект бюджета имеет ограниченные параметры, одним из доходных источников является дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности, полномочиями по распределению которой наделена Администрация Чудовского муниципального района. Результаты распределения данного доходного источника в разрезе трех сельских поселений представлены в Таблице 4. Анализ бюджетной обеспеченности сельских поселений установил самый высокий показатель бюджетной обеспеченности среди сельских поселений муниципального района.

Расходы проекта бюджета

Формирование сбалансированного бюджета в условиях ограниченных параметров проекта бюджета - главная задача местной администрации. Другой не менее значимой задачей местной администрации является формирование эффективного бюджета. Инструменты, направленные на повышение эффективности бюджета, слабо развиты по причине организационных, территориальных и экономических условий осуществления местного самоуправления в сельских поселениях.

Планирование расходной части проекта бюджета осуществлено в соответствии с мероприятиями муниципальной программы. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. Целевая статья проекта бюджета имеет единую структуру первой части целевой статьи. Программная часть целевой статьи сформирована по программе, подпрограмме и основному мероприятию программы. По причине ограниченности ресурсов целевые статьи проекта бюджета не информативны, целевая направленность ресурса по решению проблемы (достижению) целевого показателя - слабая. Анализ планируемых расходов проекта бюджета на 2016 год в разрезе целевых статей бюджета не проводился.

Расходы бюджета Трегубовского сельского поселения, включенные в муниципальную программу, составили 7 204,3 тыс. рублей, или 94,8 процентов. Непрограммные направления деятельности местной администрации составили 393,2 тыс. рублей или 5,2 процента.



Непрограммные расходы отражают финансовое обеспечение деятельности по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и финансовое обеспечение проведения выборов главы муниципального образования, представительного органа муниципального образования по причине невозможности установления местной администрацией целевых показателей (индикаторов). Непрограммные направления расходов по осуществлению отдельных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты возможно «встроить» в муниципальную программу. Данное предложение выносилось Контрольно-счетной палатой в ходе проведения мероприятия в прошлом году, но не принято Администрацией Трегубовского сельского поселения к исполнению.

Ресурсное обеспечение Муниципальной программы составляет 7 204,3 тыс. рублей. Программные направления расходов отражают финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы и направлены в сумме 3 138,8 тыс. рублей преимущественно на поддержание социальной инфраструктуры крупных населённых пунктов.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета на 2016 год представлено в Таблице 5.

Таблица 5

Наименование	Раздел	2015 год (ожидаемое исполнение), тыс. руб.	2016 год тыс. рублей	Характер расходов
«Общегосударственные вопросы»	01	4 347,0	4 513,1	аппарат
«Национальная оборона»	02	68,1	71,5	гос. полномочия
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	03	31,0	31,0	пожарная безопасность
«Национальная экономика»	04	1 170,0	1 310,0	дорожная деятельность
«Жилищно-коммунальное хозяйство»	05	1 580,0	1 634,4	благоустройство территории
«Образование»	07	10,0	5,0	социальная сфера
«Культура, кинематография»	08	52,0	18,0	социальная сфера
«Физическая культура и спорт»	11	9,0	9,0	социальная сфера
«Средства массовой информации»	12	3,8	5,0	
Всего		7 270,9	7 597,0	

В целом проект расходной части бюджета сформирован с увеличением расходных обязательств на 4,5 процентов к ожидаемому исполнению 2015 года. Основные расходные обязательства запланированы по разделам «Общегосударственные вопросы», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Национальная экономика».

По разделу «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы «Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2015 – 2017 годы» в сумме 4 513,1 тыс. рублей или 59,4 процентов в общем объеме расходов. Расчеты и обоснования бюджетных ассигнований по мероприятиям подпрограммы Муниципальной программы представлены в части расходов на оплату труда главы сельского поселения и аппарата местной администрации.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание, что расходы проекта бюджета сельского поселения на обеспечение функций местной администрации с 2017 года подлежат обоснованию с использованием нормативных затрат в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 1 634,4 тыс. рублей или 21,5 процентов в общем объеме расходов. Расходы по разделу «Национальная экономика» составили 1 310,0 тыс. рублей или 17,2 процента общего объема расходов. Мероприятия муниципальной программы, запланированные по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» «Национальная экономика», направлены на финансовое обеспечение мероприятий по содержанию, ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения; по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов. Расчеты и обоснования бюджетных ассигнований по мероприятиям муниципальной программы по разделам «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство» не представлены. Расходы сформированы «от обратного». Методика планирования бюджетных ассигнований по расходам бюджета не увязана с программно-целевым подходом и требует актуализации.

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов представлено в Таблице 6.

Таблица 6

тыс. рублей

Код группы	Наименование группы	Бюджетные ассигнования
		2016 год (проект)
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	3 018,8
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	4 218,9
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	100,0
500	Межбюджетные трансферты	99,3
800	Иные бюджетные ассигнования	160,0
	ИТОГО:	7 597,0



В разрезе групп видов расходов бюджетной классификации, расходы на выплату персоналу планируются в сумме 3 018,8 тыс. рублей (39,7 процента), на закупку товаров, работ и услуг в сумме 4 218,9 тыс. рублей (55,5 процента), на социальное обеспечение и иные выплаты населению в сумме 100,0 тыс. рублей (1,3 процента), межбюджетные трансферты в сумме 99,3 тыс. рублей (1,3 процента), иные бюджетные ассигнования в сумме 160,0 тыс. рублей (2,2 процента).

Расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд имеют большую долю в структуре расходов проекта бюджета или 4 218,9 тыс. рублей. Закупка товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд является основным способом решения вопросов местного значения сельского поселения и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Реализация в сельских поселениях Федерального закона от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» характеризуется сложностью законодательного регулирования вопросов планирования и осуществления закупок, которое не соответствует ресурсному потенциалу сельского поселения. Малая нормативная штатная численность местной администрации (от 4 до 7 единиц) не позволяет осуществлять функцию закупки путем ее специализации. Эффективность конкурентных закупок (конкурсов, аукционов и т.п.) в сельском поселении отсутствует: ресурсные затраты на реализацию Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - огромные, экономия бюджетных средств от использования конкурентных закупок отсутствует. Конкурентные закупки в сельских поселениях не интересны серьезным подрядчикам (исполнителям) муниципальных контрактов в силу малой цены муниципальных контрактов и удаленности последних от промышленных центров (что серьезно увеличивает затраты подрядчиков). Риски эффективности контрактной системы в малых муниципальных образованиях (сельских поселениях) – очень высокие.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание местной администрации на статью 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Статья 19 вступает в силу с 1 января 2016 года и предусматривает формирование планов закупок осуществлять с учетом актов, подготовленных в рамках нормирования. Таким образом, начиная с проекта бюджета на 2017 год, обоснование бюджетных ассигнований проекта бюджета будет осуществляться с использованием нормативных затрат, для чего необходимо провести работу в соответствующем направлении.

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов проекта бюджета соответствует характеру мероприятий муниципальной программы.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом бюджета на выполнение мероприятий муниципальной программы, не повлечет решения проблем территории поселения, а обеспечит первоочередные необходимые условия для жизнедеятельности населения.

Заключительные положения

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

Проект бюджета – дотационный, сбалансирован без дефицита. Формирование проекта бюджета осуществлено в программном формате. Муниципальная программа сформирована под проект бюджета.

Выполнение мероприятий программы не повлечет решение социально-экономических проблем территории, а обеспечит первоочередные необходимые условия для жизнедеятельности населения.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (расходы на содержание органов местного самоуправления) имеет высокие показатели расходов, которые обусловлены требованиями федерального законодательства к системе муниципального управления.

Социально-экономические условия муниципалитета для внедрения программно-целевого управления территорией – неблагоприятные. Программно-целевое управление носит формальный характер по объективным причинам.

В целях повышения качества муниципального управления, качества планирования и установления соответствия плановых параметров проекта бюджета прогнозируемым показателям социально-экономического развития территории Трегубовского сельского поселения Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района рекомендует актуализировать методику планирования бюджетных ассигнований, продолжить работу по повышению функциональности муниципальной программы и организовать работу с органами статистики в соответствии с пунктом 6 статьи 17 федерального закона от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Заключение
на проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О бюджете
Успенского сельского поселения на 2016 год»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района (далее - Заключение) на проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О бюджете Успенского сельского поселения на 2016 год» (далее – проект решения о бюджете или проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10 ноября 2014 года № 3.

Общие положения

Проект решения о бюджете поступил в Контрольно-счетную палату 1 декабря 2015 года, подготовлен с учетом требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, представлен в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с приложением необходимых документов и сведений.

Основные характеристики проекта бюджета Успенского сельского поселения на 2016 год представлены в Таблице 1.

Таблица 1

тыс. рублей

Показатель	Ожидаемое исполнение 2015 год	Проект бюджета, 2016 год	Темп роста к предыдущему году, процент
Доходы	9 289,7	9 597,2	3,3
Расходы	13 898,5	9 597,2	- 30,9
Дефицит - (Профицит +)	- 4 608,8	-	x

Проект бюджета формировался в неблагоприятных условиях внешней конъюнктуры. В связи с высокими рисками допущения ошибок при прогнозировании на плановый период приостановлено до 1 января 2016 года действие положений Бюджетного кодекса РФ о составлении и утверждении проектов бюджетов на плановый период. Проект бюджета сформирован на один финансовый год.

Проект бюджета на 2016 год сбалансирован без дефицита и профицита.

Доходы проекта бюджета спланированы выше параметров ожидаемого исполнения 2015 года, что в неблагоприятных условиях внешней конъюнктуры влечет высокие риски.

Показатели социально-экономического развития Успенского сельского поселения нестабильные. Несмотря на видимое территориальное преимущество сельского поселения условия социально-экономического развития сельского поселения – непростые, осложнены малой численностью населения населенных пунктов, низкой социальной и экономической активностью населения, большим количеством населенных пунктов, весьма отдаленных друг от друга, изношенностью инфраструктуры. Статистические показатели средней заработной платы Успенского сельского поселения отсутствуют. Привлекательность жизни на территории поселения – невысокая. Более благоприятные условия социального и экономического развития городского поселения (административного центра) способствуют оттоку трудоспособного населения.

Анализ стратегического и бюджетного планирования Успенского сельского поселения

Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» завершил на законодательном уровне процесс перехода системы муниципального управления к программно-целевому управлению территорией. Программно-целевое управление характеризуется сложными процессами

взаимоотношений структурных элементов системы и большими ресурсными затратами. Система муниципального управления сельского поселения в силу организационных и экономических условий осуществления местного самоуправления в сельских поселениях характеризуется простыми взаимоотношениями структурных элементов системы и небольшими затратами. Характеристики программно-целевого управления и муниципального управления в сельских поселениях взаимоисключают друг друга, что создает конфликт систем, в разрешение которого система муниципального управления не реализует программно – целевое управление, а приспособливает его к себе, в результате переход к программно-целевому управлению носит формальный характер.

Документы стратегического планирования, разработанные в рамках целеполагания, отсутствуют, в том числе по объективным причинам, центральной из которых является отсутствие ресурса (финансового и человеческого капитала).

Одним из документов стратегического планирования, разработанных в рамках программирования, является муниципальная программа «Создание комфортных условий проживания населению Успенского сельского поселения на 2016 год», утвержденная постановлением Администрации Успенского поселения от 25.11.2015 № 373 (далее – Муниципальная программа). Муниципальная программа направлена на повышение уровня и качества жизни населения Успенского сельского поселения, что соответствует стратегической цели муниципального управления. Однако, мероприятия Муниципальной программы направлены на решение насущных проблем территории: на содержание улично-дорожной сети, на благоустройство и озеленение территории, на уличное освещение и не содержат мероприятий, направленных на развитие экономики поселения. Имеющееся ресурсное обеспечение мероприятий муниципальной программы в сумме 4 263,8 тыс. рублей (без учета ресурсного обеспечения на содержание местной администрации) в условиях большой численности населенных пунктов сельского поселения и неудовлетворительного состояния инфраструктуры населенных пунктов сельского поселения направлено на поддержку инфраструктуры крупных населенных пунктов и не способно обеспечить решение социально-экономических проблем территории. Для достижения цели повышения уровня и качества жизни населения Успенского сельского поселения необходимо экономическое развитие поселения, в связи с чем в Муниципальной программе необходимо предусмотреть мероприятия, направленные на повышение инвестиционной привлекательности поселения в составе подпрограммы Муниципальной программы «Создание экономической подпрограммы Муниципальной программы муниципального образования», планируемой к разработке.

Обеспечение реализации муниципальной программы обеспечивает местная администрация, ответственный исполнитель муниципальной программы. Ресурсное обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы (содержание местной администрации) составляет 4 818,7 тыс. рублей или 53,0 процента от ресурса программы.

Проект бюджета сельского поселения составлен в программном формате: целевая статья проекта бюджета сформирована по мероприятиям муниципальной программы. 94,6 процентов расходов имеют программный формат. Муниципальная программа сформирована под проект бюджета. Характер мероприятий Муниципальной программы, направленных на поддержание имеющейся инфраструктуры наиболее крупных населенных пунктов поселения, устанавливает связь между плановыми параметрами проекта бюджета с задачами муниципального управления, определенными в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Плановые параметры бюджета не увязаны с целями социально-экономического развития территории Успенского сельского поселения по объективным и субъективным причинам, в том числе по причине отсутствия документов стратегического планирования, разработанных в рамках целеполагания и программирования в данном направлении.

В соответствии с проектом бюджета местная администрация является основным и единственным участником бюджетного процесса.

Доходы проекта бюджета

Налоговые и неналоговые доходы сельского поселения представлены в Таблице 2.

Таблица 2.

тыс. рублей

Наименование вида дохода	2015		2016
	Проект	Прогноз	План
НДФЛ	139,3	156,9	186,1
Единый сельскохозяйственный налог	-	-	3,0
Акцизы	893,7	1 017,2	1 047,0
Земельный налог	2 184,0	3 000,6	3 138,0
Налог на имущество физических лиц	282,0	471,2	466,5
Государственная пошлина за совершение нот. действий	2,0	2,2	2,0
Доходы от использования имущества	15,0	26,8	15,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов		-	2 314,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба		33	-
Доходы от аренды земельных участков, гос. собственность на которые не разграничена		-	
Доходы от продажи земельных участков, гос. собственность на которые не разграничена		-	
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	3 710,0	3 382,9	1 085,3
Всего	7 226,9	8 090,8	8 257,8

Основная часть поступлений приходится на земельный налог, акцизы и налог на имущество физических лиц. Налог на доходы физических лиц имеет незначительную долю в структуре доходов по причине перераспределения в пользу муниципального района и соответственно скромные показатели. Прогноз на 2016 год сформирован с увеличением на 2 процента к ожидаемому исполнению 2015 года.

В 2016 году прогнозируется получить доход от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 2 314,6 тыс. рублей, показатель имеет высокие риски. Доходы от данных источников в 2015 году не были запланированы и не поступали в бюджет сельского поселения.

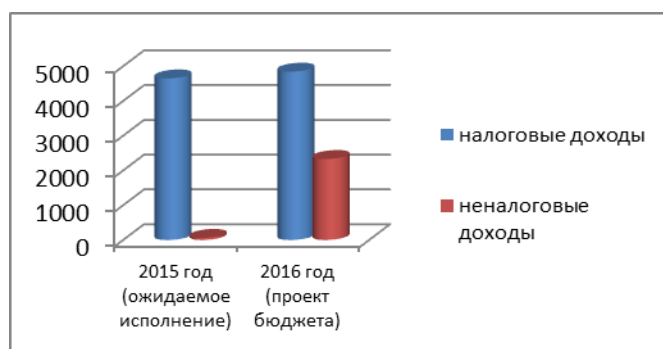
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2016 году имеет более низкий показатель по отношению к ожидаемому исполнению 2015 года.

Плановые показатели налоговых и неналоговых доходов представлены в Таблице 3.

Таблица 3

тыс. рублей

Вид доходов/год	2015 год (ожидаемое исполнение)	2016 год
Налоговые доходы	4 648,1	4 842,6
Неналоговые доходы	59,8	2 329,9



Неналоговые доходы – необоснованно завышены.

Несмотря на территориальное преимущество сельского поселения (близость к районному центру, трасса М10) численность населения Успенского сельского поселения имеет отрицательную динамику в среднесрочном периоде (см. Таблицу 4), тогда как увеличение объемов поступлений основных доходных источников зависит от численности населения поселения и социально-экономического развития территории поселения.

Таблица 4

Численность населения, чел.				
2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
2 296	2 293	2 271	2 209	2 172

Проект бюджета имеет ограниченные параметры, является дотационным. Одним из доходных источников является дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности, полномочиями по распределению которой наделена Администрация Чудовского муниципального района. Результаты распределения данного доходного источника в разрезе трех сельских поселений представлены в Таблице 5.

Таблица 5

Показатель наименование		Значение по сельским поселениям			Свод
		ТСП	УСП	ГСП	
1. Собственные доходы (без акцизов), тыс. руб.	НДФЛ	143,6	186,1	202,0	531,7
	ЕСХН	1,0	3,0	4,3	8,3
	Земельный налог	1 915,0	3 138,0	447,0	5 500,0
	Налог на имущество	350,0	466,5	360,0	1 176,5
	Государственная пошлина	10,0	2,0	20,0	32,0
	Неналоговые	640,0	2 329,9	2 965,0	5 934,9
	Всего, тыс. руб.	3 059,6	6 125,5	3 998,3	13 183,4
	Дотация	3 034,0	1 085,3	6 070,0	10 189,3
	Всего, тыс. руб.	6 093,6	7 210,8	10 068,3	23 372,7
2. Население, человек		1 369	2 172	2 827	6 368
3. Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя без учета дотации, рублей на человека		2 235	2 820	1 414	X
4. Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя с учетом дотации, рублей на человека		4 451	3 320	3 561	X

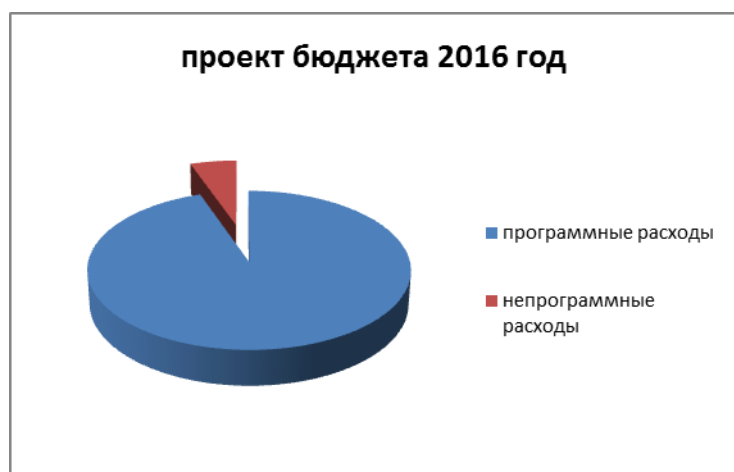
Небольшую долю в собственных доходах имеет дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – 17,7 процента. Анализ бюджетной обеспеченности (с учетом дотации) данного сельского поселения установил самый низкий показатель бюджетной обеспеченности среди сельских поселений муниципального района.

Расходы проекта бюджета

Формирование сбалансированного бюджета в условиях ограниченных параметров проекта бюджета - главная задача местной администрации. Другой не менее значимой задачей местной администрации является формирование эффективного бюджета. Инструменты, направленные на повышение эффективности бюджета, слабо развиты по причине организационных, территориальных и экономических условий осуществления местного самоуправления в сельских поселениях.

Планирование расходной части проекта бюджета осуществлено в соответствии с мероприятиями Муниципальной программы. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. Программная часть целевой статьи сформирована по программе, подпрограмме и основному мероприятию программы. По причине ограниченности ресурсов целевые статьи проекта бюджета не информативны, целевая направленность ресурса по достижению целевого показателя – слабая. Анализ планируемых расходов проекта бюджета на 2016 год в разрезе целевых статей бюджета не проводился.

Расходы бюджета Успенского сельского поселения, включенные в муниципальную программу, составили 9 082,5 тыс. рублей или 94,6 процентов. Непрограммные направления деятельности местной администрации составили 514,7 тыс. рублей или 5,4 процента.



Непрограммные расходы отражают финансовое обеспечение деятельности по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, по причине невозможности установления местной администрацией целевых показателей (индикаторов), финансовое обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий. Непрограммные направления расходов по осуществлению отдельных государственных полномочий возможно «встроить» в муниципальную программу.

В целом проект расходной части проекта бюджета сформирован со снижением расходных обязательств на 30,9 процентов к ожидаемому исполнению 2015 года, что обусловлено внутренними и внешними факторами.

Бюджетные ассигнования распределены по восьми разделам бюджетной классификации. Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета на 2016 год представлено в Таблице 6.

Таблица 6

Наименование	Раздел	2015 год (ожидаемое исполнение), тыс. руб.	2016 год тыс. рублей	Характер расходов
«Общегосударственные вопросы»	01	4 735,5	5 286,9	аппарат
«Национальная оборона»	02	68,1	71,5	гос. полномочия
«Национальная безопасность и	03	328,4	47,8	гос. полномочия,

правоохранительная деятельность»				пожарная безопасность
«Национальная экономика»	04	3 933,9	2 292,0	дорожная деятельность
«Жилищно-коммунальное хозяйство»	05	4 785,4	1 880,0	благоустройство территории
«Образование»	07	9,3	0	социальная сфера
«Культура, кинематография»	08	35,2	16,0	социальная сфера
«Физическая культура и спорт»	11	2,7	3,0	социальная сфера
Всего		13 898,5	9 597,2	

В целом проект бюджета 2016 года сформирован со снижением расходной части к ожидаемому исполнению 2015 года на 31 процент.

Основные расходные обязательства запланированы по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы» в сумме 5 286,9 тыс. рублей или 55,1 процентов в общей структуре расходов, «Национальная экономика» в сумме 2 292,0 тыс. рублей или 23,9 процентов в общей структуре расходов, «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 1 880,0 тыс. рублей или 19,6 процентов в общей структуре расходов. По разделу «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы «Создание комфортных условий проживания населению Успенского сельского поселения на 2015 – 2017 годы» в сумме 4 818,7 тыс. рублей. Расчеты и обоснования бюджетных ассигнований по мероприятиям подпрограммы Муниципальной программы представлены в части расходов на оплату труда главы сельского поселения и аппарата местной администрации.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание, что расходы проекта бюджета сельского поселения на обеспечение функций местной администрации с 2017 года подлежат обоснованию с использованием нормативных затрат в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 1 880,0 тыс. рублей или 19,6 процентов в общей структуре расходов. Расходы по разделу «Национальная экономика» составили 2 292,0 тыс. рублей или 23,9 процентов в общей структуре расходов. Мероприятия муниципальной программы, запланированные по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Национальная экономика», направлены на финансовое обеспечение мероприятий по содержанию, ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения; по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов. Расчеты и обоснования бюджетных ассигнований по мероприятиям муниципальной программы по разделам «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство» не представлены. Расходы сформированы «от обратного». Методика планирования бюджетных ассигнований по расходам проекта бюджета не увязана с программно-целевым подходом и требует актуализации.

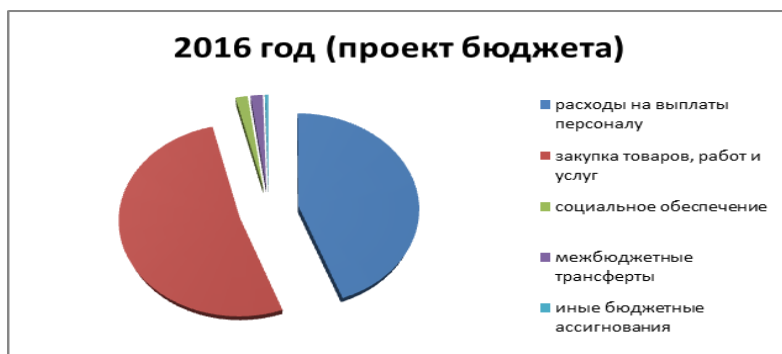
Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов представлено в Таблице 7.

Таблица 7

тыс. рублей

Код группы	Наименование группы	Бюджетные ассигнования 2016 (проект)
100	Расходы на выплаты персоналу	4 251,8
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	4 979,1

300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	160,0
500	Межбюджетные трансферты	161,3
800	Иные бюджетные ассигнования	45,0
	ИТОГО:	9 597,2



В разрезе групп видов расходов бюджетной классификации расходы на выплату персоналу планируются в сумме 4 251,8 тыс. рублей (44,3 процентов), на закупку товаров, работ и услуг в сумме 4 979,1 тыс. рублей (51,9 процента), социальное обеспечение и иные выплаты населению планируются в сумме 160,0 тыс. рублей (1,7 процента), межбюджетные трансферты в сумме 161,3 тыс. рублей (1,6 процента), иные бюджетные ассигнования в сумме 45,0 тыс. рублей (0,5 процента).

Расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд имеют большую долю в структуре расходов проекта бюджета или 4 979,1 тыс. рублей. Закупка товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд является основным способом решения вопросов местного значения сельского поселения и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Реализация в сельских поселениях Федерального закона от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» характеризуется сложностью законодательного регулирования вопросов планирования и осуществления закупок, которое не соответствует ресурсному потенциалу сельского поселения. Малая нормативная штатная численность местной администрации (от 4 до 7 единиц), уровень образования работников местной администрации (50 процентов работников имеют высшее образование) не позволяют специализировать функцию по закупкам. Эффективность конкурентных закупок (конкурсов, аукционов и т.п.) в сельском поселении отсутствует: ресурсные затраты на реализацию Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - огромные, экономия бюджетных средств от использования конкурентных закупок отсутствует. Конкурентные закупки в сельских поселениях не интересны серьезным подрядчикам (исполнителям) муниципальных контрактов в силу малой цены муниципальных контрактов и удаленности последних от промышленных центров (что серьезно увеличивает затраты подрядчиков). Риски эффективности контрактной системы в малых муниципальных образованиях (сельских поселениях) – очень высокие.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание местной администрации на статью 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Статья 19 вступает в силу с 1 января 2016 года и предусматривает формирование планов закупок осуществлять с учетом актов, подготовленных в рамках нормирования. Таким образом, начиная с проекта бюджета на 2017

год, обоснование бюджетных ассигнований проекта бюджета будет осуществляться с использованием нормативных затрат, для чего необходимо провести работу в соответствующем направлении.

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов проекта бюджета соответствует характеру мероприятий муниципальной программы.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом бюджета на выполнение мероприятий муниципальной программы, не повлечет решения проблем территории поселения, а обеспечит первоочередные необходимые условия для жизнедеятельности населения.

Заключительные положения

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

Проект бюджета дотационный, сбалансирован без дефицита и профицита.

Выполнение мероприятий Муниципальной программы не повлечет за собой решение социально-экономических проблем территории, обеспечит первоочередные необходимые условия для жизнедеятельности населения.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (расходы на содержание органов местного самоуправления) имеет высокие показатели расходов, которые обусловлены требованиями федерального законодательства к системе муниципального управления.

Несмотря на территориальное преимущество расположения сельского поселения социально-экономические условия для внедрения программно-целевого управления территорией – мало благоприятные. Программно-целевое управление носит формальный характер по объективным причинам.

В целях повышения качества муниципального управления, качества планирования и установления соответствия плановых параметров бюджета прогнозируемых показателей социально-экономического развития территории Успенского сельского поселения, Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района рекомендует актуализировать методику планирования бюджетных ассигнований, продолжить работу по повышению функциональности муниципальной программы и организовать работу с органами статистики в соответствии с пунктом 6 статьи 17 федерального закона от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

**Заключение
на проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О бюджете
Грузинского сельского поселения на 2016 год»**

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района (далее - Заключение) на проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2016 год» (далее – проект решения о бюджете или проект бюджета на 2016 год) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10 ноября 2014 года № 5.

Общие положения

Проект решения о бюджете поступил в Контрольно-счетную палату 30 ноября 2015 года, подготовлен с учетом требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, представлен в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с приложением необходимых документов и сведений.

Основные характеристики проекта бюджета на 2016 год представлены в Таблице 1.

Таблица 1

тыс. рублей

Показатель	Ожидаемое исполнение 2015 г	Проект бюджета 2016 г.	Темп роста, % 2016/2015
Доходы	15 375,0	15 173,8	-1,3
Расходы	15 031,5	15 173,8	0,95
Дефицит (-) профицит	343,5	х	х

Проект решения о бюджете на 2016 год сбалансирован без дефицита и профицита.

Основные характеристики проекта бюджета на 2016 год ниже ожидаемого исполнения бюджета 2015 года, что соответствует динамике исполнения бюджета Грузинского сельского поселения в среднесрочном периоде.

Показатели социально-экономического развития Грузинского сельского поселения низкие. Условия социально-экономического развития сельского поселения – неблагоприятные, осложнены небольшой численностью населения населенных пунктов, низкой социальной и экономической активностью населения, большим количеством населенных пунктов, весьма отдаленных друг от друга, изношенностью инфраструктуры. Привлекательность жизни на территории сельского поселения характеризуют динамика численности населения (люди стремятся туда, где лучше) и динамика средней заработной платы (уровень доходов населения). Динамика численности населения отрицательная. Статистические показатели средней заработной платы Грузинского сельского поселения отсутствуют. Привлекательность жизни на территории сельского поселения – низкая. Более благоприятные условия социального и экономического развития городского поселения (административного центра Чудовского муниципального района) способствуют оттоку трудоспособного населения, молодежь покидает сельские населенные пункты.

**Анализ стратегического и бюджетного планирования
Грузинского сельского поселения**

Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» завершил на законодательном уровне процесс перехода системы муниципального управления к программно-целевому управлению территорией.

Программно-целевое управление характеризуется сложными процессами взаимоотношений структурных элементов системы и большими ресурсными затратами. Система муниципального управления сельского поселения в силу организационных и экономических условий осуществления местного самоуправления в сельских поселениях

характеризуется простыми взаимоотношениями структурных элементов системы и небольшими затратами. Характеристики программно-целевого управления и муниципального управления в сельских поселениях взаимоисключают друг друга, что создает конфликт систем, в разрешение которого система муниципального управления не реализует программно-целевое управление, а приспособливает его к себе, в результате переход к программно-целевому управлению - формальный.

Документы стратегического планирования, разработанные в рамках целеполагания, отсутствуют, в том числе по объективным причинам, центральной из которых является отсутствие ресурса (финансового и человеческого капитала).

Одним из документов стратегического планирования, разработанных в рамках программирования, является муниципальная программа «Устойчивое развитие Грузинского сельского поселения (2015-2017 годы)», утвержденная постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 05.11.2014 № 221 (далее – Муниципальная программа). Муниципальная программа направлена на повышение уровня и качества жизни населения Грузинского сельского поселения, что соответствует стратегической цели муниципального управления. Мероприятия Муниципальной программы направлены на решение насущных проблем территории: на содержание улично-дорожной сети, на благоустройство и озеленение территории, на уличное освещение и не повлекут повышения уровня и качества жизни населения. Для достижения цели повышения уровня и качества жизни населения Грузинского сельского поселения необходимо экономическое развитие поселения, в связи с чем в Муниципальной программе необходимо предусмотреть мероприятия, направленные на повышение инвестиционной привлекательности поселения в составе подпрограммы Муниципальной программы «Создание экономической подпрограммы Муниципальной программы муниципального образования», планируемой к разработке.

Имеющееся ресурсное обеспечение мероприятий муниципальной программы в сумме 9 527,1 тыс. рублей в условиях большой численности населенных пунктов сельского поселения и неудовлетворительного состояния инфраструктуры населенных пунктов сельского поселения поддержит инфраструктуру более крупных населенных пунктов, чему соответствует «слабая» динамика целевых показателей мероприятий муниципальной программы.

Муниципальная программа сформирована под проект бюджета.

Обеспечение реализации муниципальной программы обеспечивает местная администрация, ответственный исполнитель муниципальной программы. Ресурсное обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы (содержание местной администрации) составляет 5 062,4 тыс. рублей, или 34 процента от ресурса программы.

Проект бюджета сельского поселения составлен в программном формате: целевая статья проекта бюджета сформирована по мероприятиям муниципальной программы - 97,5 процентов расходов имеют программный формат. Характер мероприятий муниципальной программы, направленных на поддержание имеющейся инфраструктуры наиболее крупных населенных пунктов поселения, устанавливает связь между плановыми параметрами проекта бюджета с задачами муниципального управления, определенными в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Плановые параметры бюджета не увязаны с целями социально-экономического развития территории Грузинского сельского поселения по объективным и субъективным причинам, в том числе по причине отсутствия документов стратегического планирования, разработанных в рамках целеполагания и программирования в данном направлении.

В соответствии с проектом бюджета местная администрация является основным и единственным участником бюджетного процесса.

Доходы проекта бюджета

Налоговые и неналоговые доходы Грузинского сельского поселения по состоянию на 01.01.2015 и на 01.01.2016 представлены в Таблице 2.

Таблица 2

тыс. рублей

Наименование вида дохода	2015		2016
	Проект бюджета	Прогноз	Проект бюджета
НДФЛ	160,1	154,0	202,0
Единый сельскохозяйственный налог	1,0	0,5	4,3
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (Акцизы)	1 957,0	1 976,0	2 296,0
Земельный налог	350,0	448,0	447,0
Налог на имущество физических лиц	409,0	315,0	360,0
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий	24,0	22,0	20,0
Доходы от сдачи в аренду имущества	80,0	99,3	60,0
Доходы от реализации имущества	1 216,0	2 780,1	2 905,0
Доходы от аренды земельных участков, гос. собственность на которые не разграничена		-	-
Доходы от продажи земельных участков, гос. собственность на которые не разграничена		-	-
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	7 767,0	6 970,0	6 070,0
Всего	11 964,1х	12 764,9	12 364,3

В целом объем собственных доходов увеличится и предположительно составит 108,6 процента к уровню 2015 года. Прогноз не обоснованно оптимистичен. В общей структуре доходов: сумма налоговых и неналоговых доходов прогнозируется выше ожидаемого исполнения 2015 года. Наряду с этим сумма безвозмездных поступлений, планируемых в 2016 году, сократится.

Показатели доходов сельских поселений Чудовского муниципального района представлены в Таблице 3.

Таблица 3

Показатель наименование		Значение по сельским поселениям		
		ТСП	УСП	ГСП
1. Собственные доходы, тыс. руб.	НДФЛ	143,6	186,1	202,0
	ЕСХН	1,0	3,0	4,3
	Земельный налог	1 915,0	3 138,0	447,0
	Налог на имущество	350,0	466,5	360,0
	Государственная пошлина	10,0	2,0	20,0
	Неналоговые	640,0	2 329,9	2 965,0
	Всего, тыс. руб.	3 059,6	6 125,5	3 998,3
	Дотация	3 034,0	1 085,3	6 070,0
	Всего, тыс. руб.	6 093,6	7 210,8	10 068,3
2. Население, человек		1 369	2 172	2 827
3. Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя без учета дотации, рублей на человека		2 235	2 820	1 414

4. Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя с учетом дотации, рублей на человека	4 451	3 320	3 561
--	-------	-------	-------

Грузинское сельское поселение, имея самую большую численность населения и площадь поселения, имеет минимальный показатель по земельному налогу и низкий показатель по налогу на имущество физических лиц. В данном направлении необходимо провести работу с целью повышения налогового потенциала территории.

Проект бюджета имеет ограниченные параметры, одним из доходных источников является дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности, полномочиями по распределению которой наделена Администрация Чудовского муниципального района. Результаты распределения данного доходного источника в разрезе трех сельских поселений представлены в Таблице 3. Анализ бюджетной обеспеченности сельских поселений установил самый высокий показатель бюджетной обеспеченности среди сельских поселений муниципального района.

Расходы проекта бюджета

Формирование сбалансированного бюджета в условиях ограниченных параметров проекта бюджета - главная задача местной администрации. Другой не менее значимой задачей местной администрации является формирование эффективного бюджета. Инструменты, направленные на повышение эффективности бюджета, слабо развиты по причине организационных, территориальных и экономических условий осуществления местного самоуправления в сельских поселениях.

Планирование расходной части проекта бюджета осуществлено в соответствии с мероприятиями муниципальной программы. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. Целевая статья проекта бюджета имеет единую структуру первой части целевой статьи. Программная часть целевой статьи сформирована по программе, подпрограмме и основному мероприятию программы. По причине ограниченности ресурсов целевые статьи проекта бюджета не информативны, целевая направленность ресурса по решению проблемы (достижению) целевого показателя - слабая. Анализ планируемых расходов проекта бюджета на 2016 год в разрезе целевых статей бюджета не проводился. Расходы бюджета Грузинского сельского поселения, включенные в муниципальную программу, составили 14 790,5 тыс. рублей или 97,5 процента. Непрограммные направления составляют 383,3 тыс. рублей или 2,5 процента.



Непрограммные расходы отражают финансовое обеспечение деятельности по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (204,7 тыс. рублей) и по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (178,6 тыс. рублей). Непрограммные направления расходов на осуществление отдельных государственных полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты возможно «встроить» в муниципальную программу (данное предложение вносилось Контрольно-счетной палатой и при рассмотрении проекта бюджета 2015 года).

Ресурсное обеспечение Муниципальной программы составляет 14 790,5 тыс. рублей. Программные направления расходов отражают финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы и направлены в сумме 9 527,1 тыс. рублей, из которых 2 509,0 тыс. рублей средства областного бюджета, преимущественно на поддержание социальной инфраструктуры крупных населённых пунктов.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета на 2016 год представлено в Таблице 4.

Таблица 4

Наименование	Раздел	2015 год (ожидаемое исполнение), тыс. руб.	2016 год тыс. рублей
«Общегосударственные вопросы»	01	5 418,3	5 527,1
«Национальная оборона»	02	170,5	178,6
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	03	337,5	120,0
«Национальная экономика»	04	4 148,0	4 805,0
«Жилищно-коммунальное хозяйство»	05	4 895,8	4 510,1
«Образование»	07	33,4	3,0
«Культура, кинематография»	08	15,0	15,0
«Физическая культура и спорт»	11	5,0	5,0
«Средства массовой информации»	12	8,0	10,0
Всего		15 031,5	15 173,8

Основной объем бюджетных ассигнований, запланирован по разделам «Общегосударственные вопросы» и «Национальная экономика». По разделу «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на реализацию подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы «Устойчивое развитие Грузинского сельского поселения (2015-2017 годы)» муниципальной программы. Данные расходы планируется направить в сумме 642,1 тыс. рублей на финансовое обеспечение деятельности главы Грузинского сельского поселения, в сумме 4 400,3 тыс. рублей – на финансовое обеспечение деятельности местной администрации. Расчеты и обоснования бюджетных ассигнований по данным мероприятиям муниципальной программы представлены. На иные общегосударственные вопросы планируется направить сумму 270,0 тыс. рублей (на профессиональное и дополнительное профессиональное образование служащих и муниципальных служащих органов местного самоуправления и другое). Расчеты и обоснования бюджетных ассигнований по данным мероприятиям муниципальной программы не представлены. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание, что расходы проекта бюджета сельского поселения с 2017 года на обеспечение функций местной администрации подлежат обоснованию с использованием нормативных затрат в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Расходы на финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы по разделу «Национальная экономика» составили 4 805,0 тыс. рублей. Данные расходы планируется направить на мероприятия по содержанию и ремонту улично-дорожной сети; на мероприятия по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, тротуаров и подъездов к ним. Расчеты и обоснования бюджетных ассигнований по данному мероприятию муниципальной программы не представлены.

Расходы на финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 4 510,1 тыс. рублей. Данные

расходы планируется направить на благоустройство территории, уличное освещение.

Расчеты и обоснования бюджетных ассигнований по данным мероприятиям муниципальной программы не представлены.

Расходы сформированы «от обратного». Методика планирования бюджетных ассигнований по расходам бюджета не увязана с программно-целевым подходом и требует актуализации.

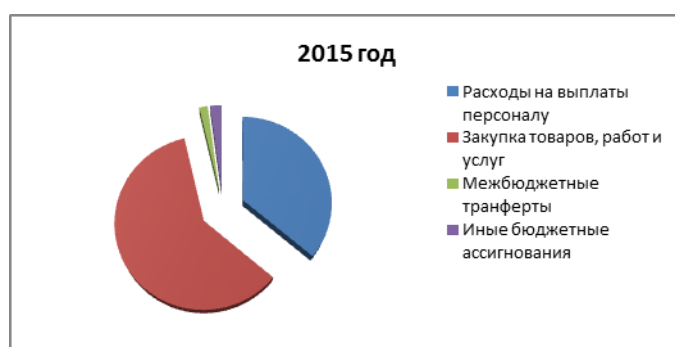
Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом бюджета на выполнение мероприятий муниципальной программы, не повлечет решения проблем территории поселения, а обеспечит первоочередные необходимые условия для жизнедеятельности населения.

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов представлено в Таблице 5.

Таблица 5

тыс. рублей

Код группы	Наименование группы	Бюджетные ассигнования 2016 год
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	4 241,0
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	10 584,6
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	107,0
500	Межбюджетные трансферты	204,7
800	Иные бюджетные ассигнования	36,5
	ИТОГО:	15 173,8



В разрезе групп видов расходов на 2016 год доля расходов на выплаты персоналу составляют 28,0 процента, на закупку товаров, работ и услуг - 69,8 процента, социальное обеспечение и иные выплаты населению – 0,7 процента; межбюджетные трансферты - 1,3 процента, иные бюджетные ассигнования – 0,2 процента.

Расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд имеют большую долю в структуре расходов проекта бюджета или 10 584,6 тыс. рублей. Закупка товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд является основным способом решения вопросов местного значения сельского поселения и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Реализация в сельских поселениях Федерального закона от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» характеризуется сложностью законодательного регулирования вопросов планирования и осуществления закупок, которое не соответствует ресурсному потенциалу сельского поселения. Малая нормативная штатная

численность местной администрации (от 4 до 7 единиц) не позволяют специализировать функцию по закупкам. Эффективность конкурентных закупок (конкурсов, аукционов и т.п.) в сельском поселении отсутствует: ресурсные затраты на реализацию Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - огромные, экономия бюджетных средств от использования конкурентных закупок отсутствует. Конкурентные закупки в сельских поселениях не интересны серьезным подрядчикам (исполнителям) муниципальных контрактов в силу малой цены муниципальных контрактов и удаленности последних от промышленных центров (что серьезно увеличивает затраты подрядчиков). Риски эффективности контрактной системы в малых муниципальных образованиях (сельских поселениях) – очень высокие.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание местной администрации на статью 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Статья 19 вступает в силу с 1 января 2016 года и предусматривает формирование планов закупок осуществлять с учетом актов, подготовленных в рамках нормирования. Таким образом, начиная с проекта бюджета на 2017 год, обоснование бюджетных ассигнований проекта бюджета будет осуществляться с использованием нормативных затрат, для чего необходимо провести работу в соответствующем направлении.

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов проекта бюджета соответствует характеру мероприятий муниципальной программы.

Заключительные положения

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

Проект бюджета – дотационный, сбалансирован без дефицита. Формирование проекта бюджета осуществлено в программном формате. Муниципальная программа сформирована под проект бюджета.

Выполнение мероприятий программы не повлечет решение социально-экономических проблем территории, а обеспечит первоочередные необходимые условия для жизнедеятельности населения.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (расходы на содержание органов местного самоуправления) имеет высокие показатели, которые обусловлены требованиями федерального законодательства к системе муниципального управления.

Социально-экономические условия муниципалитета для внедрения программно-целевого управления территорией – неблагоприятные. Программно-целевое управление носит формальный характер по объективным причинам.

В целях повышения качества муниципального управления, качества планирования и установления соответствия плановых параметров бюджета прогнозируемым показателям социально-экономического развития территории Грузинского сельского поселения Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района рекомендует актуализировать методику планирования бюджетных ассигнований, продолжить работу по повышению функциональности муниципальной программы и организовать работу с органами статистики в соответствии с пунктом 6 статьи 17 федерального закона от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова