

ВЫСТУПЛЕНИЕ

председателя Контрольно-счетной палаты

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района подготовила информацию о фактах формального выполнения требований законодательства Российской Федерации, которые повышают все виды рисков и негативно влияют на конечный результат муниципального управления.

Формальное выполнение требований законодательства в настоящее время является актуальной тематикой сферы государственного и муниципального управления. Последствия формального выполнения требований законодательства не так просты и не столь безобидны.

Для того чтобы хорошо понимать о чем идет речь, напомним определение термина «формальность».

1. Формальность – склонность к соблюдению внешней стороны дела в ущерб существенной его части: соблюдаем какие-либо второстепенные требования законодательства в условиях неисполнения главного (основного).

2. Формальность – действие или условие, установленное каким-либо правилом, законом.

3. Формальный – существующий только для видимости, прикрытия чего-либо подлинного.

Из множества различных определений возможно «вывести» два практических аспекта формального выполнения требований законодательства Российской Федерации:

- это приверженность к форме, к соблюдению внешней стороны дела в ущерб существу,
- действие или условие, являющееся необходимой, с точки зрения установленного порядка, но обычно мелкой, внешней принадлежностью при выполнении какого-нибудь дела.

Рассмотрим зоны повышенных рисков исходя из данных аспектов формального выполнения требований законодательства Российской Федерации:

1. Формальное выполнение требований законодательства, в результате которого соблюдается незначительные (внешние) требования в ущерб основного, например: реализация 83-ФЗ как инструмента повышения эффективности бюджетных расходов (Мы перевели учреждения в статус автономных и бюджетных, соблюдаем внешние признаки данного перехода: формируем муниципальное задание, финансируем субсидией на выполнение муниципального задания, **но не выполняем сущностного требования – не финансируем в соответствии с требованиями 83-ФЗ и Бюджетного кодекса РФ - обезличенно на услуги, ежемесячно (ежеквартально) в равных долях.** Последствия такого формального выполнения требований законодательства влекут не достижение цели внедрения данного инструмента. Учреждения, не получая права самостоятельно управлять

финансовыми ресурсами (деньги на счете отсутствуют не по вине руководителя, а по вине учредителя, который управляет им по принципу «финансирую сегодня то, что должно было быть профинансировано вчера») не выстраивают собственную стратегию управления финансовыми ресурсами, а дублируют учредителя в их управлении... Повышение эффективности бюджетных расходов не происходит: делегирование полномочий на уровень учреждения не происходит.

Общественно-значимый результат – повышение качества оказания муниципальных услуг не достигнут.

2. Формальное выполнение требований законодательства влечет дополнительную нагрузку на исполнителя, но при этом не оказывает существенного влияния на конечный результат, например ... Пример подобрать труднее.

В муниципальном управлении не должно быть формальностей. Формальному выполнению требований законодательства на местах можно найти огромное число примеров... Следствие формального выполнения требований законодательства: мы не получаем общественно-значимый результат. Почему приверженность к соблюдению внешних (второстепенных) требований законодательства РФ в ущерб существу так актуально ??? Причин огромное множество, в том числе причин, возможность влияния на которые у нас отсутствует...

Мотивация муниципального служащего направлена на реализацию интересов территории, улучшения качества жизни населения территории (существо деятельности). Чем руководствуется муниципальный служащий, если он в ущерб главной цели (идеи) своей деятельности выполняет какие-либо второстепенные требования законодательства Российской Федерации. На этой почве легко фиксируются коррупционная составляющая, как злоупотребление своим правом. Правом действовать не в интересах населения, а в интересах иных, в том числе третьих лиц.

Статья 12 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» перечисляет основные обязанности муниципального служащего, среди которых отсутствует характеристика формального исполнения (соблюдения) требований законодательства РФ, должностных обязанностей. Вследствие чего формальное исполнение – это не норма, а не исполнение своих должностных обязанностей.

Коррупция – злоупотребление служебным положением, незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки интересам общества и государства. Формальное выполнение требований законодательства влечет высокие риски коррупционной составляющей. Полагаю, что каждый присутствующий на заседании комиссии по противодействию коррупции в Чудовском муниципальном районе сделает все возможное, чтобы минимизировать количество случаев и соответственно степень неблагоприятных последствий формального выполнения требований законодательства Российской Федерации.