



Российская Федерация
Новгородская область
АДМИНИСТРАЦИЯ
ЧУДОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.11.2021 № 1446
г.Чудово

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского поселения город Чудово на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского поселения город Чудово на 2022 год.
2. Опубликовать постановление в бюллетене «Чудовский вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Чудовского муниципального района.

Глава
муниципального района **И.В. Хатунцев**



УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации
муниципального района
от 30.11.2021 № 1446

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского поселения город Чудово на 2022 год

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского поселения город Чудово на 2022 год (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского поселения город Чудово.

ПАСПОРТ

Наименование Программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского поселения город Чудово на 2022 год
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; решение Совета депутатов города Чудово от 27.09.2021 № 53 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории городского поселения город Чудово»

Разработчик Программы	Администрация Чудовского муниципального района в лице отдела по управлению муниципальными землями комитета по управлению имуществом
Цели Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. 2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере земельного законодательства. 3. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами. 4. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. 5. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения. 2. Формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников в сфере земельного законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского поселения город Чудово. 3. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности. 4. Создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению. 5. Создание и внедрение мер системы позитивной профилактики. 6. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению. 7. Инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценка состояния подконтрольной сферы. 8. Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов. 9. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<ol style="list-style-type: none">1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц.3. Внедрение новых видов профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского поселения город Чудово, утвержденным решением Совета депутатов города Чудово от 27.09.2021 № 53, (далее- Положение).4. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц.5. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.6. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению
Сроки реализации Программы	2022 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

За отчетный период отделом по управлению муниципальными землями комитета по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района в рамках муниципального земельного контроля осуществлялись проверки на предмет использования земельных участков юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами при осуществлении ими своей деятельности и реализации своих прав на землю.

В 2020 году проведено 16 плановых и внеплановых проверок в рамках муниципального земельного контроля, из них 2 внеплановые проверки и 14 плановых проверок, по результатам которых выявлено 8 нарушений и выданы предписания об устранении нарушений.

За 9 месяцев 2021 года проведено 35 проверок в рамках муниципального земельного контроля, из них 17 плановых проверок, 18 внеплановых проверок. По результатам проведения таких проверок выявлено 25 нарушений земельного законодательства физическими лицами.

Практика проведения контрольных мероприятий показывает, что наиболее распространенным нарушением земельного законодательства является самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

Положение которое предусматривает применение системы управления рисками при осуществлении муниципального земельного контроля, утверждение критериев отнесения земельных участков к категориям риска, виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, индикаторов риска нарушения обязательных требований.

С целью профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на территории городского поселения город Чудово за истекший период 2021 года проведены следующие мероприятия:

на официальном сайте Администрации Чудовского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»):

в подразделе «Виды контроля» раздела «Профилактика нарушений обязательных требований» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю, а также тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю, которые поддерживаются в актуальном состоянии;

в подразделе «Доклады о муниципальном контроле» раздела «Профилактика нарушений обязательных требований» размещена информация

о результатах муниципального земельного контроля;

осуществлялось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства путем подготовки письменных ответов на поступающие обращения, а также при личном приеме граждан, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц, представителей юридических лиц и физических лиц, разъяснение наиболее распространенных нарушений обязательных требований, давались рекомендации о мерах по недопущению таких нарушений, за 9 месяцев текущего года дано 18 ответов гражданам на обращения в рамках земельного законодательства;

проведено 3 внеплановых (рейдовых) осмотра земельных участков, по результатам которых юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства не выдавались ввиду отсутствия нарушений.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере земельного законодательства;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Основными задачами профилактических мероприятий являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование одинакового понимания обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского поселения город Чудово;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценка состояния подконтрольной сферы;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

2.3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Положением установлены следующие виды профилактических мероприятий:

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Описание профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1	2	3	4	5
1	Информирование	<p>Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных пунктами 1-3, 5, 8-10, 14, 16 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Администрации Чудовского муниципального района в сети «Интернет» в подразделе «Виды контроля» раздела «Профилактика нарушений обязательных требований», а также в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.</p> <p>На сайте размещаются и поддерживаются в актуальном состоянии следующие сведения:</p> <p>тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;</p> <p>сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p>	на постоянной основе	отдел по управлению муниципальными землями комитета по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района

1	2	3	4	5
		<p>руководство по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;</p> <p>перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</p> <p>перечень земельных участков, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Администрацией Чудовского муниципального района у контролируемого лица;</p> <p>сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>доклад о муниципальном земельном контроле;</p> <p>иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда</p>		
2	Объявление предостережения	<p>объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) с предложениями о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у органа муниципального земельного контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений в письменной форме или в форме электронного документа</p>	<p>при наличии оснований не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ</p>	<p>отдел по управлению муниципальными землями комитета по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района</p>

1	2	3	4	5
3	Консультирование	<p>консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля, которое осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей.</p> <p>Консультирование осуществляется без взимания платы.</p> <p>Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.</p> <p>Время консультирования не должно превышать 15 минут.</p> <p>Консультирование осуществляется в устной и письменной форме по следующим вопросам:</p> <p>организация и осуществление муниципального земельного контроля;</p> <p>порядок осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Положением;</p> <p>получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального земельного контроля в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.</p> <p>Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:</p> <p>контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;</p> <p>за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;</p> <p>ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.</p> <p>Учет консультирований осуществляется посредством внесения соответствующих записей в журнал консультирований, который ведется в электронной форме</p>	по обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей	отдел по управлению муниципальными землями комитета по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы
 Эффективность реализации Программы оценивается:
 повышением эффективности системы профилактики нарушений обяза-

тельных требований земельного законодательства;

повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований земельного законодательства, степени их информативности об обязательных требованиях земельного законодательства, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований земельного законодательства, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе контрольных (надзорных) мероприятий;

снижением количества правонарушений при осуществлении контролируруемыми лицами своей деятельности.

Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности.

Наименование показателя	2021 год (базовый абсолютный показатель)	Целевое значение 2022 год, %
Увеличение количества консультаций	-	30 %
Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации Чудовского муниципального района в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ	-	100 %
Увеличение количества выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	-	30 %
Увеличение доли контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия к общему количеству контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольно-надзорные мероприятия	-	10 %
Увеличение общего количества проведенных профилактических мероприятий	-	30 %

Оценка эффективности реализации Программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого контролируемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

количество выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства, шт.;

количество проведенных профилактических мероприятий, шт.

Показатели эффективности:

снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований земельного законодательства;

количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.;

доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, процентов.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.
